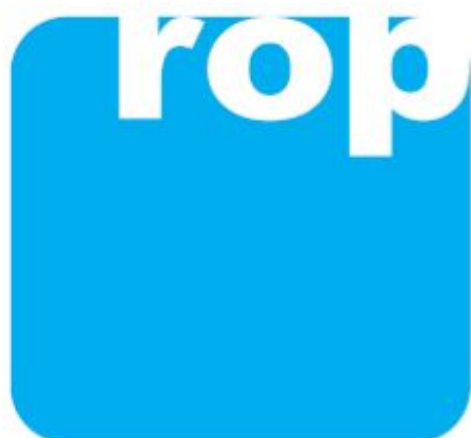
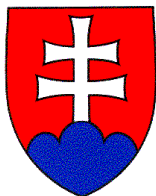


MINISTERSTVO VÝSTAVBY A REGIONÁLNEHO ROZVOJA  
SLOVENSKEJ REPUBLIKY



regionálny  
operačný  
program

## Obsah

<b>1 SÚHRNNÝ OBSAH .....</b>	<b>5</b>
<b>2 PRÍPRAVA REGIONÁLNEHO OPERAČNÉHO PROGRAMU .....</b>	<b>7</b>
2.1 PROCES PRÍPRAVY REGIONÁLNEHO OPERAČNÉHO PROGRAMU – UPLATŇOVANIE PRINCÍPU PARTNERSTVA .....	7
2.2 EX ANTE HODNOTENIE .....	9
2.3 STRATEGICKÉ ENVIRONMENTÁLNE HODNOTENIE .....	11
<b>3 VŠEOBECNÁ CHARAKTERISTIKA SITUÁCIE.....</b>	<b>15</b>
3.1 CHARAKTERISTIKA OPRÁVNENÉHO ÚZEMIA .....	15
3.2 CHARAKTERISTIKA OSÍDLENIA OPRÁVNENÉHO ÚZEMIA.....	16
3.3 REGIONÁLNA DOSTUPNOSŤ .....	17
3.4 DEMOGRAFICKÝ VÝVOJ .....	18
3.5 PROGNOZA VÝVOJA POČTU OBYVATEĽOV DO ROKU 2025.....	19
3.6 ANALÝZA REGIONÁLNEJ INFRAŠTRUKTÚRY NA PODPOROVANOM ÚZEMÍ .....	20
<b>3.6.1 Infraštruktúra vzdelávania.....</b>	<b>21</b>
<b>3.6.2 Infraštruktúra sociálnych služieb, sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately.....</b>	<b>27</b>
<b>3.6.3 Infraštruktúra pamäťových a fondových inštitúcií na miestnej a regionálnej úrovni a zhodnotenie pamiatkového fondu v území.....</b>	<b>32</b>
<b>3.6.4 Infraštruktúra cestovného ruchu.....</b>	<b>36</b>
<b>3.6.5 Infraštruktúra nekomerčných záchranných služieb.....</b>	<b>39</b>
<b>3.6.6 Regenerácia sídiel .....</b>	<b>41</b>
<b>3.6.7 Regionálne komunikácie zabezpečujúce dopravnú obslužnosť regiónu.....</b>	<b>47</b>
3.7 VÝSLEDKY REALIZÁCIE PROGRAMOVÉHO OBDOBIA 2004-2006 .....	49
<b>3.7.1 Základné informácie – Lokálna infraštruktúra 2004-2006 .....</b>	<b>49</b>
<b>3.7.2 Zhodnotenie dosiahnutej efektívnosti a účinnosti realizovaných projektov.....</b>	<b>51</b>
<b>3.7.3 Pozitívne príklady zo skráteného programového obdobia 2004-2006 (Best practise) .....</b>	<b>53</b>
<b>3.7.4 Využitelné skúsenosti pre programové obdobie 2007-2013 (Lessons Learned) .....</b>	<b>53</b>
3.8 SWOT ANALÝZA ZA OBLASŤ REGIONÁLNEJ INFRAŠTRUKTÚRY NA ÚZEMÍ CIEĽA KONVERGENCIA V PODMIENKACH SR.....	55
3.9 HLAVNÉ DISPARITY A FAKTORY ROZVOJA.....	59
<b>4 STRATÉGIA OPERAČNÉHO PROGRAMU.....</b>	<b>60</b>
4.1 VÝCHODISKÁ PRE URČENIE STRATÉGIE REGIONÁLNEHO OPERAČNÉHO PROGRAMU .....	60
<b>4.1.1 Východiská Národného strategického referenčného rámca pre Regionálny operačný program.....</b>	<b>60</b>
<b>4.1.2 Stratégie na úrovni Spoločenstva, na úrovni národnej, na regionálnych a miestnych úrovniach a výstupy z uplatňovania princípu partnerstva .....</b>	<b>60</b>
<b>4.1.3 Výsledky analýz v oblasti regionálnej infraštruktúry .....</b>	<b>61</b>
<b>4.1.4 Závery pre tematickú koncentráciu intervencií v rámci jednotlivých oblastí podpory .....</b>	<b>62</b>
<b>4.1.5 Východiská územnej koncentrácie intervencií.....</b>	<b>63</b>
4.2 GLOBÁLNY CIEĽ REGIONÁLNEHO OPERAČNÉHO PROGRAMU.....	66
4.3 STRATÉGIA NA DOSIAHNUTIE GLOBÁLNEHO CIEĽA REGIONÁLNEHO OPERAČNÉHO PROGRAMU.....	67
<b>4.3.1 Stratégia Regionálneho operačného programu: aplikácia tematickej a územnej koncentrácie .....</b>	<b>67</b>
<b>4.3.2 Meranie účinnosti dosahovania globálneho cieľa Regionálneho operačného programu .....</b>	<b>74</b>
<b>5 PRIORITNÉ OSI .....</b>	<b>77</b>
5.1 PRIORITNÁ OS 1 ROP – INFRAŠTRUKTÚRA VZDELÁVANIA .....	77
<b>5.1.1 Cieľ a zameranie prioritnej osi 1 ROP.....</b>	<b>77</b>
<b>5.1.2 Miesto realizácie projektov v rámci prioritnej osi 1 ROP .....</b>	<b>78</b>
<b>5.1.3 Oprávnení prijímatelia v rámci prioritnej osi 1 ROP .....</b>	<b>79</b>
<b>5.1.4 Zdôvodnenie prioritnej osi 1 ROP.....</b>	<b>79</b>
5.2 PRIORITNÁ OS 2 ROP – INFRAŠTRUKTÚRA SOCIÁLNYCH SLUŽIEB, SOCIÁLNOPRÁVNEJ OCHRANY A SOCIÁLNEJ KURATELY .....	79
<b>5.2.1 Cieľ a zameranie prioritnej osi 2 ROP.....</b>	<b>79</b>

5.2.2	Miesto realizácie projektov v rámci prioritnej osi 2 ROP .....	81
5.2.3	Oprávnení prijímatelia v rámci prioritnej osi 2 ROP .....	81
5.2.4	Zdôvodnenie prioritnej osi 2 ROP .....	81
5.3	PRIORITNÁ OS 3 ROP – POSILNENIE KULTÚRNEHO POTENCIÁLU REGIÓNOV A INFRAŠTRUKTÚRA CESTOVNÉHO RUCHU .....	82
5.3.1	Cieľ a zameranie prioritnej osi 3 ROP .....	82
5.3.2	Miesto realizácie projektov v rámci prioritnej osi 3 ROP .....	85
5.3.3	Oprávnení prijímatelia v rámci prioritnej osi 3 ROP .....	85
5.3.4	Zdôvodnenie prioritnej osi 3 ROP .....	85
5.4	PRIORITNÁ OS 4 ROP – REGENERÁCIA SÍDIEL .....	86
5.4.1	Cieľ a zameranie prioritnej osi 4 ROP .....	86
5.4.2	Miesto realizácie projektov v rámci prioritnej osi 4 ROP .....	93
5.4.3	Oprávnení prijímatelia v rámci prioritnej osi 4 ROP .....	94
5.4.4	Zdôvodnenie prioritnej osi 4 ROP .....	94
5.5	PRIORITNÁ OS 5 ROP – REGIONÁLNE KOMUNIKÁCIE ZABEZPEČUJÚCE DOPRAVNÚ OBSLUŽNOSŤ REGIÓNOV .....	95
5.5.1	Cieľ a zameranie prioritnej osi 5 ROP .....	95
5.5.2	Miesto realizácie projektov v rámci prioritnej osi 5 ROP .....	96
5.5.3	Oprávnení prijímatelia v rámci prioritnej osi 5 ROP .....	96
5.5.4	Zdôvodnenie prioritnej osi 5 ROP .....	96
5.6	PRIORITNÁ OS 6 ROP – TECHNICKÁ POMOC .....	96
5.6.1	Cieľ a zameranie prioritnej osi 6 ROP .....	96
5.6.2	Miesto realizácie projektov v rámci prioritnej osi 6 ROP .....	97
5.6.3	Oprávnení prijímatelia v rámci prioritnej osi 6 ROP .....	97
5.6.4	Zdôvodnenie prioritnej osi 6 ROP .....	97
<b>6</b>	<b>HORIZONTÁLNE PRIORITY .....</b>	<b>99</b>
6.1	CHARAKTER A ROZSAH HORIZONTÁLNYCH PRIORITY .....	99
6.1.1	Marginalizované rómske komunity .....	100
6.1.2	Rovnosť príležitostí .....	101
6.1.3	Trvalo udržateľný rozvoj .....	102
6.1.4	Informačná spoločnosť .....	103
6.2	KOORDINÁCIA HORIZONTÁLNYCH PRIORITY .....	104
<b>7</b>	<b>SÚLAD STRATÉGIE ROP S POLITIKAMI, DOKUMENTMI A CIEĽMI .....</b>	<b>110</b>
7.1	SÚLAD SO STRATEGICKÝMI DOKUMENTMI A POLITIKAMI EÚ .....	110
7.1.1	Strategické usmernenia Spoločenstva .....	110
7.1.2	Lisabonská a Göteborgská stratégia .....	111
7.1.3	Legislatíva ES v oblasti kohéznej politiky .....	111
7.1.4	Legislatíva ES v oblasti pravidiel hospodárskej súťaže .....	111
7.1.5	Legislatíva ES v oblasti pravidiel verejného obstarávania .....	112
7.1.6	Legislatíva ES v oblasti pravidiel ochrany a zlepšovania životného prostredia .....	112
7.1.7	Legislatíva ES v oblasti pravidiel rovnosti príležitostí, rodovej rovnosti a nediskriminácie .....	113
7.2	SÚLAD SO STRATEGICKÝMI DOKUMENTAMI A POLITIKAMI SR .....	113
7.2.1	Národný strategický referenčný rámec SR na roky 2007-2013 .....	113
7.2.2	Komplementarita a synergia s inými operačnými programami pre programové obdobie 2007-2013 .....	114
7.2.3	Komplementarita a synergia s operačnými programami v rámci cieľa Európska územná spolupráca .....	118
7.2.4	Národný program reforiem / Akčné plány rozvoja konkurencieschopnosti Slovenska do roku 2010 .....	120
7.2.5	Národná stratégia trvaloudržateľného rozvoja / Akčný plán trvaloudržateľného rozvoja .....	121
7.2.6	Koncepcia územného rozvoja SR .....	122
7.2.7	Ostatné národné sektorové strategické materiály .....	122
7.2.8	Regionálne strategické dokumenty .....	122
7.3	PREPOJENIE NA INÉ FINANČNÉ NÁSTROJE EÚ .....	123
7.3.1	Synergia, komplementarita s programami financovanými z EAFRD a EFF .....	123
7.3.2	Synergia, komplementarita s ostatnými finančnými nástrojmi ES .....	125

<b>8 FINANČNÝ PLÁN.....</b>	<b>127</b>
8.1 FINANČNÝ PLÁN ROP – ROČNÉ ZÁVÄZKY ERDF .....	127
8.2 FINANČNÝ PLÁN ROP – PRIORITYNÉ OSI.....	127
8.3 FINANČNÝ PLÁN ROP – KATEGÓRIE POMOCI .....	129
8.4 FINANČNÝ PLÁN ROP – REGIONÁLNE ALOKÁCIE .....	133
<b>9 SYSTÉM IMPLEMENTÁCIE .....</b>	<b>134</b>
9.1 RIADENIE.....	134
<b>9.1.1 Centrálny koordinačný orgán.....</b>	<b>134</b>
<b>9.1.2 Riadiaci orgán .....</b>	<b>134</b>
<b>9.1.3 Sprostredkovateľské orgány pod Riadiacim orgánom pre ROP .....</b>	<b>135</b>
<b>9.1.4 Úloha orgánov regionálnej a miestnej samosprávy .....</b>	<b>137</b>
<b>9.1.5 Monitorovací výbor pre ROP .....</b>	<b>138</b>
<b>9.1.6 Národný monitorovací výbor pre NSRR.....</b>	<b>139</b>
9.2 MONITOROVANIE .....	139
9.3 HODNOTENIE PROGRAMU.....	141
9.4 IT MONITOROVACÍ SYSTÉM PRE ŠTRUKTURÁLNE FONDY A KOHÉZNY FOND .....	144
9.5 ELEKTRONICKÁ VÝMENA DÁT S EURÓPSKOU KOMISIOU .....	145
9.6 INFORMOVANIE A PUBLICITA .....	146
9.7 FINANČNÉ RIADENIE, KONTROLA A AUDIT .....	148
<b>10 PRÍLOHY:</b>	
1 ZOZNAM POUŽITÝCH SKRATIEK	
2 ZOZNAM NAJDÔLEŽITEJŠÍCH VÝCHODISKOVÝCH DOKUMENTOV	
3 UPLATŇOVANIE PRINCÍPU PARTNERSTVA	
4 ÚZEMNÁ KONCENTRÁCIA	
5 OBRÁZKY	
6 PREHĽAD DELIACICH LÍNIÍ	
7 INDIKATÍVNY ČASOVÝ HARMONOGRAM ZAPOJENIA SAMOSPRÁVNÝCH KRAJOV DO IMPLEMENTÁCIE ROP	
8 ZOZNAM MIEST OPRÁVNENÝCH PRE REALIZÁCIU INTEGROVANÝCH STRATÉGIÍ ROZVOJA MESTSKÝCH OBLASTÍ ROP V ZMYSLE ČL. 8 NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY (ES) Č. 1080/2006 O ERDF A KTORÝM SA ZRUŠUJE NARIADENIE (ES) Č. 1783/1999	

## 1. SÚHRNNÝ OBSAH

Slovenská republika získala v máji 2004 vstupom do EÚ po prvý krát možnosť podpory kohéznej politiky prostredníctvom čerpania finančných prostriedkov zo štrukturálnych fondov EÚ. V programovom období 2007-2013 je Kohézna politika EÚ realizovaná prostredníctvom cieleného smerovania príspevkov z fondov EÚ na napĺňanie jej troch hlavných cieľov, ktorými sú Konvergencia, Regionálna konkurencieschopnosť a zamestnanosť a Európska teritoriálna spolupráca.

Regionálny operačný program (ďalej len „ROP“) na roky 2007-2013 predstavuje programový dokument Slovenskej republiky pre čerpanie pomoci z Európskeho fondu regionálneho rozvoja, ktorý sa zameriava na regionálnu infraštruktúru ako na jeden z najdôležitejších determinantov kvality života obyvateľstva. Intervencie prostredníctvom ROP sú cieľne smerované na podporu vybavenosti územia zariadeniami občianskej infraštruktúry s cieľom naplniť súčasné kvalitatívne a kvantitatívne požiadavky a na ich vyváženú dostupnosť prostredníctvom skvalitňovania a rozširovania dopravných a sídelných prvkov vybavenosti územia. Oblasť regionálnej infraštruktúry výrazne ovplyvňuje kvalitu života obyvateľstva na podporovanom území a je jedným z hlavných faktorov konkurencieschopnej ekonomiky a atraktívnosti územia pre lokalizáciu investícií. Charakter intervencií ROP v rámci regionálnej infraštruktúry zároveň prispieva k zvyšovaniu energetickej hospodárnosti a bezbariérovosti budov využívaných zariadeniami občianskej infraštruktúry.

Oblasť regionálnej infraštruktúry<sup>1</sup> bola v skrátenom programovom období 2004-2006 na území jednotlivých samosprávnych krajov spadajúcich pod Cieľ 1 (tj. s výnimkou územia Bratislavského samosprávneho kraja) podporovaná z Európskeho fondu regionálneho rozvoja (ďalej len „ERDF“) v rámci Operačného programu Základná infraštruktúra (ďalej len „OPZI“), a to prostredníctvom štyroch opatrení Priority 3 Lokálna infraštruktúra. Uvedená priorita bola zameraná na podporu občianskej infraštruktúry v oblasti školstva, zdravotníctva, sociálnych služieb, kultúry, ďalej rozvoja občianskej spoločnosti pre verejný sektor, informačnej spoločnosti a na podporu rozvoja vidieka. Skúsenosti zo skráteného programového obdobia 2004-2006 potvrdzujú, že doplnkové zdroje zo štrukturálnych fondov a štátneho rozpočtu Slovenskej republiky (ďalej len „SR“) predstavujú v podmienkach Slovenska významný prostriedok na zníženie dopadov dlhodobopoddimenzovaných kapitálových investícií do uvedených typov zariadení občianskej infraštruktúry a prvkov vybavenosti územia zo strany verejného sektora.

ROP pre programové obdobie 2007-2013 kontinuálne nadväzuje na Prioritu 3 Lokálna infraštruktúra OPZI zo skráteného programového obdobia 2004-2006 a vo viacerých oblastiach jej obsahový záber výrazne rozširuje (podpora zariadení na výkon opatrení sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately, pamäťových a fondových inštitúcií na miestnej a regionálnej úrovni, revitalizácia a hospodárske využitie nevyužívaných, resp. nevhodne využívaných nehnuteľných kultúrnych pamiatok v území, podpora infraštruktúry cestovného ruchu, podpora zariadení nekomerčných záchranných služieb, podpora integrovaných stratégií obnovy mestských oblastí vrátane infraštruktúry bývania, rekonštrukcia a modernizácia úsekov ciest II. a III. triedy, a pod.).

ROP priamo nadväzuje na ciele a priority identifikované na úrovni Národného strategického a referenčného rámca SR na roky 2007-2013 (ďalej len „NSRR“) ako základného strategického programového dokumentu SR pre oblasť kohéznej a regionálnej politiky. Špecifická priorita číslo 1.1 *Regionálna infraštruktúra* NSRR je v programovom období 2007-2013 realizovaná predovšetkým prostredníctvom ROP, a tým výrazne prispieva k napĺňaniu strategickej priority číslo 1 NSRR, ktorou je *Infraštruktúra a regionálna dostupnosť*.

Oprávneným územím pre ROP financovaným z ERDF je územie cieľa Konvergencia, tj. v zmysle Nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o ERDF, Európskom sociálnom fonde (ďalej len „ESF“) a Kohéznom fonde (ďalej len „KF“) a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1260/1999 ide o územie regiónov NUTS 2, ktorých hrubý domáci produkt na obyvateľa, meraný pomocou parity kúpnej sily a vypočítaný na základe údajov Spoločenstva za obdobie rokov 2000-2002, je menej ako 75 % priemerného hrubého domáceho produktu v EÚ 25 za rovnaké referenčné obdobie. V podmienkach Slovenska ide o územie troch NUTS 2 regiónov (západné Slovensko, stredné Slovensko a východné Slovensko).

<sup>1</sup> výraz regionálna infraštruktúra v kontexte ROP zahŕňa zariadenia občianskej infraštruktúry a prvky vybavenosti územia dopravnou a sídelnou infraštruktúrou a infraštruktúrou cestovného ruchu

Z obsahového hľadiska má ROP ako strategický dokument na celoštátnej úrovni niekoľko kľúčových častí:

- analýza súčasného stavu v oblasti regionálnej infraštruktúry v rámci regiónov Slovenska
- strategická časť ROP
- operačná časť s priemetom stratégie do jednotlivých prioritných osí ROP
- finančný plán ROP
- popis systému implementácie ROP

Analytická časť ROP vychádza z dostupných údajov o osídlení SR ako relatívne stabilného priestorového systému poznamenaného historickým vývojom spoločnosti a najmä vývojom jeho hospodárskej základne a spoločenských vzťahov. Regionálna analýza vybaveností územia rôznymi typmi zariadení občianskej infraštruktúry konštatuje rôznu úroveň neuspokojivého technického stavu veľkého počtu stavebných objektov, morálnu a fyzickú zastaranosť technických zariadení, existenciu vysokých prevádzkových nákladov, nedostatok moderných technológií a nepripravenosť poskytovateľov služieb zavádzať systémy kvality v praxi. Vo veľkom počte miest a obcí vybavenosť územia rôznymi typmi infraštruktúry nedosahuje požadovanú úroveň vybavenosti z kvantitatívnych hľadísk alebo nespĺňa súčasné kvalitatívne požiadavky pre konkrétne typy občianskej infraštruktúry. Analýza identifikuje značnú sídelnú rozdrobenosť územia SR, a to predovšetkým na území východného Slovenska a tiež nadpriemernú hustotu siete ciest II. a III. triedy, ktorá je však charakterizovaná nedostatočným dopravnotechnickým stavom.

Strategická časť reflektuje na hlavné faktory rozvoja a kľúčové disparity identifikované v analytickej časti ROP, ale aj v samotnom NSRR. Cieľom navrhovanej stratégie ROP je zvyšovanie kvality života a životného štandardu v podporovaných regiónoch SR na úroveň porovnateľnú s najvyspelejšími krajinami Európy. Stratégia ROP pri cielenom smerovaní intervencií berie do úvahy priority vyplývajúce zo strategických dokumentov na európskej, celoslovenskej, regionálnej ale aj miestnej úrovni. Ide predovšetkým o Strategické usmernenia Spoločenstva, NSRR, Stratégiu konkurencieschopnosti Slovenska do roku 2010 (tzv. lisabonská stratégia pre Slovensko), Národný program reforiem SR, Konceptiu územného rozvoja Slovenska z roku 2001, Národnú stratégiu trvalo udržateľného rozvoja z roku 2001 a potreby identifikované na úrovni jednotlivých regiónov cieľa Konvergencia v podmienkach SR. V súlade s uvedenými strategickými dokumentmi je na odstraňovanie regionálnych rozdielov z pohľadu intervencií ROP najvhodnejším nástrojom stratégie územnej koncentrácie zdrojov. Stratégia územnej koncentrácie vychádza z NSRR, kde boli na základe analýzy štruktúry osídlenia SR (primárne definovanej v Konceptii územného rozvoja Slovenska 2001) prioritne špecifikované sídla (obce a mestá), identifikované ako tzv. inovačné a kohézne póly rastu. Podpora prostredníctvom jednotlivých opatrení ROP je prioritne smerovaná do inovačných a kohéznych pólov rastu, ktoré sú tvorené vybranými centrami osídlenia na území SR. V špecifických odôvodnených prípadoch, kde to povaha podporovaných aktivít vyžaduje, sú operácie v rámci ROP smerované aj do území mimo pólov rastu. Z tematického hľadiska je stratégia ROP zameraná na vybrané typy zariadení občianskej infraštruktúry a prvky vybavenosti územia, ktoré boli analýzou identifikované ako kľúčové pre dosahovanie globálneho cieľa ROP. Na realizáciu ROP je na roky 2007-2013 z ERDF určených celkovo 1 445 mil. EUR, pričom je zároveň uplatňovaný princíp adicionality s využitím ďalších doplnkových zdrojov zo štátneho rozpočtu SR. Tematická a územná koncentrácia pomoci je daná stratégiou ROP a má následný priemet do finančného plánu ROP, ktorý prerozdeľuje disponibilné prostriedky na úroveň jednotlivých rokov programového obdobia, prioritných osí, regiónov a kategórií dimenzií v súlade s metodikou Európskej komisie.

Systém implementácie ROP predpokladá postupné upúšťanie od centralizovaného prístupu a zriaďuje v súlade s príslušnou legislatívou SR a EÚ sprostredkovateľské orgány pod riadiacim orgánom na úrovni regiónov NUTS 3, čo možno v podmienkach SR považovať pri uvedenom rozsahu decentralizácie za inovatívny prístup. Zámerom Riadiaceho orgánu pre ROP je, aby počas programového obdobia 2007-2013 vykonávali samosprávne kraje (úroveň NUTS 3) úlohu sprostredkovateľských orgánov pod riadiacim orgánom pre oblasti podpory zamerané na regionálne cesty, regeneráciu sídiel a infraštruktúru cestovného ruchu. Ostatné oblasti podpory ROP sú z hľadiska ich charakteru implementované priamo Riadiacim orgánom pre ROP, ktorým je v zmysle uznesenia vlády SR č. 832 zo dňa 8. októbra 2006 Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR (ďalej len „MVRR SR“).

## 2. PRÍPRAVA REGIONÁLNEHO OPERAČNÉHO PROGRAMU

### 2.1 PROCES PRÍPRAVY REGIONÁLNEHO OPERAČNÉHO PROGRAMU – UPLATŇOVANIE PRINCÍPU PARTNERSTVA

Proces prípravy ROP pre programové obdobie 2007-2013 súvisí s prípravou špecifickej priority číslo 1.1 *Regionálna infraštruktúra* NSRR, ktorá bola začatá v októbri 2005. Uvedená špecifická priorita NSRR je v programovom období 2007-2013 realizovaná predovšetkým prostredníctvom implementácie ROP.

Tento proces bol v súlade s uznesením vlády SR č. 832/2006 zo dňa 8. októbra 2006 realizovaný v gescii MVRR SR, ktoré bolo uvedeným uznesením ustanovené ako Riadiaci orgán pre ROP.

Proces prípravy ROP prebiehal v zmysle princípu partnerstva v súlade s príslušnými nariadeniami ES, priebežne prijímanými uzneseniami vlády SR a usmerneniami Centrálného koordinačného orgánu (ďalej len „CKO“).

K 31. januáru 2006 bola vypracovaná špecifická priorita číslo 1.1 *Regionálna infraštruktúra* NSRR, ktorá zadefinovala smerovanie pomoci zo ŠF a KF v programovom období 2007-2013 v oblasti regionálnej infraštruktúry na indikatívnu úroveň skupín aktivít, cieľov, prijímateľov a základných merateľných východiskových a cieľových indikátorov.

MVRR SR počas prípravy a schvaľovania ROP aktívne uplatňovalo princíp partnerstva, na základe ktorého bolo do uvedených procesov zapojené široké spektrum vecne príslušných sociálno-ekonomických partnerov. Ako partneri boli identifikované nasledovné subjekty:

- ústredné orgány štátnej správy pre príslušné sektorové oblasti
- všetky územne príslušné regionálne samosprávy a zástupcovia miestnych samospráv
- odborná verejnosť zastupujúca mimovládny sektor
- Úrad splnomocnenkyne vlády SR pre rómske komunity
- zástupcovia integrovanej siete regionálnych rozvojových agentúr
- externí konzultanti participujúci na vyracovaní analytickej a strategickej časti ROP, ktorí reprezentovali rôzne odborné oblasti súvisiace s problematikou regionálnej infraštruktúry (ekonomika, územné plánovanie, regionálny rozvoj a pod.).

Kritériom pre výber sociálno-ekonomických partnerov bola vecná príslušnosť k jednotlivým sektorovým oblastiam podpory ROP na národnej, regionálnej a miestnej úrovni a predpokladaná súvislosť dopadu intervencií ROP na zúčastnené subjekty, ktoré sú aktérmi regionálneho rozvoja.

Uplatňovanie princípu partnerstva bolo realizované formou účasti v pracovnej skupine na prípravu operačného programu, formou bilaterálnych pracovných stretnutí, formou písomnej a elektronickej komunikácie, medzirezortnými pripomienkovými konaniami, účasťou na organizovaných verejných fórach a pod.

Základnú platformu pre prípravu ROP predstavuje pracovná skupina na prípravu ROP menovaná ministrom výstavby a regionálneho rozvoja SR. Uvedená pracovná skupina začala oficiálne pôsobiť v máji 2006 a presný zoznam jej členov je uvedený v prílohe 3 ROP. Pracovná skupina na prípravu ROP bola na základe aktualizácie NSRR v októbri 2006 rozšírená o ďalšie subjekty. Predmetom zasadnutí pracovnej skupiny v období od mája 2006 do februára 2007 bolo obsahové zameranie ROP a jeho intervencií, uplatňovanie princípov územnej a tematickej koncentrácie, systém implementácie ROP a iné aspekty súvisiace s podporou oblasti regionálnej infraštruktúry v programovom období 2007-2013.

V priebehu mesiacov november 2005 až jún 2007 boli MVRR SR iniciované viaceré bilaterálne a multilaterálne stretnutia s príslušnými ministerstvami (školsťva, práce, sociálnych vecí a rodiny, kultúry, pôdohospodárstva, životného prostredia, vnútra a pod.). Účelom uvedených stretnutí bolo obsahové vymedzenie jednotlivých východísk ROP z hľadiska sektorových oblastí podpory a z hľadiska súladu ROP so stratégiami na národnej úrovni. Predmetom stretnutí bolo aj definovanie oprávnených prijímateľov v súlade s národnou legislatívou. S ohľadom na odborné stanoviská príslušných rezortov boli zároveň vymedzené deliace línie medzi jednotlivými oblasťami podpory v

rámci ROP a príbuznými oblasťami podporovanými z iných operačných programov spolufinancovaných z fondov EÚ, resp. z iných zdrojov v rokoch 2007-2013.

Na procese prípravy ROP sa podieľali zástupcovia všetkých regionálnych samospráv a zástupcovia miestnych samospráv, do ktorých pôsobnosti kompetenčne spadajú jednotlivé oblasti podpory ROP. Zástupcovia regionálnych samospráv boli zainteresovaní aj do prípravy východísk čiastočne decentralizovaného systému implementácie ROP v programovom období 2007-2013 a do prípravy príslušných realizačných dokumentov. Záujmy miestnych samospráv v procese prípravy ROP zastupovalo Združenie miest a obcí Slovenska. Na pravidelných stretnutiach v rámci prípravy ROP sa zúčastňovali zodpovední nominanti predsedov samosprávnych krajov s mandátom rokovať o obsahu ROP.

*regionálne  
a miestne  
samosprávy*

Zúčastnené územné samosprávy v procese prípravy ROP presadzovali potrebu skvalitnenia a dobudovania zariadení občianskej infraštruktúry v regiónoch a navrhovali rozširovanie spektra oprávnených aktivít v rámci jednotlivých oblastí podpory ROP. Samosprávne kraje zároveň opakovane požadovali navýšenie finančných prostriedkov pre ROP a deklarovali záujem plniť úlohy plnohodnotných sprostredkovateľských orgánov pod Riadiacim orgánom pre ROP pre celý operačný program. Vzhľadom na skutočnosť, že niektoré požiadavky neboli v súlade predošlými rozhodnutiami vlády SR, nebol v rámci pracovnej skupiny v niektorých otázkach dosiahnutý konsenzus a nebolo možné niektoré z uvedených návrhov akceptovať.

V rámci pracovných skupín predložil Riadiaci orgán pre ROP na diskusiu aj návrh na určenie regionálnych alokácií v rámci ROP, ktorý bol vypracovaný v spolupráci s externými spracovateľmi. V otázke regionálnych alokácií na regióny NUTS 3 sa samosprávnym krajom sa nepodarilo nájsť vzájomný konsenzus ani po predložení návrhu RO pre ROP vypracovaného na základe dodatočnej podrobnej analýzy podporovaných oblastí na území jednotlivých samosprávnych krajov. Rozhodnutie o rozdelení disponibilnej alokácie ROP na zúčastnené NUTS 3 regióny bolo prijaté na úrovni členského štátu.

V spolupráci s externými spracovateľmi boli na odbornej báze vypracované východiská územnej koncentrácie príspevkov ROP, ktoré boli individuálne prehodnotené na úrovni príslušných odborných útvarov všetkých samosprávnych krajov na území cieľa Konvergencia.

Regionálne a miestne samosprávy predstavujú prevažnú časť prijímateľov intervencií prostredníctvom ROP. Okrem zapojenia regionálnych a miestnych samospráv do prípravy ROP na princípe partnerstva, majú zástupcovia samospráv aj zastúpenie v Monitorovacom výbore pre ROP a Riadiacej skupine pre hodnotenie ROP. Samosprávne kraje v programovom období 2007-2013 zabezpečia výkon implementačných úloh delegovaných Riadiacim orgánom pre ROP v rámci oblastí podpory zameraných na intervencie regionálnymi cestami, regeneráciou sídiel a cestovným ruchom. Popis zapojenia miestnych a regionálnych samospráv do riadenia a implementácie ROP v programovom období 2007-2013 je podrobnejšie uvedený v kapitole 9.

Na procese prípravy ROP participovalo občianske združenie Vidiecky parlament (sieť mimovládnych organizácií a fyzických osôb), ktorých pripomienky sa týkali predovšetkým tematiky podpory vidieckych a zaostalých oblastí, územnej koncentrácie ROP a k definovaniu mechanizmov zabraňujúcich uprednostňovaniu záujmov regionálnych samospráv na úkor miestnych samospráv.

*mimovládne  
organizácie*

Pripomienky mimovládneho sektora, týkajúce sa oblasti regionálnej infraštruktúry, boli priebežne prerokovávané na pracovných skupinách ROP a aj na pracovných skupinách organizovaných už na úrovni prípravy NSRR.

Úrad splnomocnenkyne vlády SR pre rómske komunity v spolupráci v rámci princípu partnerstva komunikoval s MVRR SR predovšetkým o možnostiach optimalizácie využitia širokého spektra aktivít ROP pre vytvorenie podmienok pre komplexný prístup k riešeniu problematiky marginalizovaných rómskych komunit.

*rómske  
komunity*

Dozrievanie partnerstva je v podmienkach SR zároveň inštitucionálne zabezpečené v procese predkladania dokumentov na rokovanie vlády SR prostredníctvom medzirezortného pripomienkového konania. Do tohto procesu boli zapojení všetci uvedení rozhodujúci regionálni aktéri. Pripomienky obdržané v rámci tohto procesu boli predmetom osobitných diskusií, ktorých výsledkom bolo, že na rokovanie vlády SR bol návrh ROP predložený bez zásadných rozporov.

Všetkým požiadavkám a nárokom jednotlivých partnerov bola spracovateľmi ROP venovaná náležitá pozornosť a boli v možnej miere zapracované do znenia ROP. Dokument ROP spracovaný na princípe partnerstva je Európskej komisii predkladaný ako výsledok dohody zúčastnených sociálno-ekonomických subjektov. Záverečné prerokovanie dopracovaného dokumentu so všetkými



sociálno-ekonomickými partnermi sa uskutočnilo 29. júna 2007. Výsledná verzia operačného programu má plnú podporu vlády SR ako členského štátu EÚ.

Princíp partnerstva v zmysle čl. 11 Nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006, ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o ERDF, ESF a KF a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1260/1999 je v súvislosti s ROP uplatňovaný počas celého programového obdobia 2007-2013. Spektrum partnerov zastúpené sektorovými ministerstvami, regionálnymi a miestnymi samosprávami a ostatnými partnermi je zároveň zapojené do implementácie programu formou účasti na príprave výziev na predkladanie projektov a na výbere podporovaných operácií v rámci jednotlivých prioritných osí ROP.

Užšie spektrum partnerov zastúpené regionálnymi a miestnymi samosprávami a regionálnymi rozvojovými agentúrami je súčasťou komunikačnej stratégie Riadiaceho orgánu pre ROP a participuje na aktivitách informovania a publicity vo vzťahu k ROP.

Prostredníctvom členstva v Monitorovacom výbore pre ROP a v Riadiacej skupine pre hodnotenie ROP je počas programového obdobia 2007-2013 sociálno-ekonomickým partnerom vytvorený priestor na účasť pri monitorovaní a hodnotení operačného programu a na iniciovaní jeho prípadných revízií. Popis uplatňovania princípu partnerstva vo vzťahu k vyššie uvedených aktivitám je podrobnejšie popísaný v kapitole 9.

**Kompletný prehľad všetkých sociálno-ekonomických partnerov zainteresovaných do prípravy ROP a najdôležitejšie východiská z uplatňovania princípu partnerstva sú zhrnuté v prílohe č. 3. Princíp partnerstva je v súvislosti s výkonom a realizáciou ROP zabezpečený počas celého programového obdobia 2007-2013.**

Za účelom prerokovania obsahu ROP a spôsobe jeho implementácie v programovom období 2007-2013 sa uskutočnili viaceré pracovné stretnutia vrcholových predstaviteľov MVRR SR a zainteresovaných siedmich samosprávnych krajov oprávnených pre cieľ Konvergencia.

V záujme oboznámenia širšej odbornej verejnosti s možnosťami podpory oblasti regionálnej infraštruktúry v kontexte NSRR a ROP sa uskutočnili viaceré tematicky orientované konferencie. V mesiacoch február a marec 2006 bola problematika Regionálnej infraštruktúry v kontexte NSRR SR na programové obdobie 2007-2013 prezentovaná širšej odbornej verejnosti na konferenciách v Bratislave a Košiciach a v mesiaci máj 2006 bola problematika regionálnej infraštruktúry v kontexte ROP predstavená na konferencii Štrukturálne fondy pre rozvoj Rómskych komunít. V apríli 2007 bol pripravovaný ROP prezentovaný na celonárodnej konferencii s názvom Európske fondy pre rozvoj regiónov, ktorá sa konala v Banskej Bystrici. Zástupcovia MVRR SR zodpovední za prípravu NSRR a ROP sa v priebehu prípravy ROP aktívne zúčastňovali aj ďalších verejných podujatí organizovaných rôznymi subjektami pôsobiacimi v oblasti regionálneho rozvoja.

ROP, ako programový dokument pre čerpanie štrukturálnych fondov EÚ v programovom období 2007-2013 je schvaľovaný vládou SR a Európskou komisiou. Návrh ROP vláda schválila uznesením č. 1014 zo dňa 6. decembra 2006 s úlohou dopracovať dokument na základe výsledkov ex ante hodnotenia, výsledkov strategického environmentálneho hodnotenia a technických rokovaní so zástupcami Európskej komisie. Operačný program bol oficiálne zaslaný Európskej komisii 5. marca 2007.

## 2.2 EX ANTE HODNOTENIE<sup>2</sup>

Ex ante hodnotenie ROP bolo vykonané v období od mája 2006 do mája 2007 externým spracovateľom. Záverečná správa z ex ante hodnotenia ROP bola vypracovaná k 31. decembru 2006. V priebehu prvej polovice roka 2007 bol návrh ROP upravený na základe technických konzultácií so zástupcami Európskej komisie. Uvedené konzultácie mali za následok zmenu ROP v niektorých častiach, a preto bola aktualizovaná verzia podrobená dodatočnému procesu s náležitostiami ex ante hodnotenia.

Aktualizovaná záverečná správa z ex ante hodnotenia bola odovzdaná MVRR SR 22. júna 2007.

Východiská analytickej časti by mali mať dostatočnú vypovedaciu schopnosťou pre stanovenie zdôvodniteľnej stratégie s jasne definovanými cieľmi na úrovni ROP aj prioritných osí ROP. V rámci vykonaného ex ante hodnotenia bol Riadiaci orgán pre ROP upozornený v analytickej časti ROP na

<sup>2</sup> Usmernenie č. 3/2005 koordinátorky pre NSRR (Metodické usmernenie k ex ante hodnoteniu priority NSRR – rámcové zadávacie podmienky) zaslané listom č. 11829/62183-14 zo dňa 29. 11. 2005

nedostatočne vypovedajúce a neprehľadné štatistické údaje a taktiež na nerovnomernú hĺbku analýzy jednotlivých tematických oblastí. Riadiaci orgán pre ROP odstránil uvedené nedostatky spresnením a doplnením údajov pre jednotlivé oblasti s ohľadom na rôznorodosť zdrojov a dostupnosť štatistických údajov.

Stratégia je spracovaná na základe výsledkov regionálnych analýz a konštatovaných disparít podľa príslušných oblastí podpory. Ex ante odporúčalo zväzovanie usporiadania tematických oblastí podľa logických návazností. Odporúčanie bolo akceptované, čím sa zvýšila prehľadnosť a zrozumiteľnosť súvislostí v rámci stratégie ROP.

Ex ante hodnotenie ROP považuje princíp tematickej a územnej koncentrácie intervencií v rámci ROP, v nadväznosti na financovanie komplementárnych aktivít podporovaných z ESF, za významný prostriedok dosahovania potrebného synergického efektu. Priestorové rozloženie plánovaných intervencií do inovačných a kohéznych pólov rastu na základe reálne identifikovaných potrieb so zameraním na vyrovnávanie regionálnych a vnútroregionálnych disparít je v súlade polycentrickým prístupom uplatňovaným na úrovni NSRR. V zmysle pripomienok ex ante hodnotenia boli do ROP doplnené podrobnejšie informácie o stratégii pólov rastu s popisom metodiky, počtom a počtom obyvateľov v členení na inovačné a kohézne póly rastu.

Zo zistení ex ante však vyplývala požiadavka na upresnenie stratégie a jej priemetu do prioritných osí z pohľadu tematickej a územnej koncentrácie intervencií s nastavením adekvátnych a odôvodniteľných kritérií. Stratégia bola v zmysle uvedenej pripomienky definovaná zrozumiteľnejšie s použitím ekonomických, kapacitných kritérií a iných vecných s využitím princípov územnej koncentrácie.

Ex ante hodnotenie zároveň konštatuje vzájomnú konzistentnosť a synergiu prioritných osí ROP, ktoré odrážajú stratégiu a výsledky predchádzajúcich analýz aj vo vzťahu k potrebám jednotlivých konvergenčných regiónov SR. Navrhované prioritné osi ROP budú svojou realizáciou prostredníctvom financovania rozvojových projektových zámerov optimálne napĺňať definovanú stratégiu ROP, ktorá vytvára potenciál významnej účasti pri napĺňaní cieľa NSRR do roku 2013, ktorým je zvýšenie konkurencieschopnosti a výkonnosti regiónov a slovenskej ekonomiky a zamestnanosti pri rešpektovaní trvalo udržateľného rozvoja. Navrhované prioritné osi ROP sú v súlade s prioritami uvedenými v čl. 4 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 z 5. júla 2006 o ERDF, ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1783/1999.

Ex ante hodnotenie ROP však vytýkalo nedostatočné premietnutie Národnej stratégie trvalo udržateľného rozvoja v riešenej oblasti dopravy a cestovného ruchu, na základe čoho bol ROP v novembri 2006 dopracovaný. Ex ante taktiež poukázalo na neprehľadnosť zamerania a oblastí podpory prioritnej osi 3, najmä na nevýraznú deliacu líniu medzi podporou revitalizácie nehnuteľných kultúrnych pamiatok a podporou cestovného ruchu. Ex ante poukázalo na nejasnosti v nedostatočne popísanej komplementarite a koordinácii s OP Konkurencieschopnosť a hospodársky rast v oblasti cestovného ruchu. Pripomienky ex ante boli zohľadnené úpravou prioritnej osi 3 prostredníctvom definovania oblastí podpory, špecifikácie podporovaných aktivít a doplnením koordinácie s OP Konkurencieschopnosť a hospodársky rast v oblasti podpory cestovného ruchu. Vo vzťahu k prioritnej osi 4 ex ante upozornilo na príliš zložitú a neprehľadnú štruktúru oblastí podpory a najmä v prípade integrovaných stratégií mestského rozvoja požadovalo zvýšiť efektivitu v procese implementácie. Prioritná os 4 bola upravená v zmysle pripomienok ex ante, pričom táto časť bola doplnená o mechanizmus implementácie pre integrované stratégie rozvoja mestských oblastí, ktorý zaručí vhodnejší prístup k implementácii projektov.

Jedným z najzávažnejších výstupov ex ante hodnotenia bolo odporúčanie preformulovať ciele prioritných osí a pre potreby Programového manuálu ROP a ciele opatrení podľa návrhu, ktorý je súčasťou záverečnej správy z ex ante hodnotenia. Pripomienka bola čiastočne akceptovaná a zapracovaná do ROP s ohľadom na zmeny v štruktúre prioritných osí ROP, ktoré vyplynuli z technických negociácií so zástupcami EK.

Systém indikátorov obsiahnutý v ROP podľa ex ante hodnotenia by mal vytvárať predpoklad pre meranie dosiahnutého pokroku. K očakávaným výsledkom a dopadom plánovaných intervencií ROP odporúča ex ante hodnotiteľ upresniť indikátory a ich merateľné hodnoty na úrovni programu tak, aby korešpondovali s príslušnými ukazovateľmi na úrovni jednotlivých prioritných osí programu. Navrhované indikátory mali predovšetkým charakter výstupových indikátorov a mali len kvantitatívny charakter. V súvislosti s prípravou národnej sústavy indikátorov pre NSRR v období od decembra 2006 do júna 2007 bola upravená aj sústava indikátorov pre ROP. Novonavrhnutá sústava indikátorov sa viac približuje k napĺňaniu globálneho cieľa ROP. Merateľné indikátory ROP sú

rozpracované na úrovni programu a prioritných osí a ukazovatele rozpracované na nižšej hierarchickej úrovni sú súčasťou Programového manuálu ROP. V nadväznosti na vypracovanie národnej sústavy indikátorov NSRR boli vo februári a následne v júni 2007 upravené indikátory jednotlivých operačných programov, čo bolo aj predmetom doplnenia záverov z ex ante hodnotenia Z navrhovaných ukazovateľov bol vypustený ukazovateľ „percentuálne zvýšenie štandardu občianskej vybavenosti“, ktorého kvantifikácia sa javila ako problematická. Ukazovatele boli taktiež doplnené o core indikátory a na základe zistení ex ante aj o zdroje údajov pri zisťovaní hodnôt ukazovateľov výstupu, výsledku a dopadu, čím bola zvýšená ich vypovedacia schopnosť.

Ex ante hodnotenie vytykalo ROP nedostatočnú identifikáciu ohrození súvisiacich s vonkajšími vplyvmi súvisiacimi s členstvom SR v EÚ (napr. predpokladané zavedenie eura v roku 2009 a jeho prípadný vplyv na rast cien, vstup do Schengenského priestoru, pokračujúca migrácia za prácou v rámci regiónov SR a jej následný vplyv na štruktúru disponibilnej pracovnej sily v regiónoch a pod.). Po podrobnom zhodnotení možných dopadov uvedených aspektov však možno konštatovať, že obsahové zameranie ROP a realizácia jeho aktivít nebudú uvedenými vplyvmi priamo dotknuté v takej miere, aby si to vyžadovalo modifikáciu strategicko-časťi operačného programu.

Ex ante hodnotenie taktiež konštatuje, že horizontálne priority sú v ROP rozpracované na dostatočnej podrobnej úrovni a že ROP je koherentný s ďalšími národnými sektorovými strategickými materiálmi a taktiež sleduje napĺňanie regionálnych a miestnych stratégií zahrnutých v strategických materiáloch samospráv. Súlad stratégie ROP s regionálnymi a lokálnymi prioritami bol dosiahnutý aj na základe uplatňovania princípu partnerstva v procese programovania. Chýbajúci mechanizmus koordinácie pri implementácii horizontálnych priorit bol doplnený v súlade s NSRR a gestormi jednotlivých horizontálnych priorit.

Jedno z možných rizík identifikovaných ex ante hodnotiteľom súvisí s čiastočne decentralizovaným systémom implementácie. Na základe doterajších odporúčaní ex ante hodnotiteľa boli navrhnuté podporné opatrenia na riešenie prípadných absorpčných ťažkostí jednotlivých zainteresovaných NUTS 3 regiónov. Uvedené opatrenia sú súčasťou podrobných popisov riadenia a realizácie pomoci zo ŠF a KF (audit trailov) pre programové obdobie 2007-2013, ktoré sú obsahom interných manuálov procedúr Riadiaceho orgánu pre ROP a sprostredkovateľských orgánov pod Riadiacim orgánom pre ROP.

Systém implementácie je zo strany ex ante hodnotiteľa posúdený ako prehľadne navrhnutý s návrhom funkcií, zodpovedností a delegovaných úloh. Do systému implementácie odporúča ex ante hodnotiteľ rámcový systém hodnotenia projektov na úrovni maximálne možného efektívneho a rýchleho procesu. Pripomienka bola zo strany Riadiaceho orgánu pre ROP akceptovaná a do implementačných procedúr boli zaradené inovatívne prvky ako napríklad využitie elektronickej komunikácie so žiadateľmi, čím bude vytvorený priestor na skrátenie času hodnotenia projektov, pričom podrobný popis systému implementácie je súčasťou interných manuálov procedúr zainteresovaných subjektov.

Ex ante hodnotenie odporúča už na úrovni operačného programu jednoznačnejšie dopracovať systém prerozdelenia výkonu implementačných procedúr vo vzťahu k príslušným prioritným osiam ROP medzi Riadiacim orgánom pre ROP a sprostredkovateľskými orgánmi pod Riadiacim orgánom. Uvedené odporúčanie sa týka mechanizmov na zabránenie možného vzniku konfliktu záujmov v situácii, kedy za hodnotenie a výber žiadostí o finančný príspevok sú zodpovedné samosprávne kraje, ktoré sú zároveň aj oprávnenými prijímateľmi.

Záverečná správa z ex ante hodnotenia odporúča podrobnejšie rozpracovať prepojenie na iné finančné nástroje a dopracovať podrobnejšie, ktoré typy aktivít sú finančne kryté z Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka tak, aby sa vyjasnilo prepojenie s finančnými možnosťami podpory z ERDF.

Kompletná dokumentácia z realizovaného ex ante hodnotenia je dostupná na Riadiacom orgáne pre ROP a v zmysle článku 47, odsek 3 Nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o ERDF, ESF a KF ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1260/1999. Priebežné správy a záverečná správa z ex ante hodnotenia boli zverejnené na internetovej stránke MVRR SR.

## **2.3 STRATEGICKÉ ENVIRONMENTÁLNE HODNOTENIE**

Za účelom posúdenia environmentálnych aspektov navrhovaných intervencií ROP, ako strategického dokumentu s celoštátnym dosahom, bolo so zreteľom na podporu trvalo udržateľného

rozvoja vykonané strategické environmentálne hodnotenie podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Uvedený zákon je plne v súlade so smernicou 2001/42/ES Európskeho parlamentu a Rady z 27. júna 2001 o posudzovaní účinkov určitých plánov a programov na životné prostredie. V rámci uvedeného procesu boli zisťované a vyhodnocované priame a nepriame vplyvy navrhovanej stratégie ROP na životné prostredie.

Procedurálny postup strategického environmentálneho hodnotenia bol vykonaný v súlade so zákonom č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Externým spracovateľom bola v termíne do 14. decembra 2006 vypracovaná Správa o hodnotení strategického dokumentu ROP, ktorá bola následne postúpená Ministerstvu životného prostredia SR (ďalej len „MŽP SR“). Uvedená správa bola verejne prerokovaná 15. januára 2007. Odborne spôsobilá osoba určená MŽP SR vypracovala v termíne do 29. januára 2007 k tejto správe odborný posudok, na základe ktorého bolo dňa 14. februára 2007 vypracované záverečné stanovisko z posúdenia ROP ako strategického dokumentu s celoštátnym dosahom, ktoré obsahovalo odporúčanie pre schvaľujúci orgán t.j. pre vládu SR prijať ROP.

Správa o hodnotení strategického dokumentu ROP (ďalej len „správa“) v jednotlivých kapitolách uvádza:

- základné údaje o obstarávateľovi, tj. o MVRR SR, ktoré je Riadiacim orgánom pre ROP
- základné údaje o ROP ako o strategickom dokumente s celoštátnym dosahom
- základné údaje o súčasnom stave životného prostredia dotknutého územia (cieľ Konvergencia v podmienkach SR)
- základné údaje o predpokladaných vplyvoch na životné prostredie vrátane vplyvov na zdravie obyvateľstva
- navrhované opatrenia na prevenciu, elimináciu, minimalizáciu a čo najvyššiu kompenzáciu každého významného nepriaznivého vplyvu realizácie navrhovaného strategického dokumentu na životné prostredie a zdravie obyvateľstva
- dôvody pre výber zvažovaných alternatív a popis toho, ako bolo vykonané vyhodnotenie vrátane ťažkostí s poskytovaním potrebných informácií, ako napr. technické nedostatky alebo neurčitosti, ktoré sa vyskytli pri zostavovaní požadovaných informácií
- návrh monitorovania environmentálnych vplyvov vrátane vplyvov na zdravie obyvateľstva
- pravdepodobne významné cezhraničné environmentálne vplyvy vrátane vplyvov na zdravie obyvateľstva
- netechnické zhrnutie poskytovaných informácií.

Správa ďalej uvádza, že v prípade realizácie ROP nenastanú výrazné pozitívne zmeny v oblastiach životného prostredia, ktoré sú predmetom zvýšenej pozornosti a v ktorých sa prejavuje potreba zlepšiť ich súčasný stav, prekonať zaostávanie za vyspelými krajinami EÚ alebo zabezpečiť plnenie záväzkov a požiadaviek a implementáciu opatrení vyplývajúcich z právnych predpisov EÚ v oblasti životného prostredia, tj. v oblasti environmentálnej infraštruktúry a ochrane biodiverzity, prírody a krajiny. Zlepšenie nastane v kvalite života obyvateľstva prostredníctvom vybudovania, resp. dobudovania regionálnej infraštruktúry, nepriamo tak pozitívne pôsobí na celkový zdravotný stav obyvateľstva. Zlepšenie teda nastane v kvalite ľudských zdrojov čo prispieva pozitívne k sociálnemu pilieru udržateľného rozvoja. Vzhľadom na navrhované priority a zamerania podporovaných aktivít je vzťah ROP k environmentálne obzvlášť dôležitým oblastiam iba nepriamy, priamo sa môže dotýkať najviac aktivít v rámci projektov cestovného ruchu.

V zmysle správy sa ďalej konštatuje, že ROP podporuje predovšetkým oblasti, ktoré spadajú do vecnej príslušnosti regionálnych a miestnych samospráv. Vzhľadom na skutočnosť, že podporované typy aktivít, skupiny oprávnených prijímateľov a ostatné relevantné obsahové náležitosti ROP boli stanovené na základe princípu partnerstva v spolupráci so zástupcami regionálnych a miestnych štruktúr (samosprávne kraje a ZMOS), možno konštatovať, že ROP sleduje napĺňanie regionálnych a miestnych stratégií obsiahnutých v strategických dokumentoch samospráv.

Vplyvy ROP na životné prostredie boli hodnotené prostredníctvom princípov a kritérií udržateľného rozvoja a vzhľadom na charakter ROP a jeho orientáciu na opatrenia na skvalitnenie podmienok života obyvateľov je systém opatrení na prevenciu, elimináciu, minimalizáciu a kompenzáciu vplyvov na životné prostredie a zdravie orientovaný na zabezpečenie optimalizácie

realizácie jednotlivých aktivít vo vzťahu k cieľom trvaloudržateľného rozvoja. Uvedená správa navrhla nasledovné opatrenia:

- 1) zabezpečiť dôslednú realizáciu posudzovania vplyvov na životné prostredie na úrovni jednotlivých činností/projektov v súlade so zákonom č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- 2) dôsledne sledovať aspekt udržateľnosti podporovanej aktivity pri rozhodovaní vo výbere projektov
- 3) pri rozhodovaní vo výbere projektov sledovať vyváženosť lokálnych, regionálnych a nadregionálnych efektov projektov s cieľom preferencie kumulatívnych a synergických efektov
- 4) pri rozhodovaní vo výbere projektov podporiť integráciu finančných prostriedkov v horizontálnej aj vertikálnej úrovni (vytváranie PPP, mikroregionálnych združení a pod.)
- 5) zabezpečiť transparentnosť
- 6) zefektívniť a zjednodušiť administráciu prípravy a realizácie projektov z hľadiska dostupnosti a prístupu k informáciám.

Jednotlivé navrhnuté opatrenia boli posúdené a spracovateľ ROP ich v možnej miere akceptoval. V súlade s čl. 9, ods. 1, písmeno b smernice 2001/42/ES boli úvahy o environmentálnych aspektoch zapracované do nasledovných východísk pre ROP, ktoré sú podrobnejšie rozpracované na úrovni Programového manuálu ROP a interných manuálov procedúr zainteresovaných subjektov:

- 1) projekty realizované v rámci ROP sú individuálne posudzované z hľadiska vplyvov na životné prostredie (napr. minimálne už na úrovni stavebného konania)
- 2) stratégia výberu podporovaných operácií vychádza z koncentračného princípu uplatňovaného v územnej a tematickej rovine, ale v aj v ekonomickej rovine v záujme podpory udržateľných a perspektívnych projektových zámerov
- 3) synergické efekty pri smerovaní podpory prostredníctvom ROP sú zabezpečené prostredníctvom zastúpenia sociálno-ekonomických partnerov (iných riadiacich orgánov, územných samospráv atď.) na príprave výziev, definovaní výberových kritérií (prostredníctvom členstva v Monitorovacom výbore pre ROP) a výberovom procese oprávnených operácií
- 4) smerovanie podpory prostredníctvom ROP predovšetkým v oblasti cestovného ruchu a trvalo udržateľného mestského rozvoja integruje finančné prostriedky územne aj tematicky. Projektové zámery viacerých subjektov, predovšetkým obcí, sú realizované na princípe 1 prijímateľ + partneri.
- 5) transparentnosť a informovanie verejnosti o realizácii operačného programu je súčasťou komunikačného plánu Riadiaceho orgánu pre ROP. Na základe skúseností zo skráteného programového obdobia 2004-2006 je záujmom Riadiaceho orgánu pre ROP vopred definovať jednoznačné kritériá pre územné a tematické smerovanie podpory, realizovať transparentný výberový proces za účasti širokého spektra sociálno-ekonomických partnerov a priebežne poskytovať aktuálne informácie o vývoji programu predovšetkým prostredníctvom Internetu.
- 6) navrhované mechanizmy realizácie podpory prostredníctvom ROP využívajú vo veľkej miere elektronickú komunikáciu so žiadateľom, resp. prijímateľom čím dochádza k skráteniu lehôt a znižovaniu administratívnej náročnosti implementačných procedúr. Uvedené aspekty sú koordinované CKO v snahe zjednodušiť a zefektívniť procesy na úrovni všetkých operačných programov.

Súčasťou ROP je aj proces monitorovania, ktorý bude koordinovaný Monitorovacím výborom pre ROP. Hlavnou úlohou monitorovacieho výboru je zabezpečovanie dohľadu nad výkonom a realizáciou ROP a jeho pravidelné sledovanie ako z pohľadu ekonomickej efektívnosti tak aj z pohľadu efektov realizácie ROP. Pre proces monitorovania vplyvov na životné prostredie je možné využiť synergické efekty s procesom monitorovania fondov EÚ na úrovni jednotlivých projektov, ktoré sa uskutočňujú prostredníctvom IT monitorovacieho systému. Zdrojom údajov pre monitorovací proces sú predovšetkým informácie agregované z úrovne projektov až na úroveň operačného programu. Výročné správy schvaľované Monitorovacím výborom pre ROP sú sprístupňované na internetovej stránke Riadiaceho orgánu pre ROP. Riadiaci orgán pre ROP je povinný monitorovať, či všetky operácie realizované v rámci ROP spĺňajú podmienky v zmysle príslušnej legislatívy. Účasťou

zástupcov MŽP SR a zástupcov mimovládneho sektora v Monitorovacom výbore pre ROP vytvára Riadiaci orgán pre ROP podmienky pre činnosť uvedených subjektov v súvislosti so sledovaním prípadných environmentálnych dopadov realizácie ROP a dopadov na zdravie obyvateľstva.

Z hodnotenia vplyvov ROP nevyplýval jeho jednoznačný pozitívny ale ani negatívny environmentálny prímok po celkovej implementácii. Z tohto dôvodu sa nepredpokladá, že realizáciou aktivít v rámci ROP dôjde k zhoršeniu alebo zlepšeniu životného prostredia nielen v okolitých štátoch ale ani v susedných štátoch.

Správa predpokladá, že implementácia ROP bude vyžadovať zvýšenie kapacít na úrovni riadenia a implementácie. ROP kladie vysoké nároky na kvalifikačné, organizačné a riadiace kapacity ľudských zdrojov samosprávy a štátnej správy na všetkých hierarchických úrovniach.

K spracovanej správe sa dňa 15. januára 2007 uskutočnilo verejné prerokovanie. Príspevky účastníkov verejného prerokovania smerovali k realizácii ROP, pričom k samotnej správe neboli vznesené žiadne pripomienky alebo návrhy.

MŽP SR v zmysle zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov určilo spracovateľa posudku k Správe o hodnotení strategického dokumentu ROP zo zoznamu odborne spôsobilých osôb na posudzovanie vplyvov na životné prostredie.

Posudok pre vydanie stanoviska podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov bol zameraný na proces posudzovania vplyvov na životné prostredie a Správu o hodnotení strategického dokumentu ROP. Posudok bol vypracovaný dňa 29. januára 2007 a odoslaný spracovateľovi záverečného stanoviska (MŽP SR). Posudok v záveroch uvádza, že Správa o hodnotení strategického dokumentu ROP spĺňa požiadavky vyplývajúce zo zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov a konštatuje, že realizácia opatrení obsiahnutých v dokumente ROP v prípade dodržania preventívnych opatrení na minimalizáciu negatívnych dôsledkov realizácie zámeru bude v súlade s platnými normami a kritériami humánno-environmentálnej únosnosti a udržateľného rozvoja. Negatívne efekty sú minimalizovateľné až eliminovateľné, resp. kompenzovateľné v zmysle navrhovaných opatrení a podmienok na ich vylúčenie alebo zníženie. V posudku sa odporúča vydať kladné stanovisko posudzujúceho orgánu so stanovením podmienok a opatrení na vylúčenie alebo zníženie negatívnych vplyvov implementácie ROP. Výsledky procesu posudzovania vplyvov na životné prostredie boli zapracované do ROP v spolupráci s odborom posudzovania vplyvov na životné prostredie MŽP SR.

Záverečné stanovisko k procesu posudzovania vplyvov na životné prostredie bolo vydané MŽP SR dňa 14. februára 2007. Uvedené stanovisko obsahuje odporúčania schváliť ROP ako strategický dokument s celoštátnym dosahom.

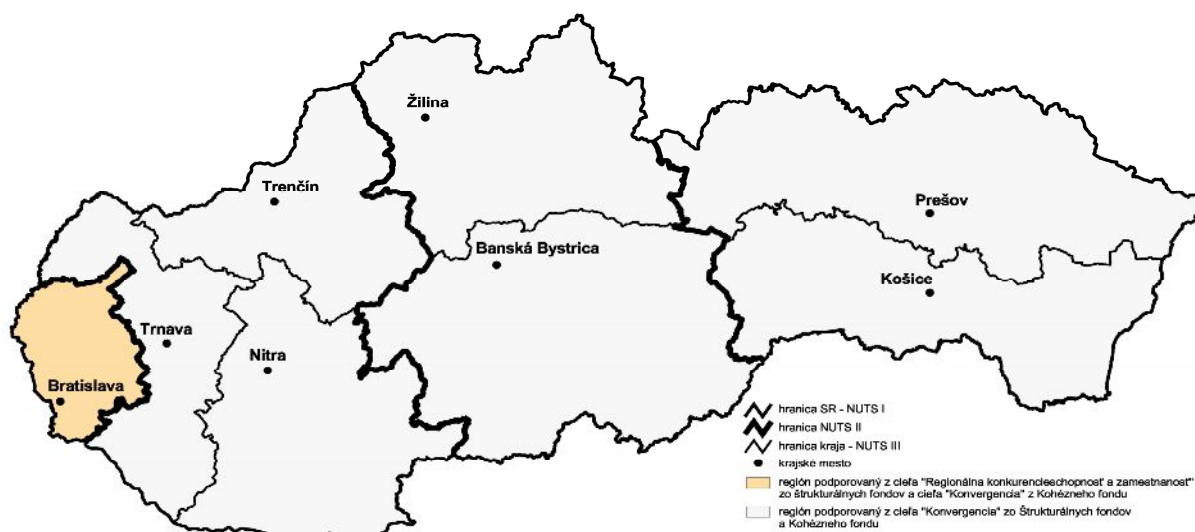
Kompletná dokumentácia k procesu posudzovania vplyvov na životné prostredie je dostupná na Riadiacom orgáne pre ROP. Záverečné stanovisko MŽP SR z procesu posudzovania vplyvov na životné prostredie vo vzťahu k ROP ako strategickému dokumentu s celoštátnym dosahom bolo uverejnené na internetovej stránke MVRR SR a na stránke [www.enviroportal.sk](http://www.enviroportal.sk).

### 3 VŠEOBECNÁ CHARAKTERISTIKA SITUÁCIE

#### 3.1 CHARAKTERISTIKA OPRÁVNENÉHO ÚZEMIA

Na základe článku 3, odsek 2 a článku 5, odsek 1 Nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006, ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o ERDF, ESF a KF a ktorým sa ruší nariadenie (ES) č. 1260/1999, je oprávneným územím pre cieľ Konvergencia územie regiónov NUTS 2, ktorých hrubý domáci produkt na obyvateľa, meraný pomocou parity kúpnej sily a vypočítaný na základe údajov Spoločenstva za obdobie rokov 2000-2002, je menej ako 75 % priemerného hrubého domáceho produktu v EÚ 25 za rovnaké referenčné obdobie. V podmienkach Slovenska ide o územie troch NUTS 2 regiónov (západné Slovensko, stredné Slovensko a východné Slovensko).

Obrázok č. 1: Oprávnené územie ROP v programovom období 2007-2013



Zdroj: Aurex, 2007

Predchádzajúci obrázok graficky znázorňuje, že členenie územia SR na NUTS 3 regióny je v rámci Slovenska zhodné s územnosprávnym členením SR na 8 samosprávnych krajov.

Územie Bratislavského samosprávneho kraja je na základe používanej metodiky Spoločenstva oprávneným územím pre cieľ Regionálna konkurencieschopnosť a zamestnanosť, a teda nie je oprávneným územím pre ROP.

Tabuľka na nasledujúcej strane podáva informácie o základných makroekonomických a sídelno-územných charakteristikách SR a jej jednotlivých regiónov. Tabuľka zároveň poskytuje porovnanie ekonomickej sily regiónov SR na základe porovnania hrubého domáceho produktu na obyvateľa vypočítaného na základe parity kúpnej sily s priemerom EÚ 15. Hodnotu HDP meraného pomocou parity kúpnej sily na obyvateľa možno v prípade ROP z hľadiska charakteristiky sociálno-ekonomickej situácie podporovaného územia považovať za východiskový kontextový ukazovateľ.

Tabuľka 1: Charakteristika územia SR – základné makroekonomické a sídelno-územné ukazovatele

Región	Rozloha v km <sup>2</sup>	Počet obyvateľov k 31. 12. 2004	Hustota obyvateľov na km <sup>2</sup>	Krajské mesto	Počet okresov	Počet obcí /z toho miest/	HDP na obyvateľa v Sk	Index kraj/ priemer SR	HDP r. 2003 na obyvateľa v PKS v EUR	
							v stálych cenách r. 2004		EÚ 15=100	EÚ 25=100
<b>NUTS 2 Bratislava</b>	<b>2 052</b>	<b>601 132</b>	<b>293</b>	<b>Bratislava</b>	<b>8</b>	<b>73 /7</b>	<b>573 976</b>	<b>228</b>	<b>109,4</b>	<b>119,7</b>
Bratislavský	2 052	601 132	293	Bratislava	8	73 /7	573 976	228	109,4	119,7
<b>NUTS 2 Západ</b>	<b>12 993</b>	<b>1 863 940</b>	<b>126,3</b>	<b>-</b>	<b>23</b>	<b>881 /49</b>	<b>235650</b>	<b>93,8</b>	<b>44,6</b>	<b>48,8</b>
Nitriansky	4 344	709 350	112	Nitra	7	354 /15	218 232	86,7	41,2	45,0
Trnavský	4 147	553 198	133	Trnava	7	251 /16	258 387	102,6	49,6	54,2
Trenčiansky	4 502	601 392	134	Trenčín	9	276 /18	230 330	91,5	43,1	47,2
<b>NUTS 2 Stred</b>	<b>16 256</b>	<b>1 352 497</b>	<b>86</b>	<b>-</b>	<b>24</b>	<b>831 /42</b>	<b>207239</b>	<b>82,5</b>	<b>39,3</b>	<b>43,1</b>
Banskobystrický	9 455	658 368	70	B. Bystrica	13	516 / 24	209 525	83,2	40,7	44,5
Žilinský	6 801	694 129	102	Žilina	11	315 /18	204 952	81,4	38	41,6
<b>NUTS 2 Východ</b>	<b>15 733</b>	<b>1 567 253</b>	<b>101,5</b>	<b>-</b>	<b>24</b>	<b>1106/40</b>	<b>188526</b>	<b>75,1</b>	<b>35,5</b>	<b>38,8</b>
Prešovský	8 981	796 745	89	Prešov	13	666 /23	152 786	60,7	28,8	31,5
Košický	6 752	770 508	114	Košice	11	440 /17	224 265	89,1	42,2	46,2
<b>Cieľ Konvergencia</b>	<b>44 982</b>	<b>4 783 690</b>	<b>107,7</b>	<b>-</b>	<b>71</b>	<b>2818/131</b>	<b>214 068</b>	<b>85,03</b>	<b>40,5</b>	<b>43,5</b>
<b>SR spolu</b>	<b>49 034</b>	<b>5 384 822</b>	<b>110</b>	<b>Bratislava</b>	<b>79</b>	<b>2891/138</b>	<b>251 184</b>	<b>100</b>	<b>47,7</b>	<b>52,2</b>

Zdroj: Štatistická ročenka SR 2006

**Hodnoty základných makroekonomických ukazovateľov poukazujú na skutočnosť, že jednotlivé regióny SR, s výnimkou Bratislavského regiónu, výrazne zaostávajú za priemerom EÚ. Hodnoty ukazovateľov zároveň poukazujú na existujúce regionálne disparity v rámci SR, a to predovšetkým medzi vyspelejším západom a menej rozvinutým východom Slovenska.**

### 3.2 CHARAKTERISTIKA OSÍDLENIA OPRÁVNENÉHO ÚZEMIA

Osídlenie SR, ako relatívne stabilného priestorového systému je poznamenané historickým vývojom spoločnosti a najmä vývojom jej hospodárskej základne a spoločenských vzťahov. Súčasný stav osídlenia SR je prejavom niekoľko storočného postupného vývoja spoločnosti. Pri sčítaní obyvateľov domov a bytov (ďalej len „SODB“) bolo v roku 2001 v SR evidovaných 2883 samostatných obcí. Koncom roka 2004 bolo evidovaných 2891 obcí. Z celkového počtu obcí má len 138 obcí štatút mesta.

Predovšetkým posledných 50 rokov 20. storočia bolo charakterizovaných prudkým rozvojom urbanizácie ako dôsledku priestorových súvislostí rozvoja industrializácie. Urbanizačný proces bol riadený v súlade s princípmi tzv. strediskovej sústavy osídlenia. Na základe toho sa cieľavedome vyformovali stredne veľké mestá (20 až 50 tisíc obyvateľov) rozložené rovnomerne po celom území Slovenska. Podporil sa rozvoj väčších miest (s počtom obyvateľov nad 50 tisíc), ktoré sa v zásade vyformovali do terciárnych centier s nadregionálnou pôsobnosťou obsluhy. Z toho štyri mestá sa rozvinuli do veľkosti takmer stotisíc obyvateľov (Prešov, Nitra, Žilina a Banská Bystrica). Mestá s obyvateľmi nad 100 tis. Obyvateľov sa vyformovali len dve – Bratislava ako hlavné mesto SR a Košice.

Vývoj v spoločnosti v deväťdesiatych rokoch 20. storočia a jeho dramatické zmeny v hospodárskom, politickom a spoločenskom živote sa odrážajú aj na vývoji osídlenia Slovenska.

Tieto zmeny sa prejavujú ako vo vývoji a výstavbe jednotlivých obcí, tak aj vo vývoji vzťahov medzi jednotlivými obcami. Radikálne sa zmenil prirodzený pohyb obyvateľstva. Migrácia obyvateľstva do miest sa z rôznych príčin takmer zastavila. Silne poklesli dovtedajšie tendencie jednoznačnej koncentrácie obyvateľstva do vybraných centier. Vývoj urbanizácie sa prejavuje viac formou „koncentrovanej dekoncentrácie“ a možno hovoriť aj o určitých suburbanizačných tendenciách. V dôsledku toho sa pri viacerých mestách za posledných 15 rokov zaznamenáva absolútny pokles počtu obyvateľov.

Osídlenie SR charakterizuje významným spôsobom štruktúra veľkostných skupín obcí.



V predchádzajúcom období (v druhej polovici 20. storočia do roku 1990) najviac rástli mestá s viac ako 50 tisíc obyvateľmi. Na Slovensku je takýchto miest spolu 11 a býva v nich necelých 25 % populácie celej SR. Obcí s počtom obyvateľov s viac ako 10 tisíc je v SR republiky spolu 72 a býva v nich cca 50 % populácie celej SR. 52 obcí je v SR s počtom obyvateľov medzi 5 až 10 tisíc, v ktorých býva asi 7% populácie. **Z celkového počtu 2891 obcí tak v 124 obciach býva spolu viac ako 56 % všetkých obyvateľov SR.**

Spoločnou charakteristikou všetkých krajov je, že v každom sa nachádzajú stredne veľké mestá rovnomerne rozložené po ich území. Tieto mestá majú relatívne dobre založenú infraštruktúru, ktorá je vhodným východiskom ich ďalšieho rozvoja. Tieto mestá sa tak môžu rozvíjať ako základné rozvojové centrá regionálneho významu a pôsobiť v krajoch ako centrá zabezpečujúce všetky vyššie sociálne a obslužné aktivity, a to nielen pre vlastné obyvateľstvo, ale aj pre obyvateľstvo ich spádového územia. **Tieto centrá sa chápu v kontexte NSRR ako inovačné póly rastu.** Centrá spolu s ich okolitými obcami, s ktorými majú intenzívne vzťahy, tvoria v zmysle KURS 2001 ťažiská osídlenia, kde najvýznamnejšie z nich sa v rámci NSRR chápu ako zázemia inovačných pólov rastu, ktorých hlavnou úlohou je vyrovnávať medziregionálne disparity. Ide v zásade o krajské a okresné mestá a ich urbanizované okolie. Okrem inovačných pólov rastu existuje sústava menších miest a väčších obcí, ktoré ako centrá miestneho významu sprostredkujú pre svoje najbližšie okolie infraštruktúru miestneho významu. **Tieto centrá sa v kontexte NSRR chápu ako kohézne póly rastu,** ktorých hlavnou úlohou je vyrovnávať vnútroregionálne disparity a zabezpečovať dostupnosť základnej občianskej infraštruktúry rovnomerne pre všetkých obyvateľov v území.

Základným rozdielom v charaktere osídlenia medzi jednotlivými kraji je počet a priemerná veľkosť obcí v kraji. Kraje na západe SR (Trnavský, Nitriansky, Trenčiansky kraj) majú menší počet obcí, ale ich priemerná veľkosť je väčšia ako v krajoch na východe (Prešovský, Košický a aj Banskobystrický kraj), ktoré majú veľký počet obcí s malou priemernou veľkosťou. Charakter osídlenia medzi kraji na západnom a východnom území SR je dôsledkom historického vývoja vychádzajúceho ako z morfológických daností, tak aj z historického vývoja hospodárskych aktivít v jednotlivých krajoch.

***Slovenská republika je charakterizovaná vysokou mierou rozdrobenia sídelnej štruktúry. Východiskom pre strategickú časť je poznatok, že pri smerovaní obmedzených a doplnkových finančných prostriedkov zo štrukturálnych fondov EÚ je potrebné stanoviť nielen tematické ale aj územné priority. Obce identifikované ako inovačné a kohézne póly rastu majú najväčšie predpoklady zabezpečiť využiteľnosť intervencií pre čo najširší okruh užívateľov, zabezpečiť ich trvalú udržateľnosť a dosahovať synergické efekty s intervenciami realizovanými v rámci ROP alebo z iných operačných programov.***

### 3.3 REGIONÁLNA DOSTUPNOSŤ

V uplynulých dekádach sa rozmiestnenie zariadení občianskej infraštruktúry na území SR riadilo podľa systému tzv. strediskovej sústavy osídlenia. Tento princíp vytvoril systém centier relatívne rovnomerne rozložených po celom území SR, ktorých polohová účinnosť môže saturovať potreby obyvateľov aj v súčasnosti. Na základe vyhodnotenia jednotlivých skupín zariadení občianskej infraštruktúry sa vytvorili skupiny obcí, ktoré zabezpečujú obsluhu pre obyvateľstvo samotnej obce, ale aj pre obyvateľstvo jej zázemia. Z hľadiska obslužnosti jednotlivých centier je dôležité sledovať ich dostupnosť. Dostupnosť centier z jednotlivých príľahlých obcí sa meria v dĺžkových alebo časových jednotkách. Z hľadiska pohybu obyvateľstva za prácou, vzdelaním, sociálnymi službami a pod. je dôležitá predovšetkým časová dostupnosť.

Časová dostupnosť sa sleduje podľa jednotlivých druhov dopravy – v podmienkach Slovenska ide o cestnú a železničnú prepravu. Optimálna časová dostupnosť do centra je závislá od druhu zariadenia, ktorého služby by mal mať každý obyvateľ k dispozícii.

Štandardné zariadenia vyššej občianskej vybavenosti (napr. stredné školy, zariadenia sociálnych služieb, zdravotné strediská, polikliniky, divadlá, domy služieb a pod.) by podľa všeobecne akceptovaných kritérií mali byť dostupné obyvateľom do 30, respektíve 45 minút.

Špecifické zariadenia občianskej vybavenosti sú v zásade lokalizované podľa požiadaviek na prostredie alebo zázemie jednotlivých druhov zariadení.

Zariadenia základnej občianskej vybavenosti (napr. materské školy, základné školy) sa v zmysle zásad a pravidiel územného plánovania umiestňujú do miesta bydliska. V prípadoch veľmi malých obcí, kde prevádzka niektorých zariadení základnej občianskej infraštruktúry by bola neefektívna, sa

odporúča tieto zariadenia sústreďovať do obce, ktorá z hľadiska dostupnosti zabezpečí služby nielen pre jej obyvateľov, ale aj pre obyvateľov obcí v jej zázemí.

Z pohľadu požiadaviek zabezpečenia dostupnosti štandardných zariadení občianskej vybavenosti možno odporúčať sústreďovať tieto zariadenia predovšetkým do terciárnych centier osídlenia vymedzených v KURS 2001. Rozsah, kvantitu a lokalizáciu jednotlivých zariadení do centier je potrebné kalibrovať vo vzťahu k počtu obyvateľov, ktorí majú byť týmto zariadením obsluhovaní. Kritérium dostupnosti obce do centra do 30 minút je do centier vymedzených v KURS 2001 zachované prakticky na celom území SR. Vo všeobecnosti možno konštatovať, že 30-minútové izochrony dostupnosti do týchto centier pokrývajú prakticky celé územie SR a z veľkej časti sa vzájomne prekrývajú. Existujú niektoré okrajové územia, kde sa táto dostupnosť na súčasných cestných spojeniach nedá splniť. Sú to niektoré obce ležiace voči zvoleným centráram pozdĺž hraníc (napr. v okresoch Kežmarok, Humenné) a niektoré obce ležiace vo vnútrozemí, čo vyplýva z morfológických daností (napr. východný cíp okresu Brezno, severný cíp okresu Rožňava, Spišská Nová Ves). V takýchto prípadoch je potrebné rozvoj a lokalizáciu štandardných zariadení vyššej občianskej a obslužnej infraštruktúry riešiť individuálne, podľa naliehavosti a efektívnosti využívania konkrétneho zariadenia.

Podľa vykonaných analytických prác sa dá konštatovať, že výstavbou a zvyšovaním kvality cestných a železničných sietí sa časová dostupnosť k jednotlivým sídelným centráram bude ešte skracovať, čím sa bude zlepšovať aj dostupnosť k zariadeniam sociálnej a obslužnej infraštruktúry.

Dôležitým kritériom dostupnosti sa popri časovej dostupnosti stáva otázka častosti spojov hromadnej dopravy z jednotlivých obcí spadujúcich do príslušného centra osídlenia, respektíve existencia kvalitnej dopravnej siete pre odkázaných na individuálnu dopravu. Toto kritérium je predovšetkým organizačného charakteru a je výsledkom schopnosti regionálneho a obecného manažmentu.

***Základné typy občianskej infraštruktúry sú vďaka systému strediskovosti aplikovanému v uplynulých desaťročiach rozmiestnené pravidelne po celom území SR, až na niektoré výnimky na území Prešovského, Košického, prípadne Banskobystrického samosprávneho kraja. Dostupnosť do centier je základným predpokladom pre rozvoj polycentrického systému osídlenia, ktorý umožňuje komplexnejšie uplatniť princípy trvalo udržateľného rozvoja v území.***

### 3.4 DEMOGRAFICKÝ VÝVOJ

Demografická štruktúra obyvateľstva Slovenska v posledných desaťročiach zaznamenáva výrazné zmeny. Zhoršovanie populačnej situácie SR je spojené s výraznou zmenou demografického správania obyvateľov SR v 90. rokoch 20. storočia. V podstate ide o proces identický so situáciou vo vyspelých krajinách. Na druhej strane však tento stav súvisí čiastočne aj so zmenenými vnútornými podmienkami slovenskej spoločnosti (zvýšené životné náklady, výrazná nezamestnanosť, finančná nedostupnosť bývania, a pod.), ktoré majú dopady najmä na mladé rodiny a mladých ľudí.

Za ukazovateľ vývoja počtu obyvateľov s najlepšou vypovedacou hodnotou možno považovať údaje zo sčítania obyvateľstva. Porovnanie údajov o počte obyvateľov zo Sčítania obyvateľov v roku 1991 a 2001 ukazuje že index rastu za sledované obdobie dosahoval hodnotu 101,99 za SR, čo znamená nárast počtu obyvateľov o 105,1 tisíc osôb. Najvyšší prírastok obyvateľstva zaznamenal Prešovský, Žilinský a Košický kraj, pokles nastal v Bratislavskom a Nitrianskom kraji.

V roku 2003 je prvýkrát od roku 2001 zaznamenaný prirodzený úbytok obyvateľstva, kedy počet zomrelých prevýšil počet narodených osôb. V roku 2004 však prirodzený prírastok nadobudol opäť kladné hodnoty. Prirodzené úbytky obyvateľstva sú predovšetkým dôsledkom razantného poklesu pôrodnosti, čo súvisí s celkovými zmenami v podmienkach života, ale najmä so zmenou modelu demografického správania sa obyvateľstva a výrazným presadením sa druhej demografickej revolúcie. Po rokoch dlhodobého poklesu živonarodených detí (od roku 1979) sa tento pokles v roku 2003 zastavil. Existujú však aj veľké rozdiely, a to tak medzi mestom a vidiekom, ako i medzi regiónmi – najmä medzi západným Slovenskom a severom a východom Slovenska. Za sledované obdobie rokov 1999-2004 klesol počet obyvateľov v Bratislavskom, Trenčianskom, Nitrianskom a Banskobystrickom kraji. Mierne narástol počet obyvateľov v Trnavskom, Žilinskom, Košickom a Prešovskom kraji.

Prirodzený prírastok v mestách má v súčasnosti kladné hodnoty, zatiaľ čo na vidieku je uvedený ukazovateľ záporný. Závisí to značne od vekovej štruktúry obyvateľstva, kde v mestách je relatívne

mladšie obyvateľstvo s pomerne silno zastúpenou produktívnou zložkou a málo početnou poproduktívnou zložkou. Opačná je situácia v migrácii obyvateľstva, kde pozorujeme v posledných rokoch **st'ahovanie obyvateľstva z miest do okolitých obcí, v dôsledku čoho migráciou pribúda obyvateľstvo na okolitom vidieku, zatiaľ čo v samotných mestách ubúda (koncentrovaná dekoncentrácia).**

Dochádza taktiež ku zvyšovaniu priemerného veku obyvateľstva a celkove ku zhoršovaniu vekovej štruktúry obyvateľstva (index starnutia<sup>3</sup> predstavoval 111,24 % v roku 2004). Vekovú štruktúru obyvateľstva SR môžeme charakterizovať ako nerovnomernú a starnúcu. Pri relatívne stabilnej úrovni úmrtnosti a nevýraznej zahraničnej migrácii, ovplyvňuje vekovú štruktúru hlavne vývoj pôrodnosti.<sup>4</sup> Populačnú situáciu charakterizuje i nízka stredná dĺžka života a jej pomalý rast, čo zvlášť vystúpi do popredia najmä v porovnaní s vyspelými krajinami. Prehľbujú sa aj výrazné rozdiely medzi priemerným vekom dožitia mužskej a ženskej populácie, kde sa ženy dožívajú vyššieho veku.

Situácia z roku 2004 dokumentuje ďalšie zhoršenie demografickej situácie Slovenska. Jasne sú vymedzené regióny s priaznivejšou a menej priaznivou situáciou. Nepriaznivá je situácia na západnom Slovensku a juhu stredného Slovenska, kde už podiel poproduktívnej zložky populácie je vyšší ako predproduktívnej. Najzložitejšia je situácia v Bratislavskom, Nitrianskom, Trenčianskom, Trnavskom a Banskobystrickom kraji, ktoré sú výrazne nad celoslovenským priemerom indexu starnutia. Výrazne najlepšia je situácia v Prešovskom kraji a Košickom kraji. Podľa vekových skupín obyvateľstva vidíme výrazný rozdiel v podiele predproduktívnej a produktívnej zložky pri sčítaní obyvateľstva v roku 1991 a 2001, kde sa ich percentuálny podiel vyrovnal na úroveň 18 %. Výrazne sa znížil počet predproduktívnych obyvateľov o 298 tisíc, produktívne obyvateľstvo vzrástlo o 303 tisíc obyvateľov, poproduktívne obyvateľstvo vzrástlo o 53 tisíc obyvateľov.

Vplyvom úbytku detskej zložky a rastom početnosti osôb v poproduktívnom veku sa ďalej zvyšuje aj priemerný vek žijúcich obyvateľov a index starnutia. Podľa tohto ukazovateľa má Slovensko 68,12 osôb vo veku 65 rokov a viac na 100 osôb v predproduktívnom veku (v roku 2004) a nebezpečne sa približuje k európskemu priemeru, ktorý je okolo 73.<sup>5</sup>

Zmeny vo vekovom zložení obyvateľstva sa odrážajú aj vo zvyšujúcom sa ekonomickom zaťažení produktívnej zložky obyvateľstva. Pokles indexu ekonomického zaťaženia sa spomaľuje a približuje sa jeho zastavenie až rast.

***Nepriaznivý demografický vývoj je zaznamenaný na západnom Slovensku a na juhu stredného Slovenska, kde je podiel poproduktívnej zložky populácie už vyšší ako predproduktívnej. Zmeny vo vekovom zložení obyvateľstva sa odrážajú aj v potrebách a nárokoch na rôzne typy zariadení občianskej vybavenosti ako sú školské zariadenia, zariadenia sociálnych služieb, zariadenia vykonávajúce činnosť v oblasti kultúry a ďalšie.***

### 3.5 PROGNOZA VÝVOJA POČTU OBYVATEĽOV DO ROKU 2025

Štatistický úrad SR v spolupráci s Výskumným demografickým centrom pri INFOSTAT vypracoval v roku 2002 prognózy vývoja obyvateľstva SR s časovým horizontom do roku 2025.

Nové prognózy vývoja obyvateľstva za SR sú spracované v troch variantoch (nízky, stredný, vysoký) líšiacich sa scenárom očakávaného vývoja reprodukčných ukazovateľov a migrácie. Kombináciou parametrov jednotlivých procesov (plodnosť, úmrtnosť a migrácia) sa získali scenáre predpokladaného vývoja obyvateľstva vo všetkých troch variantoch.

**Podľa najpravdepodobnejšieho stredného variantu sa predpokladá, že Slovensko by malo mať do roku 2025 zhruba 5,2 mil. obyvateľov.** V porovnaní s dneškom je to o 180 tisíc obyvateľov menej. Výrazný rozdiel sa očakáva v pomere produktívnej zložky obyvateľstva k neproduktívnej zložke. **Podiel detí vo veku 0-14 rokov sa podľa prognózy v roku 2025 zníži zo súčasných 18 % na 12 %. Podiel ľudí starších ako 65 rokov sa zvýši zo súčasných 16 na 18 %.** Priemerný vek žien pri pôrode sa posunie z dnešných 26,5 rokov na 28,5 rokov.

V najbližšom období sa neočakávajú výrazné zmeny v počte obyvateľov SR a platí to aj pre väčšinu okresov. Celé prognózované obdobie môžeme z hľadiska prírastkov, resp. úbytkov obyvateľstva charakterizovať v zásade ako stagnáciu. Smerom ku koncu prognózovaného obdobia sa prírastky obyvateľstva budú znižovať, resp. zmenia sa na úbytky. Proces úbytku obyvateľstva

<sup>3</sup> Index starnutia – počet osôb v poproduktívnom veku na 100 osôb vo veku 0 až 14 rokov.

<sup>4</sup> Zdroj: Populačný vývoj v Slovenskej republike 2002, Infostat, Výskumno-demografické centrum

<sup>5</sup> Zdroj: Zdravotnícka ročenka SR 2002, ÚZIS

postupne postihne všetky regióny a veľkú väčšinu okresov, bude sa zrýchľovať a vrcholíť bude až ďaleko za horizontom tejto prognózy t.j. po roku 2025.

Odlíšne demografické správanie obyvateľov rómskej národnosti podnietilo Výskumné demografické centrum pre vypracovanie Prognózy vývoja rómskeho obyvateľstva v SR do roku 2025, ktorá predpokladá rast počtu obyvateľov tejto národnosti zo súčasných cca 380 tisíc na 520 tisíc obyvateľov. Podiel Rómov v populácii SR by sa v prípade naplnenia uvedenej prognózy zvýšil v roku 2025 zo súčasných 7,2 % na 9,6 %. Vzhľadom k väčšej koncentrácii rómskeho obyvateľstva v Prešovskom a Košickom kraji sa tento nárast prejaví v celkovom príraste obyvateľov v uvedených krajoch.

***Podľa predpokladaného demografického vývoja SR do roku 2025 sa bude zvyšovať podiel starších ľudí a podiel detí na celkovej počte obyvateľov sa bude znižovať. Zároveň sa predpokladá zvýšenie podielu rómskej populácie, a to predovšetkým na východnom Slovensku.***

### 3.6 ANALÝZA REGIONÁLNEJ INFRAŠTRUKTÚRY NA PODPOROVANOM ÚZEMÍ

V záujme zvýšenia kvality a dostupnosti služieb poskytovaných rôznymi typmi zariadení občianskej infraštruktúry a v záujme splnenia súčasných kvantitatívnych a kvalitatívnych požiadaviek na vybavenosť územia prvkami sídelnej a dopravnej infraštruktúry bola analytická príprava v rámci ROP sústredená na oblasť tzv. regionálnej infraštruktúry, ktorá zahŕňa nasledovné oblasti:

- infraštruktúra vzdelávania
- infraštruktúra sociálnych služieb, sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately
- infraštruktúra pamäťových a fondových inštitúcií na miestnej a regionálnej úrovni
- nevyužitú nehnuteľnú kultúrne pamiatky v území
- infraštruktúra cestovného ruchu
- hmotná infraštruktúra sídiel
- mestské oblasti postihnuté alebo ohrozené fyzickým úpadkom a sociálnym vylúčením
- infraštruktúra nekomerčných záchranných služieb
- regionálne komunikácie zabezpečujúce dopravnú obslužnosť regiónov.

Zariadenia občianskej infraštruktúry poskytujú obyvateľstvu služby, ktoré sú jedným zo základných determinantov kvality života. Ide predovšetkým o služby vzdelávacieho, sociálneho, kultúrneho charakteru, ale aj služby v oblasti zdravotníctva a ochrany zdravia a majetku. Subjekty poskytujúce uvedené služby sú v podmienkach SR zriaďované predovšetkým regionálnymi a miestnymi samosprávami a v menšej miere orgánmi štátnej správy (niektoré špecializované zariadenia). Poskytovanie niektorých typov služieb verejnoprospešného charakteru je do určitej miery garantované všetkým priamo z Ústavy SR. Na základe zákona č. 416/2001 Z. z. o prechode niektorých pôsobností z orgánov štátnej správy na obce a vyššie územné celky v znení neskorších predpisov bola pôsobnosť zriaďovateľov zariadení občianskej infraštruktúry v oblasti školstva, sociálnej sféry a kultúry prerozdelená medzi miestnu a regionálnu samosprávu a štátnu správu. Medzi uvedenými úrovňami nie je hierarchický vzťah, t.j. všetky úrovne sú v oblasti zriaďovateľskej pôsobnosti samostatné a rovnocenné. Kompetenčné prerozdelenie sa viaže na konkrétne typy zariadení (napríklad základné školy sú zriaďované miestnou samosprávou, stredné školy regionálnou samosprávou, špeciálne školy štátnou správou). Na základe zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov sú ústrednými orgánmi štátnej správy pre vyššie uvedené oblasti Ministerstvo školstva SR, Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR a Ministerstvo kultúry SR. Ústredné orgány štátnej správy vytvárajú legislatívny a metodický rámec pre činnosť uvedených zariadení, zabezpečujú podstatnú časť ich financovania a vedú sieť uvedených typov zariadení. Väčšinovými vlastníkami príslušnej infraštruktúry sú predovšetkým miestne samosprávy a v menšej miere regionálne samosprávy, ktoré zabezpečujú prevádzku uvedených typov zariadení. Špecializované typy zariadení sú (napr. špeciálne školy) sú v zriaďovateľskej pôsobnosti štátu.

Okrem subjektov verejného sektora dopĺňajú spektrum vyššie uvedených poskytovateľov služieb aj subjekty súkromného sektora zastúpené neziskovými organizáciami, cirkvami, nadáciami ale aj obchodnými spoločnosťami a ďalšími subjektmi s rôznou právnou formou.

Špecifickú oblasť v súčasných podmienkach SR predstavuje oblasť zdravotníctva, ktorá je charakterizovaná prebiehajúcim transformačným procesom, procesom decentralizácie zo štátnej správy na regionálne a miestne samosprávy a neukončeným legislatívnym vývojom nielen v oblasti zdravotnej starostlivosti, ale aj v nadväzujúcich oblastiach. Podpora uvedenej oblasti zo ŠF si vyžaduje osobitný prístup, ktorý je zabezpečený prostredníctvom samostatného operačného programu sektorového charakteru.

V súvislosti s prvkami vybavenosti územia je ROP svojim charakterom zameraný na typy infraštruktúry, ktoré sú vo vlastníctve a pôsobnosti regionálnych a miestnych samospráv. Ide o jeden zo záverov z procesu uplatňovania princípu partnerstva na úrovni NSRR. Vyššie typy infraštruktúr v pôsobnosti štátu sú podporované v rámci ostatných operačných programov riadených príslušnými sektorovými ústrednými orgánmi štátnej správy.

Pojem vybavenosť územia v kontexte ROP zahŕňa predovšetkým prvky dopravnej a sídelnej infraštruktúry, ale aj vybavenosti územia verejnou infraštruktúrou súvisiacou s cestovným ruchom.

Dopravná obslužnosť regiónov SR je základným faktorom ovplyvňujúcim dostupnosť občianskej infraštruktúry koncentrovanej predovšetkým v póloch rastu, mobilitu obyvateľstva za prácou ale aj atraktivitu územia pre investorov. V podmienkach SR má rozhodujúcu úlohu predovšetkým cestná a železničná doprava, pričom najviac využívanou je cestná sieť.

Hmotnú infraštruktúru miest a obcí vytvárajú verejne dostupné plochy a priestranstvá, námestia, miestne komunikácie, chodníky, verejné osvetlenie, verejné hygienické zariadenia a pod. Uvedené prvky hmotnej infraštruktúry sú prevažne vo vlastníctve miest a obcí a ich technický stav a estetická úroveň sú dôležitým determinantom kvality života obyvateľov a atraktivity územia pre jeho obyvateľov, návštevníkov a prípadných investorov.

Vybavenosť územia možno charakterizovať aj verejnou infraštruktúrou cestovného ruchu, ktorá plní doplnkové funkcie pre návštevníkov konkrétnych území a obvykle je viazaná na atraktívne lokality (strediská cestovného ruchu, významné historické a prírodné pamiatky a pod.). Ide predovšetkým o infraštruktúru, ktorá sama negeneruje zisk, ale svojou prítomnosťou vytvára predpoklady na rozvoj územia prostredníctvom zvyšovania jeho atraktivity pre návštevníkov (informačné tabule, cyklotrasy, priľahlá infraštruktúra k strediskám cestovného ruchu, turisticko-informačné kancelárie a pod.).

### **3.6.1 Infraštruktúra vzdelávania**

Súčasnú výchovno-vzdelávaciu sústavu v SR tvoria: predškolské zariadenia, základné školy, stredné školy (gymnázia, stredné odborné školy a konzervatóriá, stredné odborné učilištia a strediská praktického vyučovania), učilištia pre žiakov, ktorí ukončili povinnú školskú dochádzku na základnej škole v nižšom než deviatom ročníku alebo deviaty ročník neukončili úspešne, ako aj žiakom, ktorí úspešne neukončili základnú školu po deviatich rokoch školskej dochádzky, špeciálne školy (materské, základné, stredné, praktické školy a odborné učilištia), školy pre záujmové vzdelávanie, univerzity, vysoké školy a zariadenia ďalšieho vzdelávania. Samostatnou skupinou, ktorá nie je súčasťou výchovno-vzdelávacej sústavy SR je sieť detských jasí.

#### **Detské jasle**

Detské jasle predstavujú zariadenia, ktoré umožňujú rodičom na materskej dovolenke návrat do zamestnania. Na Slovensku sa ročne narodí približne 55 tisíc detí. Prevádzku samostatných detských jasí sprevádzajú vyššie náklady ako je to napr. u materských škôl, nakoľko v detských jasliach je umiestnených menej detí na jedného pracovníka, ide skôr o menšie zariadenia, ktoré majú vlastnú administratívu, kuchyňu, ihriská atď. Nakoľko je v súčasnom období veľký dopyt po takýchto typoch zariadení a územné samosprávy ako potenciálni zriaďovatelia detských jasí nedokážu tento dopyt dostatočne uspokojiť, uvedené typy zariadení vznikajú predovšetkým na súkromnej báze. Služby súkromných zariadení sú však spojené s poplatkami, ktoré veľká časť klientov nie je schopná alebo ochotná znášať, a tak preferujú zotrvanie na materskej dovolenke. Uvedeným javom sú postihnuté najmä ženy, ktoré takto strácajú pracovné návyky a často aj pracovnú pozíciu. Ženy po materskej dovolenke tvoria v súčasných podmienkach SR tretiu najväčšiu skupinu nezamestnaných. Využívanie služieb detských jasí je hlavne v mestách pre túto skupinu jedným z nástrojov na prekonávanie možných bariér opakovaného sa zaradenia na trhu práce.

## Predškolské zariadenia

Problematiku materských škôl a špeciálnych materských škôl ako tzv. predškolských zariadení upravuje vyhláška MŠ SR č. 353/1994 Z. z. o predškolských zariadeniach v platnom znení.

Poslaním materskej školy je dopĺňať rodinnú výchovu o výchovno-vzdelávaciu činnosť zameranú na všestranný rozvoj osobnosti dieťaťa a vytvárať podmienky na zaškolenie detí. Predškolská výchova tiež zohráva dôležitú sociálnu úlohu pri vyrovnávaní rozdielov medzi deťmi z rozličného sociálno-ekonomického a kultúrneho prostredia a pri včasnom diagnostikovaní odklonov a porúch vo vývine dieťaťa. Argumentom v prospech posilňovania predškolskej výchovy a jej systémového začlenenia do výchovno-vzdelávacej sústavy je aj privitykanie budúcich školákov na školské povinnosti, ale aj na pluralitnú spoločnosť. Predškolské zariadenia zároveň predstavujú nástroj umožňujúci zaradenie rodičov do skupiny ekonomicky aktívneho obyvateľstva.

Osobitný význam má predškolská príprava pre deti z jazykovo a sociálne znevýhodneného prostredia, obzvlášť pre deti z marginalizovaných rómskych komunít. Ukazuje sa účelné zavádzať bezplatné zaškolenie v poslednom roku predškolskej výchovy a vzdelávania pred nástupom dieťaťa na základnú školu, ako aj organizačné spojenie a integrácia materských škôl s 1. stupňom základných škôl.

V roku 2004 bolo na Slovensku evidovaných 3046 materských škôl, z toho 34 tried súkromných a 60 cirkevných, ktoré navštevovalo spolu 149 232 detí. Materské školy (ďalej len „MŠ“) navštevujú z osemdesiatich percent detí vo veku 3 až 5 rokov. Najpočetnejším populačným ročníkom sú deti vo veku 5 rokov (33,2 % podiel v priemere za roky 1993 až 2004). Potom nasledujú štvorroční s 26,5 % podielom a trojroční s 20,4 % zastúpením. Okrajové vekové skupiny tvoria spolu 19,8 % (5,5 % mladší ako 3 roky a 14,3 % šesťroční a starší).

Podiel detí z populačného ročníka, ktoré navštevujú materskú školu (nazývaný aj ako čistá zaškolenosť populačného ročníka) sa mení v závislosti na veku. Najvyššia čistá zaškolenosť bola u päťročných detí, keď v priemere takmer 80 % päťročných sa zúčastňovalo predškolskej výchovy a vzdelávania. Je pozitívne, že tento podiel dlhodobo rastie. Od roku 1995 sa zaškolenosť tohto populačného ročníka zvýšila zo 72 % na 93 % v súčasnosti (predbežný údaj za 2007). Najpočetnejšou skupinou účastníkov v predškolskej výchove sú a aj v budúcnosti budú päťročné deti, čo súvisí so snahou pripraviť ich na povinnú školskú dochádzku.

Tabuľka 2: Materské školy v školskom roku 2004/2005

Región	Počet materských škôl (MŠ)	Počet tried v MŠ	Z toho na verejných MŠ	Počet detí	Z toho na verejných MŠ
<b>NUTS 2 Bratislava</b>	<b>208</b>	<b>757</b>	<b>729</b>	<b>16 390</b>	<b>15 898</b>
Bratislavský	208	757	729	16 390	15 898
<b>NUTS 2 Západ</b>	<b>1 061</b>	<b>2 453</b>	<b>2 435</b>	<b>49 942</b>	<b>49 560</b>
Trnavský	325	766	759	15 289	15 145
Trenčiansky	305	769	765	16 126	16 035
Nitriansky	431	918	911	18 527	18 380
<b>NUTS 2 Stred</b>	<b>750</b>	<b>1 741</b>	<b>1 720</b>	<b>36 633</b>	<b>36 187</b>
Žilinský	355	911	894	19 731	19 347
Banskobystrický	395	830	826	16 902	16 840
<b>NUTS 2 Východ</b>	<b>1 027</b>	<b>2 166</b>	<b>2 139</b>	<b>46 267</b>	<b>45 672</b>
Prešovský	550	1 131	1 119	24 438	24 158
Košický	477	1 035	1 020	21 829	21 514
<b>Cieľ Konvergencia</b>	<b>2 838</b>	<b>6 360</b>	<b>6 294</b>	<b>132 842</b>	<b>131 419</b>
<b>SR Spolu</b>	<b>3 046</b>	<b>7 117</b>	<b>7 023</b>	<b>149 232</b>	<b>147 317</b>

Zdroj: Regionálne porovnania, ŠÚ SR 2004

Na základe Prognózy vývoja počtu obyvateľov v okresoch SR do roku 2025<sup>6</sup> vyplýva že do roku 2015 narastie počet detí navštevujúcich MŠ o 5 % z čoho vyplýva potreba rozširovať tieto zariadenia i napriek tomu, že celkový demografický trend je záporný, čo je spôsobené zvyšovaním ukazovateľa čistej zaškolenosti.

MŠ tvoria spolu so základnými školami zariadenia základnej občianskej vybavenosti. Ich kvalitatívne stavebno-technické vlastnosti a rozmiestnenie v území nesú preto podobné charakteristiky ako základné školy (definované v nasledujúcej časti). Je to dôsledok spoločenského vývoja od druhej polovice 20. storočia (uplatňovanie strediskovej sústavy osídlenia, hromadná výstavba, transformácia spoločnosti, demografický vývoj, financovanie zariadení atď.). Uvedené konštatovanie potvrdzuje skutočnosť, že z 2891 obcí na území SR je má materskú školu 2086 obcí. Na území cieľa Konvergencia je z 2818 obcí 2016 obcí vybavených materskou školou. Z celkového počtu obcí identifikovaných ako póly rastu na území cieľa Konvergencia je materskou školou vybavených 98,56 % obcí. Vzhľadom na značný počet MŠ sa ako účelné javí podporovať trendy zlučovania MŠ a základných škôl, a to najmä v póloch rastu. V póloch rastu sa nachádza takmer 60 % zo všetkých zariadení predškolskej výchovy.

## Základné školy

Základné školstvo zastrešuje dva stupne štúdia: prvý stupeň (ročník 1-4 s možnosťou zriadenia tzv. nultého ročníka) a druhý stupeň (ročník 5-9). V školskom roku 2004/2005 bolo na území SR evidovaných spolu 2342 základných škôl, ktoré navštevovalo celkovo 557 328 žiakov. Na jednu triedu pripadalo priemerne 21,36 žiakov. Oproti roku 2000 poklesol v roku 2004 počet žiakov základných škôl o 14,69 %. Na uvedenom poklese sa podieľal aj postupný vznik osemročných gymnázií, ktoré deti začínajú navštevovať po ukončení štvrtého ročníka základnej školy. Hustota siete existujúcich základných škôl naznačuje, že základné školy boli jedným z typov zariadení základnej občianskej vybavenosti, ktoré boli v rámci systému osídlenia SR hromadne budované. Najrozsiahlejšia výstavba základných škôl prebiehala v 50-tych a následne v 70-tych rokoch minulého storočia. Priemerný vek budov základných škôl je v súčasnosti približne 40 rokov, čomu zodpovedá aj ich nevyhovujúci stavebno-technický stav a vysoká úroveň fyzického opotrebenia.

Transformačný proces realizovaný v oblasti školstva bol v uplynulých rokoch sprevádzaný zmenami zriaďovateľov škôl a školských zariadení, zmenami vlastníckych vzťahov a zmenami v systéme verejného financovania školstva. Jedným z dôsledkov uvedeného procesu bol aj nedostatok kapitálových investícií zo strany zriaďovateľov uvedených zariadení na opravy a údržby objektov, ale aj na ich nevyhnutnú modernizáciu. Stavebné objekty, v ktorých je realizovaný vzdelávací proces zároveň nespĺňajú súčasné štandardy energetickej hospodárnosti budov a kapacitné požiadavky na riešenia budov.

Aplikácia koncepcie premeny tradičnej školy na modernú školu (Koncepcia výchovy a vzdelávania v SR na najbližších 15 až 20 rokov – Milénium, schválená uznesením vlády SR č. 5272/2001) vyžaduje vyšší počet špecializovaných učební (IKT učebne, fyzikálne a chemické laboratóriá, technické učebne, dielne, telocvične a pod) s menšími priestorovými nárokmi. Okrem uvedených nedostatkov sú z hľadiska hygienických štandardov často nevyhovujúce aj hygienické zariadenia, šatne, kuchyne a stravovacie priestory.

Decentralizácia základných škôl do pôsobnosti miestnych samospráv a systém ich financovania motivuje jednotlivé školy zvýšiť alebo aspoň udržať počet žiakov prostredníctvom zvýšenia úrovne podmienok, v ktorých je realizovaný vzdelávací proces, skvalitnením vnútorného vybavenia a kvalitným vyučovacím programom.

---

<sup>6</sup>Prognóza vývoja obyvateľstva v okresoch SR do roku 2025, INFOSTAT, Bratislava, November 2004

Tabuľka 3: Základné školy v školskom roku 2004/2005

Región	Počet základných škôl (ZŠ)	Počet tried v ZŠ	Z toho na verejných ZŠ	Počet žiakov	Z toho na verejných ZŠ	Počet škôl s viac ako 200 študentami
<b>NUTS 2 Bratislava</b>	<b>159</b>	<b>2188</b>	<b>2013</b>	<b>48503</b>	<b>45040</b>	<b>94</b>
Bratislavský	159	2188	2013	48503	45040	94
<b>NUTS 2 Západ</b>	<b>812</b>	<b>8781</b>	<b>8421</b>	<b>183499</b>	<b>176295</b>	<b>334</b>
Trnavský	261	2599	2523	54236	52776	102
Trenčiansky	216	2778	2664	61252	58852	111
Nitriansky	335	3404	3234	68011	64667	121
<b>NUTS 2 Stred</b>	<b>578</b>	<b>6658</b>	<b>6322</b>	<b>144806</b>	<b>137736</b>	<b>276</b>
Žilinský	276	3580	3329	79817	74438	156
Banskobystrický	302	3078	2993	64989	63298	120
<b>NUTS 2 Východ</b>	<b>793</b>	<b>8463</b>	<b>8042</b>	<b>180520</b>	<b>171706</b>	<b>310</b>
Prešovský	461	4600	4377	97614	92741	161
Košický	332	3863	3665	82906	78965	149
<b>Cieľ Konvergencia</b>	<b>2 183</b>	<b>23 902</b>	<b>22 785</b>	<b>508 825</b>	<b>485 737</b>	<b>920</b>
<b>SR Spolu</b>	<b>2 342</b>	<b>26 090</b>	<b>24 798</b>	<b>557 328</b>	<b>530 777</b>	<b>1014</b>

Zdroj: Regionálne porovnania, ŠÚ SR 2004

Na 1 000 obyvateľov študovalo v školskom roku 2004/2005 na základných školách 103,13 žiakov, pričom 44 okresov SR vykazovalo nižšiu hodnotu ako je celoslovenský priemer a 35 okresov SR vyššiu hodnotu ako je celoslovenský priemer. Hodnotu nad 120 žiakov na základných školách na 1000 obyvateľov dosahujú hlavne okresy severného a východného Slovenska: Námestovo, Sabinov, Kežmarok, Tvrdošín, Stará Ľubovňa, Vranov nad Topľou, Bardejov, Čadca, Bytča, Revúca, Dolný Kubín, Svidník. Situáciu znázorňuje obrázok č. 5 a v prílohe č. 5.

Na území cieľa Konvergencia sa nachádza 2183 základných škôl. Priemerný počet žiakov na jednu základnú školu je približne 232 žiakov. Z hľadiska trvalej udržateľnosti a ekonomickej efektívnosti sú stabilnejšie školy s počtom žiakov nad 200, kde sú náklady na jedného žiaka o 25 % nižšie ako u menších škôl. Základných škôl s počtom žiakov nad 200 je na území cieľa Konvergencia 924. Z nich sa 99,6 % nachádza v obciach, ktoré sú identifikované ako póly rastu.

Podľa Prognózy vývoja obyvateľstva v okresoch SR do roku 2025<sup>7</sup> (<http://www.uips.sk> a <http://www.infostat.sk>), bude populácia SR starnúť a bude klesať celkový počet obyvateľov. Počet detí, ktoré navštevujú základné školy poklesne približne o 14 %. Výnimkou je Prešovský a Košický kraj, kde vzhľadom na vysokú koncentráciu rómskeho obyvateľstva demografický vývoj v týchto krajoch nekorešponduje s celoslovenským klesajúcim trendom a prírastok má pozitívnu bilanciu. Analýza demografického vývoja (časť 3.4) poukazuje na skutočnosť, že prirodzený prírastok obyvateľstva má záporné hodnoty predovšetkým na vidieku. Z uvedeného vyplýva potreba sústrediť sa na školy s počtom žiakov nad 200 s kompletným vyučovacím programom ročníkov od 1-9, ktoré sú ekonomicky udržateľné a dostatočne kapacitne zabezpečené. Uvedené školy majú predpoklady na zabezpečenie naplnenia koncepcie premeny tradičnej školy na modernú vzdelávaciu inštitúciu. Z hľadiska aktivít je žiaduce zamerať sa na zlepšenie technického stavu a vybavenie špecializovaných učební. Zároveň je vhodné územne koncentrovať intervencie do pólů rastu, kde sa negatívne demografické trendy prejavujú v menšej miere.

### Stredné školy

V školskom roku 2004/2005 študovalo na 931 stredných školách evidovaných v SR spolu 330 963 študentov, z toho 30,14 % na gymnáziách, 46,01 % na stredných odborných školách (SOŠ + ZŠŠ), 22,22 % na stredných odborných učilištiach a učilištiach a 1,64 % na špeciálnych stredných školách. Oproti roku 2000 narástol do roku 2004 počet žiakov na gymnáziách o 23,4 %, na SOŠ klesol o 9,7 %, na SOU klesol o 30,37 %. Podľa jednotlivých krajov má najvyšší počet zariadení

<sup>7</sup> Prognóza vývoja obyvateľstva v okresoch SR do roku 2025, INFOSTAT, Bratislava, November 2004



stredného školstva Prešovský kraj (154) a najmenej Trenčiansky kraj (75). Najviac žiakov na stredných školách má Prešovský kraj (49 368), najmenej Trnavský (32 037). Nárast počtu študentov na školách všeobecného zamerania s perspektívou ďalšieho vzdelávania vytvára zvýšené kapacitné nároky a nároky na IKT vybavenie stredných škôl, ktoré ešte stále nie je v súčasných podmienkach SR dostatočné.

Tabuľka 4: Stredoškolské zariadenia podľa regiónov v školskom roku 2004/2005

Región	Počet zariadení spolu*	Počet tried spolu	Počet žiakov spolu	Počet škôl s viac ako 200 študentami
<b>NUTS 2 Bratislava</b>	<b>131</b>	<b>1 594</b>	<b>41 588</b>	<b>82</b>
Bratislavský	131	1 594	41 588	82
<b>NUTS 2 Západ</b>	<b>269</b>	<b>4 158</b>	<b>109 186</b>	<b>188</b>
Trnavský	88	1 244	32 037	57
Trenčiansky	75	1 344	36 326	55
Nitriansky	106	1 570	40 823	76
<b>NUTS 2 Stred</b>	<b>235</b>	<b>3 195</b>	<b>84 479</b>	<b>152</b>
Žilinský	113	1 657	45 342	79
Banskobystrický	122	1 538	39 137	73
<b>NUTS 2 Východ</b>	<b>296</b>	<b>3 620</b>	<b>95 710</b>	<b>180</b>
Prešovský	154	1 850	49 368	95
Košický	142	1 770	46 342	85
<b>Cieľ Konvergencia</b>	<b>800</b>	<b>10 973</b>	<b>289 375</b>	<b>520</b>
<b>SR spolu</b>	<b>931</b>	<b>12 567</b>	<b>330 963</b>	<b>602</b>

\*gymnázia, stredné odborné školy, združené stredné školy, stredné odborné učilišťa a učilišťa, špeciálne stredné školy  
Zdroj: ÚIPS, 2005

V prepočte žiakov na 1 000 obyvateľov študovalo na stredných školách v SR v školskom roku 2004/2005 priemerne **61,4 žiakov, čo je výrazný nárast** oproti školskému roku 2000/2001, kedy predstavovala daná hodnota 54 žiakov na 1 000 obyvateľov. Výrazné sú aj rozdiely v jednotlivých okresoch Slovenska. Okresy s výrazne vyššou hodnotou ako je celoslovenský priemer (tj. nad 80) sú Košice IV, Košice I, Banská Štiavnica, Bratislava I, Bratislava II, Bratislava III, Žarnovica, Banská Bystrica, Dolný Kubín a Prešov. Výraznú absenciu stredného školstva (pod 15 žiakov na 1 000 obyvateľov) majú okresy Košice okolie a Malacky, v ktorých sa absencia stredného školstva nahrádza dochádzkou do Bratislavy a Košíc.

Situáciu v súvislosti so strednými školami v SR zobrazujú obrázky č. 5 b a 5 c v prílohe č. 5.

Podľa prognózy vývoja obyvateľstva<sup>8</sup> počet študentov na stredných školách poklesne o 10 %, čo je obdobný trend ako pri základných školách. Vychádzajúc zo súčasného stavu je kapacita učební stredných škôl na úrovni NUTS 3 takmer na celom území dostatočná. Pri stredných školách tvorí výraznú výnimku Prešovský a Košický kraj, kde sa očakáva nárast detí v stredoškolskom veku a kde v dôsledku tohto trendu budú učebne chýbať.

<sup>8</sup> Prognóza vývoja obyvateľstva v okresoch SR do roku 2025, INFOSTAT, Bratislava, November 2004

Tabuľka 5: Profil absolventov stredných škôl v roku 2005

Región/ počet absolventov za rok 2005	Gymnázia	Stredné odborné školy	Stredné odborné učilištia	Združené stredné školy	Spolu
<b>NUTS 2 Bratislava</b>	<b>3 004</b>	<b>2 705</b>	<b>1 916</b>	<b>1 520</b>	<b>9 145</b>
Bratislavský	3 004	2 705	1 916	1 520	27 130
<b>NUTS 2 Západ</b>	<b>5 673</b>	<b>6 207</b>	<b>7 241</b>	<b>8 009</b>	<b>27 130</b>
Trnavský	1 700	2 175	2 516	1 518	7 909
Trenčiansky	1 759	1 434	2 421	3 481	9 095
Nitriansky	2 207	2 598	2 304	3 010	10 119
<b>NUTS 2 Stred</b>	<b>4 782</b>	<b>5 067</b>	<b>4 065</b>	<b>6 055</b>	<b>19 969</b>
Žilinský	2 482	2 828	2 390	3 026	10 726
Banskobystrický	2 300	2 239	1 675	3 029	9 243
<b>NUTS 2 Východ</b>	<b>5 825</b>	<b>6 393</b>	<b>5 985</b>	<b>4 739</b>	<b>22 942</b>
Prešovský	2 908	3 101	3 285	2 681	11 975
Košický	2 917	3 292	2 700	2 058	10 967
<b>Cieľ Konvergencia</b>	<b>16 280</b>	<b>17 667</b>	<b>17 291</b>	<b>18 803</b>	<b>70 041</b>
<b>SR spolu</b>	<b>19 284</b>	<b>20 372</b>	<b>19 207</b>	<b>20 323</b>	<b>79 186</b>

Zdroj: Regionálna porovnaná, ŠÚ SR, 2006

Z hľadiska ekonomickej náročnosti stredných škôl na jedného študenta majú odborné školy väčšiu finančnú náročnosť než všeobecno-vzdelávacie školy. Analýza vývoja počtu absolventov poukazuje na trend presunu študentov na všeobecno-vzdelávacie zariadenia a klesajúci záujem o štúdium na odborných školách. Tento pokles záujmu o odborné štúdium podporuje zastarané vybavenie škôl, nevhodné učebné osnovy, ktoré nereflektujú na potreby trhu a nedostatok finančných prostriedkov na absolvovanie odbornej praxe. Úbytok absolventov odborných škôl môže spôsobiť vážne štrukturálne problémy na trhu práce, kde sa prejaví nedostatok odborných profesií. Z uvedeného dôvodu je potrebné zamerať sa na zvýšenie atraktivity odborných škôl a možností uplatnenia sa absolventov na trhu práce. Modernizáciou stavebných objektov a obnovou ich vnútorného vybavenia je nevyhnutné vytvárať vhodné podmienky pre výučbu pružne reagujúcu na súčasné potreby trhu práce.

Vyššie uvedené skutočnosti majú za následok, že v súčasnosti dochádza zo strany zriaďovateľov k racionalizácii siete škôl, a to najmä združovaním stredných odborných škôl so strednými odbornými učilišťami. Prevádzka združených stredných škôl je ekonomicky efektívnejšia, pričom je možné zabezpečiť kvalitnejšie podmienky pre vzdelávací proces. Nakoľko transformačný proces v oblasti školstva sa týkal aj stredných škôl, existujúce problémy súvisiace s technickou infraštruktúrou majú podobný charakter a príčiny ako problémy základných škôl. Stavebno-technický stav mnohých budov je nevyhovujúci z hľadiska dostupných výsledkov energetických auditov, ale aj z pohľadu hygienických a kapacitných štandardov.

Územná koncentrácia stredných škôl reflektuje na vývoj osídlenia SR v uplynulých dekádach. Stredné školy spadajú pod špecifickú občiansku vybavenosť, čo znamená že sa formovali vo väčších sídlach, ktoré sú dobre dopravne časovo dostupné do 30-45 minút. V póloch rastu sa nachádza 100% všetkých stredných škôl.

## Vysoké školy

Na základe východísk vyplývajúcich z úrovne NSRR je ROP zameraný na také typy občianskej infraštruktúry, ktoré poskytujú služby čo najširšiemu počtu obyvateľov podporovaného územia v rámci SR, tj. územia oprávneného pre cieľ Konvergencia. Podpora vysokých škôl nie je v programovom období 2007-2013 realizovaná prostredníctvom ROP predovšetkým z dvoch dôvodov:

1. vysoké školy predstavujú občiansku vybavenosť vyššieho typu, ktorej podpora nemá taký silný lokálny dopad ako podpora zariadení občianskej infraštruktúry v zriaďovateľskej pôsobnosti miestnych a regionálnych samospráv
2. z údajov dostupných v roku 2006 vyplýva, že 11 z 33 vysokých škôl na Slovensku bolo lokalizovaných v Bratislave, tj. mimo územia cieľa Konvergencia. Podpora infraštruktúry

vysokých škôl prostredníctvom ROP by znevýhodnila veľkú časť vysokých škôl v SR, a preto je podpora vysokých škôl realizovaná v Operačnom programe Výskum a vývoj.

**Analyza v oblasti infraštruktúry vzdelávania vychádza predovšetkým z dostupných údajov o existujúcej sieti škôl a školských zariadení, z údajov o podmienkach, v ktorých je realizovaný vzdelávací proces, z údajov o demografickom vývoji obyvateľstva a zo súčasných trendov racionalizácie siete zariadení na podporovanom území.**

**Hlavné zistenia:**

**V súvislosti s podporou zosúladenia rodinného a pracovného života je identifikovaný nedostatok detských jasí zabezpečujúcich starostlivosť o deti do veku 3 rokov.**

**Kapacita existujúcich materských škôl nie je postačujúca pre celkový počet detí vo veku od 3 do 5 rokov, pre ktorých je predškolská výchova nultým stupňom vzdelávaco-výchovného procesu.**

**Očakávaný mierny pokles celkového počtu detí v nasledujúcich rokoch bude vytvárať tlak na racionalizáciu siete základných a stredných škôl a školských zariadení. Z analýzy vyplýva, že v hospodárskych podmienkach SR sú ekonomicky udržateľné základné a stredné školy s počtom žiakov nad 200, ktoré sú koncentrované v póloch rastu.**

**Premena tradičnej školy na modernú si vyžiada investície na znižovanie kapacity žiakov, resp. študentov v učebniach a obstaranie moderného vybavenia za účelom zvýšenia kvality vzdelávacieho procesu.**

**Zariadenia na všetkých úrovniach výchovno-vzdelávacej sústavy sú v nevyhovujúcom stavebno-technickom stave s nízkou úrovňou technického vybavenia, najmä IKT vybavenia a nevyhovujúcimi podmienkami pre imobilných žiakov. Vyznačujú sa zároveň vysokou energetickou náročnosťou prevádzky.**

**Najväčší nedostatok vzdelávacích zariadení (MŠ a ZŠ) majú Prešovský a Košický kraj a oba vykazujú pozitívny demografický vývoj.**

### 3.6.2 Infraštruktúra sociálnych služieb, sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately

Demografický vývoj a zvyšovanie veku poproduktívnej zložky obyvateľstva ako aj zmiernovanie a odstraňovanie sociálneho vylúčenia a chudoby si v podmienkach SR vyžaduje výrazné zmeny a investície aj v oblasti sociálnych služieb, sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately.

Infraštruktúra zariadení pôsobiacich v sociálnej oblasti je do určitej miery charakterizovaná podobnými nedostatkami ako infraštruktúra vzdelávania. Identifikované problémy v oblasti sociálnej infraštruktúry možno považovať za pozostatok ideologicky ovplyvneného prístupu uplatňovaného v minulosti, ktorý prispieval k prehľbovaniu sociálneho vylúčenia niektorých skupín klientov (napr. umiestnenie zariadení v nevyhovujúcich objektoch, ktoré mali iné pôvodné využitie). Problémom pri špecifických typoch zariadení je ich periférna lokalizácia a izolácia vo vzťahu k centráram osídlenia.

Prechod kompetencií z orgánov štátnej správy na samosprávy, nedostatok kapitálových investícií zo strany zriaďovateľov a zmeny v legislatíve mali aj v tejto sfére za následok vznik a prehľbovanie technických a prevádzkových nedostatkov, ktorým musia jednotlivé zariadenia, resp. ich zriaďovatelia čeliť. Existujúce zariadenia určitých typov teda nie sú bez externých intervencií schopné reagovať na súčasné vývojové trendy v prístupe ku klientom (napríklad ústup z veľkokapacitných zariadení k prevádzkovo náročnejším zariadeniam menšieho typu za súčasného zabezpečenia ekonomickej udržateľnosti a adekvátneho využitia uvoľnených priestorov).

Nevyhovujúca infraštruktúra, nedostatočná vybavenosť a zastaranosť stavebných objektov, chýbajúca bezbariérovosť a signalizácia pre hendikepované osoby, nízka dostupnosť zariadení sociálnych služieb a zariadení na výkon opatrení sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately sú základné charakteristiky oblasti sociálnej infraštruktúry v podmienkach SR. Súčasný stav v uvedenej oblasti nezodpovedá moderným poznatkom, zámerom a potrebám v oblasti predchádzania sociálnemu vylúčeniu, a to u všetkých skupín populácie.

Problematika sociálnych služieb je veľmi rozsiahla, jej infraštruktúra zahŕňa rôzne typy zariadení. Pre prehľadnosť situácie je uvedený ich základný prehľad a definície jednotlivých typov zariadení. Pre účely ROP sú zariadenia sociálnych služieb a zariadenia na výkon opatrení sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately súhrne nazvané ako zariadenia sociálnej infraštruktúry.

## Sociálne služby

Oblasť sociálnych služieb upravuje predovšetkým zákon č. 195/1998 Z. z. o sociálnej pomoci v znení neskorších predpisov, na základe ktorého:

- samosprávne kraje a/alebo obce zriaďujú: domov sociálnych služieb pre deti, ktorým sa poskytuje starostlivosť týždenne a celoročne, domov sociálnych služieb pre dospelých, ktorým sa poskytuje starostlivosť celoročne a týždenne, domov dôchodcov, domov pre osamelých rodičov, stanica opatrovateľskej služby, útulok a rehabilitačné stredisko.
- obce okrem vyššie uvedených zariadení sociálnych služieb zriaďujú aj: domov sociálnych služieb pre deti, ktorým sa poskytuje starostlivosť denne, domov dôchodcov, domov – penzión pre dôchodcov, klub dôchodcov, jedáleň pre dôchodcov, stredisko osobnej hygieny, práčovňu, zariadenie chráneného bývania, zariadenie opatrovateľskej služby.

### *Domov dôchodcov*

V domove dôchodcov možno poskytovať starostlivosť občanovi, ktorému nemožno poskytovať inú sociálnu službu alebo poskytnutie inej sociálnej služby dostatočne nerieši sociálnu núdzu tohto občana a ktorý je zároveň poberateľom starobného dôchodku a pre svoj nepriaznivý zdravotný stav vyžaduje sústavnú starostlivosť inej osoby, ktorú občanovi nemôže zabezpečiť rodina ani poskytovanie opatrovateľskej služby. Domovy dôchodcov tvoria 21,2 % všetkých typov zariadení sociálnej infraštruktúry na území cieľa Konvergencia v podmienkach SR. Priemerný počet klientov v domovoch dôchodcov je 72,4.

### *Domov sociálnych služieb*

V domove sociálnych služieb možno poskytovať starostlivosť občanovi so zdravotným postihnutím, ktorým sú telesné postihnutie, duševné poruchy a poruchy správania alebo zmyslové postihnutie uvedené v prílohe č. 2 zákona č. 195/1998 Z. z. o sociálnej pomoci v znení neskorších predpisov, alebo kombinácia týchto postihnutí. Rozlišujeme domov sociálnych služieb pre deti a pre dospelých. Domovy sociálnych služieb pre dospelých tvoria 20,8 % a domovy sociálnych služieb pre deti tvoria 8,5 % všetkých typov zariadení sociálnej infraštruktúry na území cieľa Konvergencia v podmienkach SR. Priemerný počet klientov v domovoch sociálnych služieb pre dospelých je 63,5 a priemerný počet klientov v domovoch sociálnych služieb pre deti je priemerný počet klientov 41,5.

### *Zariadenie opatrovateľskej služby*

V zariadení opatrovateľskej služby možno poskytovať starostlivosť občanovi, ktorý podľa odporúčania zdravotníckeho zariadenia je odkázaný na zabezpečenie nevyhnutných životných úkonov, ak tomuto občanovi nemožno poskytnúť opatrovateľskú službu podľa príslušných ustanovení zákona v jeho byte. V zariadení opatrovateľskej služby sa poskytujú nevyhnutná starostlivosť, ktorou je stravovanie, bývanie a zaopatrenie. Zariadenia opatrovateľskej služby tvoria 19,1 % všetkých typov zariadení sociálnej infraštruktúry na území cieľa Konvergencia v podmienkach SR.

### *Útulok*

V útulku možno poskytovať starostlivosť občanovi, ktorý je bez prístrešia a je v hmotnej núdzi, alebo sa zrušila ústavná výchova alebo ochranná výchova po dosiahnutí jeho plnoletosti. V útulku možno poskytovať starostlivosť aj občanovi, na ktorom je páchané násilie osobou, s ktorou žije v domácnosti. Útulky tvoria 8,55 % všetkých typov zariadení sociálnej infraštruktúry na území cieľa Konvergencia v podmienkach SR.

### *Domov pre osamelých rodičov*

V domove pre osamelých rodičov možno poskytovať bývanie a poradenstvo osamelému rodičovi maloletého alebo osamelému rodičovi s maloletým, ktorých život alebo zdravie sú ohrozené alebo je ohrozená výchova maloletého. Ďalej osamelej tehotnej žene, ktorá sa ocitla v sociálnej núdzi spôsobenej stratou rodinného prostredia. Domovy pre osamelých rodičov tvoria 4,42 % všetkých typov zariadení sociálnej infraštruktúry na území cieľa Konvergencia v podmienkach SR.

### *Zariadenie chráneného bývania*

V zariadení chráneného bývania možno poskytovať bývanie a dohľad občanovi so zdravotným postihnutím alebo s duševnou poruchou. Takýto občan musí byť schopný viesť samostatný život s pomocou inej osoby.

Ďalej uvedené zariadenia sociálnych služieb sú zastúpené v menšej miere (max. 3,5%):

#### *Domov-penzión pre dôchodcov*

V domove-penziónne pre dôchodcov možno poskytovať starostlivosť občanovi, ktorému nemožno inak zabezpečiť bývanie, ak je poberateľom starobného dôchodku alebo poberateľom výsluhového dôchodku starším ako 60 rokov a ich zdravotný stav nevyžaduje sústavnú starostlivosť inej osoby.

#### *Klub dôchodcov*

V klube dôchodcov sa utvárajú podmienky na záujmovú činnosť, kultúrnu činnosť a na udržiavanie fyzickej a psychickej aktivity občana, ktorý je poberateľom starobného dôchodku, alebo občana s nepriaznivým zdravotným stavom.

#### *Rehabilitačné stredisko*

V rehabilitačnom stredisku možno poskytovať starostlivosť občanovi s ťažkým zdravotným postihnutím, ktorý je odkázaný na obnovu najvyššie dosiahnuteľného individuálneho stupňa osobnostného vývinu a fyzickej výkonnosti. Rehabilitačné strediská tvoria 2,06 % všetkých typov zariadení sociálnej infraštruktúry na území cieľa Konvergencia v podmienkach SR.

#### *Jedáleň pre dôchodcov*

V jedálni pre dôchodcov možno poskytovať spoločné stravovanie občanovi, ktorého stravovanie nemožno zabezpečiť inak, a ktorý je poberateľom starobného dôchodku alebo pre svoj nepriaznivý zdravotný stav je odkázaný na spoločné stravovanie.

#### *Stredisko osobnej hygieny*

V stredisku osobnej hygieny možno zabezpečovať osobnú hygienu občanovi, ktorému sa poskytuje opatrovateľská služba, alebo občanovi, ktorý je z dôvodu sociálnej neprispôsobenosti bez prístrešia.

#### *Práčovňa*

Práčovňa slúži pre občana, ktorému sa poskytuje opatrovateľská služba, alebo pre občana, ktorý je z dôvodu sociálnej neprispôsobenosti bez prístrešia, na pranie osobného šatstva a iného textilu, ak nemožno pranie zabezpečiť inak.

### **Sociálnoprávna ochrana a sociálna kuratela**

Výkon opatrení sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately upravuje v podmienkach SR zákon č. 305/2005 Z. z. o sociálnoprávnej ochrane a sociálnej kuratele detí. Tento relatívne nový právny predpis reaguje na aktuálne moderné poznatky, zámery a potreby v uvedenej, v podmienkach SR rozvíjajúcej sa oblasti.

Sociálnoprávna ochrana detí je súbor opatrení na zabezpečenie:

- a) ochrany dieťaťa, ktorá je nevyhnutná pre jeho blaho a ktorá rešpektuje jeho najlepší záujem podľa medzinárodného dohovoru
- b) výchovy a všestranného vývinu dieťaťa v jeho prirodzenom rodinnom prostredí
- c) náhradného prostredia dieťaťa, ktoré nemôže byť vychovávané vo vlastnej rodine.

Sociálna kuratela je súbor opatrení na odstránenie, zmiernenie a zamedzenie prehlbovania alebo opakovania porúch psychického, fyzického a sociálneho vývinu dieťaťa a plnoletej fyzickej osoby a poskytovanie pomoci v závislosti od závažnosti poruchy a situácie, v ktorej sa nachádza dieťa alebo plnoletá fyzická osoba.

Opatrenia podľa tohto zákona vykonávajú

- akreditované fyzické osoby
- obce/samosprávne kraje v nasledovných zariadeniach: detský domov, detský domov pre maloletých bez sprievodu, krízové stredisko, resocializačné stredisko a iné zariadenia zriadené na vykonávanie opatrení podľa tohto zákona.

#### *Krízové stredisko*

V krízovom stredisku sa zabezpečuje výkon opatrení pre deti, rodiny a plnoleté fyzické osoby, ktoré sa nachádzajú v krízovej životnej situácii, výkon rozhodnutia súdu o výchovnom opatrení výkon výchovného opatrenia v zmysle príslušných predpisov. Cieľovou skupinou týchto zariadení sú najmä

deti s poruchami správania, s neukončenou prípravou na povolanie, alebo ktorých doterajšia výchova je vážne ohrozená, alebo vážne narušená, týrané, pohlavne zneužívané deti, alebo deti využívané na komerčné účely. Krízové strediská tvoria 3,09 % všetkých typov zariadení sociálnej infraštruktúry na území cieľa Konvergencia v podmienkach SR.

#### *Resocializačné stredisko*

Resocializačné stredisko sa zameriava na prekonanie psychických, fyzických a sociálnych dôsledkov drogových a iných závislostí s cieľom zapojenia do spoločenského života v prirodzenom prostredí. Cieľovou skupinou týchto zariadení sú najmä deti a plnoleté fyzické osoby, drogovovo závislí maloletí so skončenou povinnou školskou dochádzkou, plnoletí občania po skončení liečby v zdravotníckom zariadení na liečbu drogovovo závislých osôb. Resocializačné strediská tvoria 2,50 % všetkých typov zariadení sociálnej infraštruktúry na území cieľa Konvergencia v podmienkach SR.

Zastúpenie nižšie uvedených zariadení sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately neprekračuje dvojpercentný podiel na všetkých zariadeniach sociálnej infraštruktúry na území cieľa Konvergencia v podmienkach SR.

#### *Detský domov, Detský domov pre maloletých bez sprievodu*

Detský domov dočasne nahrádza dieťaťu jeho prirodzené rodinné prostredie, alebo náhradné rodinné prostredie. Ústavná starostlivosť končí dosiahnutím plnoletosti (18 rokov) s možnosťou predĺženia do 19 roku, najneskôr však do jeho osamostatnenia (maximálne do 25 rokov veku). V rámci detských domovov pre maloletých bez sprievodu sú umiestnené deti na základe predbežného opatrenia súdu.

#### *Pestúnska starostlivosť (akreditované fyzické osoby)*

V rámci pestúnskej starostlivosti akreditované fyzické osoby poskytujú služby pre deti zverené do pestúnskej starostlivosti právoplatným rozhodnutím súdu o zverení dieťaťa do pestúnskej starostlivosti. Akreditovaná fyzická osoba, ktorej bolo dieťa zverené do pestúnskej starostlivosti, poskytuje náhradnú rodinnú starostlivosť deťom (najmä súrodencom). Pestúnsku starostlivosť možno poskytovať najmenej pre štyri deti. Na výkon pestúnskej starostlivosti možno použiť aj byt alebo rodinný dom pestúna.

V rámci Slovenskej republiky nie je počet poskytovateľov a druhov služieb a opatrení v sociálnej sfére dostatočne a rovnomerne rozmiestnený. Z toho dôvodu ponuka nepokrýva súčasný ani predpokladaný budúci dopyt občanov z hľadiska druhu zariadení a ich početnosti v jednotlivých regionálnych celkoch. Jestvujúca sieť zariadení, z hľadiska kvality poskytovanej starostlivosti determinovanej aj technickým stavom objektov, nevytvára podmienky pre zabezpečovanie náležitej starostlivosti. Ide o dôsledok nevhodného umiestnenia existujúcich zariadení v priebehu druhej polovice 20. storočia a následného dlhodobého nezabezpečenia zdrojov kapitálových investícií, obnovy a rozvoja materiálno-technickej základne.

V rámci SR pôsobí celkovo 730 zariadení sociálnej infraštruktúry s počtom lôžok 37 111 (rok 2004). Najväčšia hustota zariadení sociálnej infraštruktúry (ďalej len „ZSS“) je v Prešovskom a Banskobystrickom kraji, zhodne po 113 zariadení. Najmenej ZSS je umiestnených v Bratislavskom (79) a v Žilinskom kraji (77). Najväčším počtom lôžok disponuje Nitriansky (5 445) a Košický kraj (4 990). Najmenším počtom lôžok disponuje Trnavský kraj (4 035). Pri hodnotení ukazovateľa „Počet lôžok na 10 000 obyvateľov“ vykazuje celoslovenský priemer hodnotu 68,92, pričom pod týmto priemerom sa nachádza Prešovský (59,91), Žilinský (60,95) a Košický kraj (64,76). Celkový počet zariadení sociálnej infraštruktúry (ZSS a zariadenia na výkon sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately) predstavoval v roku 909.

Z porovnania štatistických údajov z rokov 2000 a 2004 vyplýva, že vybavenosť sociálnej infraštruktúry mala vzostupný trend v celoslovenskom meradle a aj samostatne vo všetkých krajoch. (index rastu dosiahol úroveň 166%).

Vychádzajúc z uplatnenia súčasných urbanistických prístupov, ktoré predpokladajú potreby určitého počtu obyvateľov určitého spádového územia, možno konštatovať, že na území cieľa Konvergencia v podmienkach SR je výrazný nedostatok zariadení sociálnej infraštruktúry v obciach s počtom nad 5 000 obyvateľov. Celkový počet týchto obcí na území cieľa Konvergencia je 120, pričom všetky sú pólmi rastu. Výrazný dopyt je po službách v zariadeniach typu domovov sociálnych služieb pre dospelých a domovov dôchodcov kde dopyt 1,5 až 2 násobne presahuje ich súčasnú kapacitu. Naopak pri zariadeniach denného typu, akými sú kluby dôchodcov, jedálne pre dôchodcov, strediská osobnej hygieny, zariadenia opatrovateľskej služby, rehabilitačné a resocializačné strediská

je evidovaný nedostatočný záujem klientov. Tento trend spôsobuje množstvo externých ekonomických a sociálnych faktorov (demografický vývoj, finančná náročnosť zabezpečenia samostatnej bytovej jednotky, tradičné väzby k miestu rodiska, psychologické zábrany a podobne). Z uskutočnených analýz vyplýva, že podpora infraštruktúry v sociálnej oblasti by sa mala zamerať na skvalitnenie zariadení poskytujúcich dlhodobé pobyty a na rozšírenie ich činnosti aj v oblasti týždenných, prípadne denných pobytov a ďalších doplnkových služieb. V prípade zariadení zameraných na menej časté typy služieb sa z dôvodu ekonomickej efektívnosti a udržateľnosti javí ako opodstatnené smerovanie k zariadeniam kombinujúcim viaceré typy a formy poskytovania služieb, resp. starostlivosti (v prípadoch kde je to vhodné a možné na základe legislatívnych noriem).

Veľká väčšina zariadení nemá vyhovujúce plošné a technické parametre pre pohyb nemobilných, alebo ťažko mobilných klientov. Vychádzajúc z minimálnych plošných štandardov je pre lôžkové typy zariadení sociálnej infraštruktúry určený minimálny štandard 8m<sup>2</sup> podlahovej plochy na jednu osobu. V súčasnosti je táto hodnota priemerne 4m<sup>2</sup> na jednu osobu. Priemerná kapacita najčastejšie zastúpených typov zariadení je 60 klientov na jedno zariadenie. Z dostupných údajov od zriaďovateľov týchto zariadení vyplýva, že ekonomicke udržateľné sú zariadenia s kapacitou 50 a viac klientov. Kritériá ekonomickej efektívnosti nie je možné univerzálne uplatniť pre všetky typy zariadení. Najmä nie v rámci takých typov zariadení, kde je snahou vytvoriť prirodzené rodinné prostredie predovšetkým v prípade zariadení sociálnej infraštruktúry pre deti (detské domovy). V podmienkach SR v súčasnosti na území cieľa Konvergencia funguje 10 detských domovov štandardného typu. Rodinné prostredie je však čoraz viac zabezpečované akreditovanými fyzickými osobami, tzv. profesionálnymi rodinami, ktoré nežijú, resp. nevykonávajú činnosť v štandardných zariadeniach zriaďovaných verejným sektorom, ale v bytoch, ktoré sú vlastnené fyzickými osobami (prevažne byty v rodinných domoch). Podpora „zariadení“ rodinného typu si v porovnaní so štandardnými zariadeniami v zriaďovateľskej pôsobnosti verejného sektora samospráv vyžaduje relatívne nízke investičné prostriedky, ktoré je možné zabezpečiť z iných ako z doplnkových a pre fyzické osoby administratívne ťažšie dostupných zdrojov zo štrukturálnych fondov EÚ. Existuje predpoklad, že národná stratégia pre sociálnu infraštruktúru pre deti bude smerovať práve k zariadeniam rodinného typu. Odporúčaním analýzy pre strategickú časť ROP je teda využiť doplnkové zdroje zo ŠF pre iné typy zariadení sociálnej infraštruktúry, pri ktorých je zo strany verejného sektora možné predpokladať dlhodobú udržateľnosť.

Tabuľka 6: Prehľad najviac zastúpených typov zariadení sociálnej infraštruktúry v roku 2004

Región	domov sociálnych služieb pre dospelých	domov sociálnych služieb pre deti	domov dôchodcov	penzióny pre dôchodcov	kluby dôchodcov	tedálne pre dôchodcov	strediská osobnej hygieny	práčovne pre dôchodcov	zariadenie chráneného bývania	detské domovy	domov pre osamelých rodičov	zariadenia pestúnskej starostlivosti	útulky	križové stredisko	resocializačné stredisko	rehabilitačné stredisko	zariadenia opatrovateľskej služby
<b>NUTS 2 Bratislava</b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>23</b>	<b>4</b>	<b>71</b>	<b>21</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>N/A</b>	<b>6</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>47</b>
Bratislavský	12	12	23	4	71	21	4	5	5	3	4	N/A	6	3	5	6	47
<b>NUTS 2 Západ</b>	<b>55</b>	<b>26</b>	<b>77</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>12</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>8</b>	<b>3</b>	<b>17</b>	<b>3</b>	<b>9</b>	<b>3</b>	<b>48</b>
Trnavský	13	9	21	0	0	0	0	0	0	1	2	3	5	0	4	0	4
Trenčiansky	9	9	32	0	0	3	0	0	1	2	4	0	7	1	0	0	23
Nitriansky	33	8	24	5	0	9	4	0	0	2	2	0	5	2	5	3	21
<b>NUTS 2 Stred</b>	<b>47</b>	<b>24</b>	<b>34</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>12</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>34</b>
Žilinský	30	13	4	0	0	0	0	0	1	2	2	0	4	2	0	0	12
Banskobystrický	17	11	30	2	1	2	0	0	0	0	3	1	8	2	2	0	22
<b>NUTS 2 Východ</b>	<b>39</b>	<b>8</b>	<b>33</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>17</b>	<b>7</b>	<b>29</b>	<b>14</b>	<b>6</b>	<b>11</b>	<b>48</b>
Prešovský	26	4	19	0	2	1	0	0	2	2	12	3	20	8	4	7	10
Košický	13	4	14	0	0	9	0	0	2	1	5	4	9	6	2	4	38
<b>Cieľ Konvergencia</b>	<b>141</b>	<b>58</b>	<b>144</b>	<b>7</b>	<b>3</b>	<b>24</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>6</b>	<b>10</b>	<b>30</b>	<b>11</b>	<b>58</b>	<b>21</b>	<b>17</b>	<b>14</b>	<b>130</b>
<b>SR spolu</b>	<b>153</b>	<b>70</b>	<b>167</b>	<b>11</b>	<b>74</b>	<b>45</b>	<b>8</b>	<b>5</b>	<b>11</b>	<b>13</b>	<b>34</b>	<b>11</b>	<b>64</b>	<b>24</b>	<b>22</b>	<b>20</b>	<b>177</b>
<b>Z toho v pôloch rastu</b>	<b>122</b>	<b>55</b>	<b>124</b>	<b>7</b>	<b>3</b>	<b>23</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>8</b>	<b>28</b>	<b>9</b>	<b>55</b>	<b>21</b>	<b>15</b>	<b>13</b>	<b>127</b>

Poznámka: Niektoré zariadenia sú kombinovanými typmi, pričom sú evidované podľa hlavného typu zariadenia, čo môže spôsobiť čiastočné skreslenie údajov.

Zdroj: Aurex, 2007

Z územného hľadiska sa 91,3 % zariadení sociálnej infraštruktúry nachádza v póloch rastu. Rozmiestnenie jednotlivých zariadení by nemalo prehlbovať sociálnu vylúčenosť klientov. Z tohto pohľadu sa javí ako vhodné využiť pri výbere operácií princíp územnej koncentrácie do pólov rastu.

Existujú však aj typy zariadení, pri ktorých je vhodné ich umiestnenie mimo pólov rastu (napríklad resocializačné strediská, krízové centrá) vzhľadom na charakter poskytovanej sociálnej služby. Pri týchto zariadeniach má ich umiestnenie mimo pólov rastu pozitívny vplyv na fyzický a psychický stav klientov a z tohto dôvodu by mal byť pri výbere operácii pre tieto zariadenia zvolený špecifický prístup.

S ohľadom na prognózu vývoja obyvateľstva do roku 2025 možno očakávať, že dopyt po zariadeniach sociálnych služieb pre dospelých bude naďalej narastať. Narastajúci dopyt po určitých typoch služieb vytvára zároveň predpoklady, že širšie uplatnenie v uvedenej oblasti nájdu v nasledujúcich rokoch aj subjekty súkromného sektora.

Sociálna sféra je jednou z oblastí podpory ROP, ktorá môže významne prispieť k integrácii a pozdvihnutiu životnej úrovne marginalizovaných rómskych komunít. Významným prvkom pri podpore rómskych komunít môže byť budovanie zariadení, ktoré majú charakter komunitných centier, prípadne centier zameraných na prácu s rómskymi deťmi. Vhodná lokalizácia týchto zariadení najmä do obcí so segregovanými alebo separovanými rómskymi osídleniami môže výrazne prispieť k odstráneniu negatívnych sociálnych javov v týchto oblastiach. Uvedený prístup je vhodné použiť aj v rámci integrovaných stratégií ROP pre mestské oblasti postihnuté alebo ohrozené fyzickým úpadkom a sociálnym vylúčením. Uvedená oblasť podpory vytvára priestor na to, aby podpora sociálnej infraštruktúry prostredníctvom ROP bola realizovaná v rámci komplexného prístupu k marginalizovaným rómskym komunitám, ktorý zabezpečuje koordinátor tejto horizontálnej priority.

***Analýza v oblasti sociálnej infraštruktúry je založená na posudzovaní údajov o existujúcej sieti všetkých typov zariadení z hľadiska jej kvantitatívnych a kvalitatívnych charakteristík a na údajoch o demografickom vývoji obyvateľstva na podporovanom území.***

***Hlavné zistenia:***

***Narastajúci dopyt po zariadeniach pre dospelých a seniorov vyplýva najmä z údajov o zvyšovaní podielu obyvateľov v poproduktívnom veku. Budovanie nových zariadení je vzhľadom na obslužnosť spádového územia opodstatnené v obciach s počtom obyvateľov nad 5000, ktorých je na území cieľa Konvergencia 120.***

***Zariadenia sociálnych služieb sú v nevyhovujúcom stavebno-technickom stave s nízkou úrovňou vybavenia a hygienických podmienok, nevyhovujúcimi podmienkami pre imobilných klientov. Vyznačujú sa zároveň vysokou energetickou náročnosťou prevádzky.***

***Jedným z predpokladov trvalej udržateľnosti najčastejšie zastúpených zariadení sociálnej infraštruktúry je veľkosť zariadenia od 50 klientov, pri dodržaní minimálnych plošných štandardov a rešpektovaní predpokladov pre zabezpečenie poskytovania kvalitných služieb. Analýza identifikuje potrebu podporovať intervencie do stavebných objektov a vybavenia zariadení, vrátane IKT vybavenia.***

***Zariadenia rodinného typu zriadené verejným sektorom sú ťažko ekonomicky udržateľné.***

***Väčšina (91,3 %) zariadení je lokalizovaných v póloch rastu.***

***Oblasť podpory sociálnej infraštruktúry v rámci ROP môže výrazne prispieť k integrácii marginalizovaných rómskych komunít, ktoré sú často lokalizované mimo pólov rastu.***

### **3.6.3 Infraštruktúra pamäťových a fondových inštitúcií na miestnej a regionálnej úrovni a zhodnotenie pamiatkového fondu v území.**

Pamäťové a fondové inštitúcie a kultúrne dedičstvo spočívajúce v existujúcom fonde nehnuteľných kultúrnych pamiatok plnia dôležitú úlohu pri posilňovaní kultúrneho potenciálu jednotlivých regiónov, ale aj SR ako celku. Infraštruktúru súvisiacu s kultúrnym potenciálom možno rozdeliť z viacerých aspektov.

#### **Pamäťové a fondové inštitúcie**

Pamäťové a fondové inštitúcie (galérie, knižnice a múzeá) sú dôležitými subjektmi, ktoré zabezpečujú uchovávanie zbierkových predmetov, historických, knižničných alebo archívnych



dokumentov ako i iných predmetov, ktoré sú predmetom ochrany a uchovávanía z dôvodu ochrany spoločenského poznania. Uvedené predmety sa často nachádzajú v nevyhovujúcich priestoroch, bez dostatočnej ochrany, čo je aj jeden z dôvodov, prečo mnohé z týchto predmetov nemôžu byť vystavené alebo sprístupnené verejnosti. Zriaďovateľská pôsobnosť vo vzťahu k pamäťovým a fondovým inštitúciám je v podmienkach SR prerozdelená medzi miestnu a regionálnu samosprávu a štát. Zriaďovateľská pôsobnosť štátu sa vzťahuje najmä na subjekty s celoštátnym významom (národná knižnica, národné múzeum alebo na zariadenia špecializovaného zamerania a pod.), ktorých podpora je v programovom období 2007-2013 realizovaná prostredníctvom Operačného programu Informatizácia spoločnosti, a to predovšetkým v súvislosti s ich digitalizáciou a IKT. Vzhľadom na uvedené sú predmetom analýzy zariadenia v zriaďovateľskej pôsobnosti verejného sektora (územná samospráva a štátna správa) s miestnym a regionálnym významom.

### Zariadenia miestnej kultúrnej infraštruktúry

Zariadenia miestnej kultúrnej infraštruktúry (kultúrne domy, osvetové strediská a pod.) majú predovšetkým lokálny charakter. Uvedené zariadenia realizujú okrem úloh v oblasti kultúry aj rôzne voľno časové a vzdelávacie aktivity. Z dostupných údajov vyplýva, že na Slovensku je veľké množstvo rôznych kultúrnych a osvetových zariadení a ich rozmiestnenie korešponduje s počtom obcí v kraji. Najväčšie zastúpenie kultúrno-osvetových zariadení má Banskobystrický kraj. Vzhľadom na vysokú finančnú náročnosť prevádzky takýchto zariadení možno zo strany zriaďovateľov týchto zariadení (miestne a regionálne samosprávy) v súčasnosti pozorovať racionalizačné trendy so snahou spájať zariadenia miestnej kultúrnej infraštruktúry s inými zariadeniami občianskej vybavenosti.

Tabuľka 7: Počet a druhy pamäťových, fondových a iných kultúrnych zariadení v SR za rok 2004

Región	Galérie	Múzeá	Verejné knižnice	Kultúrne domy/ kultúrne strediská/ iné
<b>NUTS 2 Bratislava</b>	<b>3</b>	<b>18</b>	<b>87</b>	<b>100</b>
Bratislavský	3	18	87	100
<b>NUTS 2 Západ</b>	<b>5</b>	<b>21</b>	<b>879</b>	<b>1 373</b>
Trnavský	2	7	247	456
Trenčiansky	1	7	276	446
Nitriansky	2	7	356	471
<b>NUTS 2 Stred</b>	<b>7</b>	<b>28</b>	<b>744</b>	<b>797</b>
Žilinský	6	11	313	264
Banskobystrický	1	17	431	533
<b>NUTS 2 Východ</b>	<b>6</b>	<b>17</b>	<b>967</b>	<b>763</b>
Prešovský	3	10	567	460
Košický	3	7	400	303
<b>Cieľ Konvergencia</b>	<b>18</b>	<b>66</b>	<b>2590</b>	<b>2933</b>
<b>SR spolu</b>	<b>21</b>	<b>84</b>	<b>2677</b>	<b>3033</b>

Zdroj: Regionálne porovnania 2004, ŠÚSR, MK SR

Napriek tomu, že subjekty vykonávajúce činnosť v oblasti kultúry sa priamo nepodieľajú na posilňovaní hospodárskeho rastu jednotlivých regiónov, plnia v modernej spoločnosti nezastupiteľné funkcie. Predovšetkým pamäťové a fondové inštitúcie prispievajú k zachovaniu kultúrneho dedičstva regiónov, ich zaradenie do výchovno-vzdelávacieho procesu prispieva k zvyšovaniu kultúrneho povedomia obyvateľov a posilňujú konkurencieschopnosť územia zvyšovaním jeho atraktivity pre obyvateľov a návštevníkov.

Transformačný proces v uplynulých rokoch ovplyvnil aj inštitúcie v oblasti kultúry. Ich počet je v porovnaní s ostatnými zariadeniami občianskej vybavenosti nižší, napriek tomu však aj táto oblasť bola postihnutá nedostatkom kapitálových investícií. Rovnako ako pri zariadeniach občianskej infraštruktúry analyzovaných v predchádzajúcich častiach, aj v oblasti kultúry je výrazným problémom jednotlivých zariadení ich stavebno-technický stav. Mnohé z uvedených zariadení musia zabezpečovať technické podmienky na zachovanie zbierkového prípadne knižničného fondu. Zároveň veľké množstvo stavebných objektov využívaných pamäťovými a fondovými inštitúciami sídli

v nehnuteľných kultúrnych pamiatkach. Tieto skutočnosti si zo strany zriaďovateľov vyžadujú osobitný prístup, a tým aj zvýšené finančné nároky na vytvorenie vhodných podmienok.

Na základe dostupných údajov možno konštatovať, že takmer všetky galérie a múzeá, ktoré sú predmetom analýzy, sa nachádzajú v póloch rastu. Relatívne nízky počet galérií a múzeí na území cieľa Konvergencia v podmienkach SR vytvára predpoklady, aby ŠF v programovom období 2007-2013 boli napriek svojmu doplnkovému charakteru významným prostriedkom na zachovanie a sprístupnenie kultúrneho dedičstva regiónov.

V súvislosti s verejnými knižnicami je možné predpokladať, že dlhodobá udržateľnosť týchto zariadení sa bude spájať s ich digitalizáciou a sprístupňovaním knižničného fondu prostredníctvom IKT. Vzhľadom na tieto predpoklady je dlhodobú udržateľnosť knižníc reálne predpokladať najmä v inovačných póloch rastu, kde je spojená s prítomnosťou širokého spektra vzdelávacích a odborných inštitúcií. V inovačných póloch rastu na území cieľa Konvergencia sa v podmienkach SR nachádza 183 knižníc, ktoré majú vďaka svojej kapacite potenciál zabezpečiť dostupnosť knižného fondu pre obyvateľov širšieho územia.

### Nehnuteľné kultúrne pamiatky

Na území SR je v Ústrednom zozname pamiatkového fondu MK SR registrovaných celkovo 11 611 nehnuteľných kultúrnych pamiatok. Z uvedeného počtu sú spoločensky a kultúrne hodnotné najmä paláce, kaštiele, kúrie, hrady, technické pamiatky, historické parky, meštianske domy. Ide o objekty, ktoré v minulosti plnili dôležité funkcie v území. Vychádzajúc z dostupných údajov o týchto objektoch možno konštatovať, že na území cieľa Konvergencia je 500 pamiatkových objektov uvedeného typu vo vlastníctve subjektov súkromného sektora a 707 vo vlastníctve subjektov verejného sektora. Najväčšie zastúpenie vybraných pamiatkových objektov majú Prešovský (20,28 %), Banskobystrický (15,38 %) a Košický (15,16 %). Z analýzy stavebno-technického stavu pamiatkového fondu vyplýva, že 30 % nehnuteľných objektov je v súčasnosti v narušenom, dezolátnom stave alebo stave bez ukončenej obnovy.

Tabuľka 8: Paláce, kaštiele, kúrie, hrady, historické technicko-hospodárske zariadenia, meštianske domy

Región	Súkromný sektor	Verejný sektor	Spolu
<b>NUTS 2 Západ</b>	<b>132</b>	<b>239</b>	<b>371</b>
Trnavský	47	78	125
Trenčiansky	45	70	115
Nitriansky	40	91	131
<b>NUTS 2 Stred</b>	<b>166</b>	<b>193</b>	<b>359</b>
Žilinský	88	64	152
Banskobystrický	78	129	207
<b>NUTS 2 Východ</b>	<b>202</b>	<b>275</b>	<b>477</b>
Prešovský	123	150	273
Košický	79	125	204
<b>Cieľ Konvergencia</b>	<b>500</b>	<b>707</b>	<b>1 207</b>

Poznámka: Tabuľka 8 uvádza údaje len za územie cieľa Konvergencia z dôvodu, že charakter údajov neumožňuje porovnanie konkurencieschopnosti regiónov z hľadiska výkonnosti ekonomiky a hospodárskeho rastu.

Zdroj: MK SR, 2005

Revitalizácia významných pamiatkových objektov je takmer vždy spojená s humanizáciou a estetizáciou prostredia. Poškodenia historických štruktúr sídiel a depresívne územia je v súčasnosti potrebné postupne zregenerovať a revitalizovať, či už formou podpory jednotlivých objektov alebo celých stavebných súborov.

Nevyhnutným predpokladom revitalizácie nevyužívaných, resp. nevhodne využívaných pamiatkových objektov je zabezpečenie ich dlhohodobej funkčnosti a ekonomickej udržateľnosti. Potenciál ich budúceho využitia by sa mal zamerať na zachovanie kultúrneho dedičstva regiónov a na využitie uvedených objektov v kontexte ich historického významu.

Vyšší podiel vybraných pamiatkových objektov je v súčasnosti vo vlastníctve verejného sektora, v rámci ktorého je problematické práve počiatkové investovanie dostatočného objemu kapitálových prostriedkov na obnovu samotného stavebného objektu.

Medzi najvyhľadávanejšie kultúrne pamiatky patria aj pamiatky spĺňajúce kritéria svetového kultúrneho dedičstva a sú predmetom predbežného výberu na nomináciu podľa dohovoru UNESCO. Vďaka zachovaniu neporušených väzieb kultúrneho dedičstva s pôvodnou krajinou a chránenou prírodou a pre svoju výnimočnosť sú medzi lokality svetového kultúrneho dedičstva podľa príslušného dohovoru UNESCO zaradené Spišský hrad s okolím, Banská Štiavnica s okolitými technickými pamiatkami, osada ľudovej architektúry Vlkolínec, historické jadro Mesta Bardejov a jaskyne Slovenského krasu a Aggteleckého krasu. Opatrenia na ich ochranu sú súčasťou samostatného uznesenia vlády SR a činnosti medzirezortnej komisie. Prioritu by mali predstavovať pamiatky, ktoré sú najviac ohrozené, t.j. v dezolátnom, alebo narušenom stave. Vzhľadom na ich význam, sú pamiatky v lokalitách UNESCO predmetom samostatného prehľadu uvedenom v tabuľke č. 9. V záujme efektívneho využitia obmedzených zdrojov zo ŠF a v záujme vyrovnávania regionálnych disparít prostredníctvom podpory viacerých regiónov, je vhodné využiť na podporu obnovy hradov, zámkov a podobných objektov veľkého rozsahu iné zdroje ako sú zdroje ERDF (napr. národné zdroje).

Tabuľka č. 9: Pamiatky v lokalitách UNESCO

Lokalita	počet pamiatok	stavebno-technický stav		
		fyzický zánik	dezolátny stav	narušený
Bardejov	174	1	1	24
Banská Štiavnica	264	0	14	81
Vlkolínec	85	0	0	15
Spišské podhradie	140	3	6	21

Zdroj: MK SR, 2006

Kultúra je jedným z faktorov, ktoré podporujú rast turizmu v regióne, predovšetkým v lokalitách s menším predpokladom na využitie prírodného dedičstva. Identifikovanými prioritami z územného hľadiska sú nevyužitú, resp. nevhodne využitú pamiatky s potenciálom ich využitia v rámci existujúcich kultúrno-poznávacích trás. Pre rozvoj kultúrno-poznatkového turizmu, ako aj pre podporu výchovno-vzdelávacieho procesu je nutné rekonštruovať vybrané historické objekty a sprístupniť predmety vysokej kultúrnej, historickej a spoločenskej hodnoty.

**Analyza v oblasti kultúrneho dedičstva je založená na posudzovaní údajov o pamäťových a fondových inštitúciách na miestnej a regionálnej úrovni a na údajoch o fonde nehnuteľných kultúrnych pamiatok.**

**Hlavné zistenia:**

**Analyza v oblasti infraštruktúry pamäťových a fondových inštitúcií na miestnej a regionálnej úrovni identifikovala nevyhovujúce podmienky pre uchovávanie a sprístupnenie kultúrnych hodnôt a knižného fondu.**

**Objekty využívané pamäťovými a fondovými inštitúciami na miestnej a regionálnej úrovni sú v nevyhovujúcom stavebno-technickom stave, nevyhovujúcimi podmienkami pre imobilných návštevníkov a vyznačujú sa vysokou energetickou náročnosťou prevádzky.**

**Región východného Slovenska má najpočetnejšie zastúpenie nevyužitých, resp. nevhodne využitých nehnuteľných kultúrnych pamiatok s potenciálom budúceho využitia v súvislosti so zachovaním a prezentáciou kultúrneho dedičstva.**

**Hľadisko dlhodobej udržateľnosti je kľúčovým predpokladom pre úspešnú revitalizáciu pamiatkových objektov. Kultúra je jedným z faktorov, ktoré podporujú rast turizmu v regióne, predovšetkým v lokalitách s nižším zastúpením prírodných zaujímavostí.**

**Prevažná časť vybraných nehnuteľných kultúrnych pamiatok je vo vlastníctve verejného sektora. Približne 30 % nehnuteľných objektov je v súčasnosti v narušenom, dezolátnom stave alebo stave bez ukončenej obnovy.**

***Vzhľadom na vysoký počet kultúrnych domov a osvetových zariadení na celom podporovanom území a vzhľadom na ich relatívne nízky význam pre posilňovanie konkurencieschopnosti regiónov je záverom analýzy odporúčanie využiť doplnkové a obmedzené zdroje zo štrukturálnych fondov na iné priority, ktorými sú pamäťové a fondové inštitúcie na miestnej a regionálnej úrovni.***

### **3.6.4 Infraštruktúra cestovného ruchu**

V predchádzajúcom období bolo v podmienkach SR v oblasti cestovného ruchu schválených viacero strategických a koncepčných dokumentov (Národný program rozvoja cestovného ruchu schválený uznesením vlády SR č. 185/2001, Stratégia rozvoja cestovného ruchu schválená uznesením vlády SR 632/2005, Koncepcia rozvoja cestovného ruchu schválená uznesením vlády SR 923/2005, Nová stratégia rozvoja cestovného ruchu Slovenskej republiky do roku 2013).

Oblasť cestovného ruchu je napriek viacerým strategickým a koncepčným dokumentom ešte stále charakterizovaná nízkou koordináciou medzi subjektmi podieľajúcimi sa na rozvoji cestovného ruchu. Rozdrobenosť producentov služieb má za následok neochotu a neschopnosť spolupracovať na tvorbe ucelených produktov cestovného ruchu (balíkov služieb) v cieľových miestach. Saldo zahraničného cestovného ruchu dosiahlo v roku 2006 úroveň 13 635,8 mil. Sk, pričom za posledné roky jeho výška neustále rastie.

V posledných rokoch začínajú svoju úlohu plniť miestne a regionálne samosprávy, na ktoré v roku 2002 prešli kompetencie v oblasti cestovného ruchu zo štátnej správy. Spolupráca medzi podnikateľmi v cestovnom ruchu a samosprávou v poslednom období vykazuje aj pozitívny pokrok. Ide predovšetkým o spoluprácu pri marketingu a prezentácii obcí, regiónov a turistických atrakcií. Ani v tejto oblasti však nie je využitý potenciál spolupráce. Ako vhodné sa javí využitie regionálnych klastrov, partnerstiev na úrovni samospráv a súkromného sektora za účelom podpory ucelenej ponuky produktov cestovného ruchu s dôrazom na efektívne využitie prírodného a kultúrneho potenciálu.

Potenciál cestovného ruchu Slovenska je rozsiahly, pokrývajúci takmer všetky rozhodujúce formy a druhy cestovného ruchu. Územie cieľa Konvergencie disponuje najmä v hospodársky menej rozvinutých regiónoch veľkým potenciálom využitia kultúrneho a prírodného dedičstva.

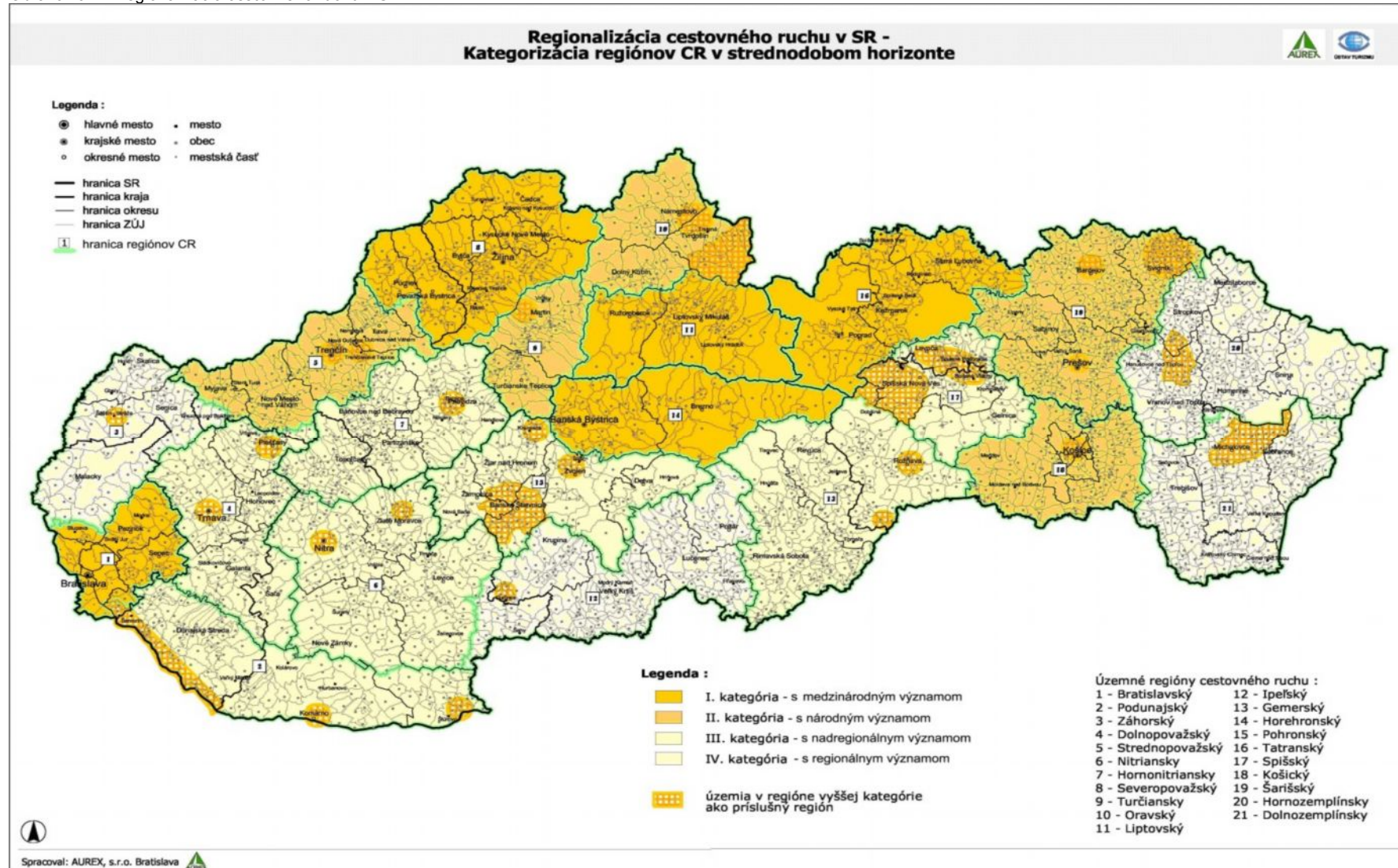
Odhladnuc od návštevnosti Bratislavského kraja (23,5 %), vykazoval v roku 2006 najvyššiu návštevnosť Žilinský (18,2 %), Prešovský (18,1 %), Banskobystrický (11,8 %) a Košický kraj (8,5 %). Ostatné kraje vykazovali návštevnosť približne v rozmedzí od 6-7 %. Na druhej strane však v Bratislavskom kraji sa turisti zdržia najkratšie v priemere len 2 noci a najdlhšie v Trnavskom kraji 4,8 nocí, čo je spôsobené rozdielnym účelom návštevy týchto regiónov turistami.

Nová stratégia rozvoja cestovného ruchu do roku 2013 vypracovaná Ministerstvom hospodárstva SR a schválená uznesením vlády SR č. 417/2007 analyzovala cestovný ruch v podmienkach SR z hľadiska jeho územných a tematických charakteristík. Uvedená stratégia identifikuje nasledovné ťažiskové formy cestovného ruchu:

- letná turistika a pobyty pri vode
- kúpeľný a zdravotný cestovný ruch
- zimný cestovný ruch a zimné športy
- mestský a kultúrno-poznávaci cestovný ruch
- vidiecky cestovný ruch a agroturistika.

Regionalizáciu cestovného ruchu v zmysle Novej stratégie cestovného ruchu znázorňuje nasledovný obrázok.

Obrázok č. 2: Regionalizácia cestovného ruchu v SR



Zdroj: Aurex, 2007

Vychádzajúc z uvedeného dokumentu na národnej úrovni sú oblasti severného Slovenska svojim charakterom vhodné na aktivity spojené s horskou i zimnou turistikou, južné Slovensko poskytuje možnosti pobytov pri vode a využívanie termálnej vody. Takmer celé Slovensko má množstvo kultúrnych, historických i prírodných atraktivít s možnosťou ich využitia v cestovnom ruchu. Na Slovensku sú vybudované mnohé ubytovacie a stravovacie kapacity i kapacity poskytujúce doplnkové služby cestovného ruchu. Ešte stále je však územie nedostatočne vybavené podpornou verejnou infraštruktúrou, ktorá by podporila kvalitu služieb, zlepšila dostupnosť a rozsah prírodno-kultúrnych atraktivít v regiónoch. Ide predovšetkým o hmotnú infraštruktúru vo vlastníctve územných samospráv, ktorá je prirahlá k významným strediskám cestovného ruchu (parkoviská, upravené verejné priestranstvá, informačné tabule, turisticko-informačné kancelárie, cyklotrasy a pod.).

Z dostupných údajov vyplýva, že počet zahraničných turistov na Slovensku v posledných rokoch rastie vyšším tempom a vykazuje i väčší počet prenocovaní. Hlavnými vysielajúcimi krajinami sú podľa poradia: Česko, Poľsko, Nemecko a Maďarsko.

Tabuľka 10: Účel návštevy - zastúpenie účelov medzi odpoveďami návštevníkov podľa krajín v roku 2004

Predmet záujmu	% odpovedí medzi návštevníkmi z			
	Česka	Poľska	Nemecka	Maďarska
Tranzit	18,4	19,6	51,4	33,3
Pracovná (študijná) cesta	29,4	9,6	11,6	13,0
Návšteva rodiny/známych	25,1	5,0	8,7	14,2
Nákupná turistika	8,3	22,4	0,0	27,6
Rekreačný pobyt	9,9	33,8	4,3	4,1
Kultúrno-poznávací turizmus	6,1	9,6	11,6	7,7
Liečebný pobyt	2,7	0,0	12,3	0,0

Zdroj: Stratégia rozvoja CR, Ústav turizmu a.s., 2005

Ponuka Slovenska na trhu aktívneho zahraničného cestovného ruchu (AZCR) sa málo odlišuje od ponuky okolitých krajín. Pre orientáciu ponuky je pritom dôležité poznať, aký je dopyt cieľových skupín návštevníkov po jednotlivých atraktivitách. Dopyt návštevníkov prichádzajúcich na Slovensko sa orientuje najmä na rekreačný pobyt na horách, zimné športy a pobyt pri vode. Tieto tri preferencie záujmu zahraničných návštevníkov spolu tvoria prevažnú väčšinu celkového dopytu. Nasledujú kultúrno-poznávacie cesty a pobyty v kúpeľoch.

Tabuľka 11: Záujem zahraničných návštevníkov o jednotlivé druhy cestovného ruchu na Slovensku

Predmet záujmu	2004
Zimné športy	19,6
Rekreačný pobyt na horách	17,1
Rekreačný pobyt pri vode (termálne kúpaliská, vodné plochy)	12,0
Návšteva rodiny, známych	10,0
Mestské a kultúrno-historické pobyty	8,4
Nákupná turistika	7,4
Iba tranzit	7,3
Pobyt v kúpeľoch	6,3
Okružné cesty (za poznávaním prírody, kultúry a histórie)	5,2
Vidiecka turistika	2,5
Neuvažujem o ďalšej návšteve Slovenska	4,2

Zdroj: Stratégia rozvoja CR, MH SR, 2005

Ako vyplýva z predchádzajúcej tabuľky, druhou najvýznamnejšou zložkou v cestovnom ruchu po návštevách stredísk cestovného ruchu (zimné športy, rekreačný pobyt na horách, rekreačný pobyt pri vode) je mestský a kultúrno-poznávací cestovný ruch. Potenciál pre podporu tejto formy turizmu úzko súvisí s využitím existujúceho fondu nehnuteľných kultúrnych pamiatok a pamäťových a fondových inštitúcií, ktoré boli analyzované v časti 3.6.3.

Domáci cestovný ruch spolu s aktívnym zahraničným cestovným ruchom je zdrojom tvorby hrubého domáceho produktu, vytvára pracovné príležitosti a je akceleračným faktorom regionálneho rozvoja s multiplikačným vplyvom na činnosť nadväzných odvetví. Ak by na Slovensku existovala dostatočne konkurencieschopná ponuka v domacom cestovnom ruchu, bolo by možné vplyvať na čiastočnú zmenu dopytu po pasívnom zahraničnom cestovnom ruchu, pretože jeho nemalú časť by bol schopný absorbovať domáci trh. V rámci podpory domáceho cestovného ruchu je potrebné zhodnocovať prírodno-kultúrne zaujímavosti, zvyšovať ich dostupnosť a atraktivitu.

***Analýza v oblasti turizmu je založená na posudzovaní dostupných štatistických údajov charakterizujúcich jeho štruktúru a kvantitatívne ukazovatele.***

***Hlavné zistenia:***

***Najviac navštevovanými sú strediská cestovného ruchu medzinárodného a národného významu s komplexnými službami a s celoročným využitím.***

***Analýza v oblasti cestovného ruchu konštatuje existenciu dostatočnej siete stredísk cestovného ruchu, rôznej úrovne, kvality a veľkosti, ktorým však chýba kvalitná verejná infraštruktúra a doplnkové služby.***

***Druhou najviac zastúpenou oblasťou je mestský a kultúrno-poznávací cestovný ruch, ktorý má v podmienkach SR potenciál rozvoja na celom jej území, ďalej nasleduje cestovný ruch spojený s pobytmi v kúpeľoch.***

***Zariadenia služieb cestovného ruchu často nezabezpečujú podmienky pre prístup imobilných klientov.***

***Najviac navštevovanými regiónmi na území cieľa Konvergencia sú Žilinský, Prešovský a Banskobystrický kraj.***

### **3.6.5 Infraštruktúra nekomerčných záchranných služieb**

Jednou zo základných verejných služieb, ktoré musia byť dostupné všetkým obyvateľom bez rozdielu je pomoc v tiesni, ktorú občanom poskytujú záchranné služby. Nárast rôznych typov krízových situácií (najmä živelných pohrôm a technologických havárií) i štandardných tiesňových situácií (najmä požiare a dopravné nehody) v ostatných rokoch poukazuje na potrebu venovať zvýšenú pozornosť podpore subjektov, ktoré sa významným spôsobom podieľajú na ochrane zdravia, života, majetku a životného prostredia. Efektívne fungujúce záchranné služby sú preto nevyhnutnou súčasťou kvalitnej občianskej infraštruktúry regiónu.

Kým na začiatku nového tisícročia bolo úsilie venované na vytvorenie vhodného právneho rámca pre činnosť záchranných zložiek (najmä zákon č. 315/2001 Z. z. o Hasičskom a záchrannom zbore v znení neskorších predpisov, zákon č. 314/2001 Z. z. o ochrane pred požiarom v znení neskorších predpisov – obecné hasičské zbory, zákon č. 544/2002 Z. z. o Horskej záchrannej službe v znení neskorších predpisov a zákon č. 129/2002 Z. z. o integrovanom záchrannom systéme v znení neskorších predpisov), v súčasnosti sa pozornosť štátu i samospráv venuje procesu modernizácie zastaranej zásahovej techniky. S výnimkou vybavenia niektorých pracovísk záchranných zborov dopravnými prostriedkami, neboli v uplynulých desaťročiach nekomerčné záchranné služby súčasťou žiadnych podporných rozvojových programov financovaných či už z národných verejných alebo iných zdrojov.

Vzhľadom na vysokú finančnú náročnosť tohto procesu sa v období uplynulých dvadsiatich rokov výrazne znížili investície zriaďovateľov záchranných zložiek do opráv a modernizácie stavebných objektov prevádzkovaných týmito zložkami. Dôsledkom tejto situácie je ich neuspokojivý, v mnohých prípadoch až havarijný technický stav. Väčšina týchto objektov si vyžaduje rekonštrukciu najmä z dôvodu nevyhovujúcich podmienok pre bezproblémové plnenie základných úloh záchranných zborov a vysokej energetickej a environmentálnej náročnosti ich prevádzky a údržby.

V roku 2005 pokrývalo zásahovú činnosť na území SR (okrem územia Bratislavského kraja) spolu 157 hasičských staníc v územnej pôsobnosti 48 okresných riaditeľstiev Hasičského a záchranného zboru (ďalej len „HaZZ“) a 2 záchranné brigády HaZZ čo predstavuje cca 3 500 príslušníkov HaZZ. Infraštruktúru HaZZ dotvárajú výcvikové priestory v Žiline a Horných Orešanoch. Okrem týchto profesionálnych hasičských jednotiek bolo v roku 2005 na spomínanom území evidovaných 1 843 obecných hasičských zborov (ďalej len „OHZ“) s 16 533 členmi spĺňajúcimi podmienky zásahovej

činnosti. Horská záchranná služba je dislokovaná v nasledujúcich regiónoch: Prešovský, Banskobystrický a Žilinský kraj.

Z uvedených údajov vyplýva, že nekomerčné záchranné služby okrem HaZZ a OHZ, ktorých pracoviská sú rovnomerne rozmiestnené po celom území SR, sú lokalizované predovšetkým na území Prešovského, Žilinského a Banskobystrického kraja.

Analýza plošného rozmiestnenia síl a prostriedkov HaZZ poukázala na takmer optimálne rozloženie jednotlivých objektov HaZZ. Výnimkami sú mestá Košice a Trnava, kde súčasné umiestnenia objektov HaZZ nie je vyhovujúce, resp. postačujúce z hľadiska dojazdových vzdialeností do niektorých častí príslušného zásahového územia. Príčinou je neustále zahusťovanie dopravy a neustále sa zvyšujúca zastavanosť územia čím sa dojazd záchranej zložky k občanovi, ktorý sa ocitne v tiesni výrazne predlžuje. Analýza identifikovala potrebu podpory 105 pracovísk HaZZ na území cieľa Konvergencia.

Tabuľka 12: Prehľad zariadení nekomerčných záchranných služieb na území SR

Región	Počet zariadení HaZZ	Počet OHZ	Počet HZS
<b>NUTS 2 Bratislava</b>	<b>12</b>	<b>43</b>	<b>0</b>
Bratislavský	12	43	0
<b>NUTS 2 Západ</b>	<b>53</b>	<b>596</b>	<b>0</b>
Trnavský	18	210	0
Trenčiansky	16	262	0
Nitriansky	19	124	0
<b>NUTS 2 Stred</b>	<b>50</b>	<b>688</b>	<b>8</b>
Žilinský	24	354	6
Banskobystrický	26	334	2
<b>NUTS 2 Východ</b>	<b>54</b>	<b>559</b>	<b>3</b>
Prešovský	33	341	2
Košický	21	218	1
<b>Cieľ Konvergencia</b>	<b>157</b>	<b>1843</b>	<b>11</b>
<b>SR spolu</b>	<b>169</b>	<b>1886</b>	<b>11</b>

Zdroj: MV SR, 2006

Rozmiestnenie zariadení HaZZ podieľajúcich sa na zásahovej činnosti na území cieľa Konvergencia v podmienkach SR je znázornené na obrázku č. 5 d v prílohe č. 5.

Analýza zásahovej činnosti jednotlivých záchranných zložiek vytvárajúcich tzv. integrovaný záchranný systém jasne poukazuje na skutočnosť, že majoritný podiel na vykonávaní záchranných prác pri akýchkoľvek typoch mimoriadnych udalostí má Hasičský a záchranný zbor (v roku 2005 realizoval mimo územia Bratislavského kraja 26 066 zásahov), ktorého aktivity, najmä pri udalostiach väčšieho charakteru ako napr. povodne, dopĺňajú obecné hasičské zbory (v roku 2005 mimo územia Bratislavského kraja vykonali 2 429 zásahov).

Za účelom efektívneho poskytovania pomoci hasičskými jednotkami a s cieľom určiť základnú úroveň garantovanej pomoci poskytovanej zásahom hasičských jednotiek v závislosti na stupni a kategórii nebezpečenstva príslušného územia bola rezortom vnútra spracovaná Koncepcia plošného rozmiestnenia síl a prostriedkov HaZZ (ďalej len „Koncepcia“), ktorá predurčuje pôsobnosť hasičských jednotiek a stanovuje zásady ich spolupráce v záujme záchrany ľudí a majetku pred požiarimi, živelnými pohromami a inými mimoriadnymi udalosťami. Cieľom plošného rozmiestnenia síl a prostriedkov je zabezpečiť, aby na celom území SR bol zabezpečený dojazd hasičskej jednotky do 15 minút od ohlásenia udalosti na operačné stredisko záchranej zložky.

Dojazd 15 minút však nie je možné dosiahnuť pri súčasnom počte hasičských staníc a bez navýšenia počtu príslušníkov HaZZ. Práve z tohto dôvodu sa v oblastiach, kde je dojazd jednotiek HaZZ v rámci zásahového územia dlhší ako 15 minút predpokladá využitie OHZ.

Pri záchranných akciách v nedostupných horských oblastiach má dominantné postavenie Horská záchranná služba (v roku 2005 zasahovala 1 585 krát vrátane lyžiarskej služby a asistencie), ktorá na



základe zmluvných vzťahov spolupracuje s občianskymi združeniami Horská služba na Slovensku (v roku 2005 sa podieľala na 131 zásahoch) a Tatranská horská služba – Dobrovoľný zbor (v roku 2005 sa podieľala na 14 zásahoch). Vzhľadom na pomerne veľké zastúpenie hornatého terénu na území SR je činnosť týchto záchranných zložiek nezastupiteľná. Na ochrane zdravia a života občanov v tiesni výrazne participuje aj záchranná zdravotná služba, ktorej podpora sa v programovom období 2007-2013 realizuje v rámci Operačného programu Zdravotníctvo. Podiel ostatných záchranných zložiek na vykonávaní záchranných činností je buď percentuálne zanedbateľný alebo ide o záchranné zložky, ktoré sú nasadzované len pri špecifických, veľmi ojedinelých typoch mimoriadnych udalostí (napr. kontrolné chemické laboratóriá civilnej ochrany) alebo majú úzko vymedzené územie pôsobnosti (napr. Banská záchranná služba, závodné hasičské útvary/zbory), resp. pôsobia na komerčnej báze.

**Analyza v oblasti nekomerčných záchranných služieb na území SR vychádza z dostupných údajov MV SR.**

**Hlavné zistenia:**

**Analyza v oblasti spektra nekomerčných záchranných služieb pôsobiacich na území SR, poukazuje na nevyhovujúci, miestami až havarijný stav využívaných objektov a príslušného vybavenia.**

**Rozmiestnenie pracovísk HaZZ do zásahových území v niektorých prípadoch na území SR nedosahuje dojazd záchranných jednotiek v dostatočnej časovej lehote do 15 minút.**

**Činnosť HaZZ je v problematických územiach vhodné suplovať činnosťou vybraných OHZ, ktorých udržateľnosť podporí MV SR**

**Zariadenia záchranných služieb typu horských služieb sú lokalizované predovšetkým na území Prešovského, Žilinského a Banskobystrického kraja.**

**Súčasťou analýzy nebola záchranná zdravotná služba.**

### 3.6.6 Regenerácia sídiel

Fyzické životné prostredie je dôležitým faktorom ovplyvňujúcim kvalitu života jeho obyvateľov. Estetické a funkčné prvky hmotnej infraštruktúry sídiel zvyšujú ich atraktivitu a ovplyvňujú potenciál sociálno-ekonomického rozvoja obce alebo mesta.

Predmetom analýzy v súvislosti s tematickou oblasťou regenerácie sídiel sú nasledovné oblasti:

- štruktúra sídiel na území SR
- hmotná infraštruktúra sídiel (verejné plochy a priestranstvá, prvky drobnej architektúry)
- integrované stratégie rozvoja mestských oblastí a infraštruktúra bývania v mestách
- rómske osídlenia
- strategické dokumenty rozvoja regiónov na území cieľa Konvergencia.

#### Štruktúra sídiel na území SR

Sídelná štruktúra v SR je charakterizovaná vysokou mierou rozdrobenosti. Z celkového počtu 2 891 obcí (rok 2004) predstavujú malé obce s počtom obyvateľov do 1 000 až 67 % obcí, pričom v nich žije len približne 17 % obyvateľstva. Súčasnej populácii dominuje mestské obyvateľstvo, ktorého podiel predstavuje 55 %. Ťažisko mestskej štruktúry tvoria stredné a malé mestá do 50 tisíc obyvateľov, ktoré tvoria viac ako 90 % mestskej štruktúry sídiel.

Ďalšie informácie o štruktúre osídlenia z hľadiska kvantitatívnych charakteristík sú analyzované v časti 3.2. Vzájomné aglomeračné väzby medzi jednotlivými obcami a mestami na území SR a ich význam daný vybavenosťou rôznymi typmi infraštruktúry sú popísané v rámci metodiky určenia pólov rastu v prílohe č. 4 Územná koncentrácia.

#### Hmotná infraštruktúra sídiel

Hmotnú infraštruktúru miest a obcí vytvárajú verejne dostupné plochy a priestranstvá, námestia, miestne komunikácie, chodníky, prvky verejnej zelene, verejné osvetlenie, verejné hygienické zariadenia prvky drobnej architektúry a pod. Miestna infraštruktúra v sídlach tvorí integrálnu súčasť verejných priestorov, ktoré spolu s ulicami vytvárajú urbanistickú kostru sídiel a rozhodujúcou mierou

ovplyvňujú ich funkčnú sociálnu a esteticko-kultúrnu hodnotu. Uvedené prvky hmotnej infraštruktúry sú prevažne vo vlastníctve miest a obcí a ich technický stav a estetická úroveň sú dôležitým determinantom kvality života obyvateľov a atraktivity územia nielen pre ich obyvateľov, ale aj pre obyvateľov okolitého územia, turistov a potenciálnych investorov, čím sa vytvárajú predpoklady ich ďalšieho rozvoja.

Úprava verejných plôch a priestranstiev bola v posledných rokoch realizovaná najmä v sídlach, ktoré svojou ekonomickou silou dokázali generovať vlastné zdroje, resp. získať externé zdroje na potrebné kapitálové investície (obnovené centrálné zóny všetkých krajských miest, bývalých okresných miest a tiež väčších obcí spravidla s počtom obyvateľov nad 5 000). Od deväťdesiatych rokov dvadsiateho storočia možno pozorovať zlepšujúci sa stav hmotnej infraštruktúry sídiel, a to predovšetkým v centrálnych mestských zónach väčších miest. Uvedený jav súvisí s celkovým procesom transformácie v spoločnosti, ktorého sprievodnými javmi sú rozvoj súkromného vlastníctva a podnikania a zmeny vo fungovaní miestnych samospráv. Nedostatok kapitálových zdrojov na rozsiahlejšie investičné aktivity do verejného majetku obcí a miest však aj naďalej spôsobuje, že hmotná infraštruktúra sídiel vo vlastníctve obcí nedosahuje požadované funkčné a estetické vlastnosti.

Obmedzené možnosti získania podpory na rozvoj hmotnej infraštruktúry obcí (napr. ERDF v skrátenom programovom období 2004-2006, PHARE a rôzne národné zdroje) sa v minulosti stretli s dopytom, ktorý vysoko prekročil disponibilný objem finančných prostriedkov. V programovom období 2007-2013 je možné v rámci SR po prvý krát poskytovať podporu zo štrukturálnych fondov EÚ aj na tento účel obciam so štatútom mesta. MVRR SR neustále eviduje vysoký záujem miestnych samospráv o podporu uvedených typov aktivít.

Vzhľadom na rôznorodý charakter prvkov hmotnej infraštruktúry sídiel a ich rozsah, je nevyhnutné brať do úvahy priority, ktoré sú stanovené v územných plánoch miest a obcí, resp. ich zón. Z hľadiska plošnej podpory územia je nevyhnutné v rámci celkového počtu obcí stanoviť priority v záujme dosahovania synergických efektov a trvalej udržateľnosti intervencií.

### **Infraštruktúra bývania a integrované stratégie rozvoja mestských oblastí**

V súlade s článkom 7 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 z 5. júla 2006 o ERDF, ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1783/1999 je možné realizovať podporu bývania prostredníctvom ERDF v členských štátoch, ktoré vstúpili do EÚ po 1. máji 2004 za podmienok, že operácie budú naprogramované v rámci integrovaných stratégií mestského rozvoja alebo priority osi pre oblasti, ktoré sú fyzicky zničené alebo sociálne vylúčené alebo ktorým fyzické zničenie alebo sociálne vylúčenie hrozí.

Základným predpokladom realizácie integrovaných stratégií rozvoja mestských oblastí je existencia ich angažovanej, integrovanej a trvalo udržateľnej stratégie na riešenie vysokej koncentrácie hospodárskych, environmentálnych a sociálnych problémov mestských oblastí. Stratégie zohľadňujúce uvedené aspekty sú v podmienkach SR obsahom územnoplánovacích podkladov, územnoplánovacej dokumentácie a programov hospodárskeho a sociálneho rozvoja, čo mestám priamo vyplýva z príslušnej legislatívy SR pre oblasť územného plánovania a regionálneho rozvoja.

Z celkového počtu 2891 obcí má v SR štatút mesta len 138 obcí. Mestské sídla možno považovať za hlavné motory rozvoja regiónov, ktoré koncentrujú sociálno-ekonomické aktivity na svojom území. V rámci mestských sídiel však existujú oblasti, ktoré sú postihnuté alebo ohrozené fyzickým zničením alebo sociálnym vylúčením. Práve tieto oblasti sú v zmysle Nariadenia komisie (ES) 1828/2006 z 8. decembra 2006, ktorým sa stanovujú vykonávacie pravidlá nariadenia Rady (ES) 1083/2006, ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o ERDF, ESF a KF a nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 o ERDF, oprávnené pre realizáciu integrovaných stratégií rozvoja mestských oblastí, v rámci ktorých je možné podporovať aj investície do bývania. Podľa uvedeného nariadenia je vzhľadom na rôznorodosť situácií prevládajúcich v nových členských štátoch potrebné vytvoriť zoznam kritérií na identifikáciu oblastí, ktoré sú postihnuté alebo ohrozené fyzickým zničením a sociálnym vylúčením a kde investície do bývania môžu byť oprávnené na spolufinancovanie. Ide o zásahy oprávnené na spolufinancovanie, ktoré sú zamerané na obnovu spoločných častí a spoločných zariadení viacodinných bytových domov alebo na poskytovanie moderného sociálneho bývania dobrej kvality investovaním do obnovy a zmeny využívania existujúcich budov vo vlastníctve verejných orgánov alebo neziskových prevádzkovateľov.

Podmienkou poskytnutia investícií do bývania je ich realizácia v rámci integrovanej stratégie rozvoja mestských oblastí, ktoré sú postihnuté alebo ohrozené fyzickým zničením a sociálnym

vylúčením. Kritériá na identifikáciu uvedených oblastí nie je možné v podmienkach SR hodnotiť plošne pre celé územie cieľa Konvergencia. Aplikácia vyššie uvedených východísk na podmienky SR vyžaduje diferencovaný prístup k rôznym mestám, vzhľadom na rozdielne charakteristiky jednotlivých regiónov SR (ekonomická výkonnosť, vybavenosť cestnou infraštruktúrou, veľkosť sídiel a pod.).

Analýza sociálnych, urbanistických a ekonomických charakteristík bola zameraná na mestá s počtom obyvateľov nad 15 000 podľa údajov ŠÚ SR z roku 2005. Uvedených miest sa na území cieľa Konvergencia nachádza 48 (príloha č. 8). V mestách s nižším počtom obyvateľov spravidla stráca význam rozlišovanie územia na centrálnu časť a na jednotlivé mestské oblasti, ktoré sú obývané relevantným počtom obyvateľov.

Vychádzajúc z dostupných štatistických údajov možno všeobecne konštatovať, že obyvateľstvo siedmich krajských miest mierne ubúda, čo však nie je spôsobené nízkou pôrodnosťou. Ide o prejav tzv. koncentrovanej dekoncentrácie, t.j. sústreďovania produktívneho obyvateľstva väčších miest do ich okolitých obcí. V týchto mestách sa v poslednom období začínajú prejavovať aj suburbanizačné trendy, kedy časť obyvateľstva s vyšším príjmom odchádza do prímestských oblastí z dôvodu zabezpečenia vyššej kvality bývania v porovnaní s viacrodinným bývaním na sídliskách so zmiešanou vlastníckou štruktúrou a diferencovanými príjmovými skupinami obyvateľstva. Uvedený jav má za následok, že tradičné, prevažne panelové sídliská v stredných alebo v stredne väčších mestách budú v najbližších rokoch pre produktívne obyvateľstvo menej atraktívne, s hrozbou sústreďovania nízkopríjmových a marginalizovaných skupín obyvateľstva. Úbytok obyvateľstva stredne veľkých miest je zase spôsobený starnutím obyvateľstva a mobilitou pracovnej sily za prácou.

Na základe posudzovania dostupných štatistických údajov o sociálno-ekonomických, urbanistických a fyzických ukazovateľoch miest na podporovanom území, nemožno definovať všeobecné charakteristiky a trendy spoločné pre všetky mestá. Vo všetkých analyzovaných mestách však boli identifikované mestské oblasti, ktoré spĺňajú charakteristiku „*postihnuté alebo ohrozené fyzickým zničením a sociálnym vylúčením*“. Príčiny uvedených ohrození sú diferencované v závislosti od regiónov. Odporúčaním analýzy pre strategickú časť ROP je poznamenať, že intervencie na zamedzenie vzniku mestských oblastí postihnutých fyzickým zničením a sociálnym vylúčením je individuálny prístup zohľadňujúci podmienky vo vyššie uvedených 48 mestách na území cieľa Konvergencia. Za účelom identifikácie oprávnených oblastí je nevyhnutné vypracovať jednoznačné skupiny kritérií na posúdenie sociálno-demografických charakteristík, charakteristík ekonomickej výkonnosti mestskej oblasti, charakteristík fyzického stavu mestského prostredia, environmentálnych charakteristík a prípadne ďalších ukazovateľov.

Podporu bývania prostredníctvom ROP je možné v zmysle článku 7 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 z 5. júla 2006 o ERDF, ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1783/1999 realizovať výlučne ako súčasť integrovaných stratégií rozvoja mestských oblastí.

Bytový fond Slovenskej republiky podľa výsledkov SODB 2001 tvorilo 1 884 846 bytov, z čoho bolo 1 665 536 trvalo obývaných (88,4%) a 219 310 neobývaných bytov (11,6%). Byty v rodinných domoch tvorili 49,2% z trvalo obývaného bytového fondu a predstavujú prevažujúcu formu bývania v menších mestách a obciach, mimo mestských oblastí. Celkový bytový fond sa za desať rokov od sčítania 1991 zvýšil o 116 013 bytov (o 6,6%) a trvalo obývaný o 47 708 bytov (o 2,9%).

Cenzových domácností bolo 2 071 743, čo bolo o 244 168 domácností viac ako v roku 1991. Tento nárast oproti roku 1991 súvisí najmä s rýchlejšim štiepením domácností v dôsledku stúpajúcej rozvodovosti, skoršieho osamostatňovania sa mladých ľudí, pričom dochádza k znižovaniu priemernej veľkosti cenzovej domácnosti.

Porovnaním údajov z jednotlivých sčítaní možno pozorovať zmeny v úrovni bývania, čomu nasvedčuje pokles počtu obyvateľov na byt a nárast počtu trvalo obývaných bytov na 1 000 obyvateľov, nárast priemernej obytnej plochy bytu a priemerného počtu obytných miestností v byte, pokles podielu jednoizbových a dvojizbových bytov a nárast podielu viacizbových bytov. Podľa zahraničných skúseností sa pohybuje prahová hodnota uspokojovania základných potrieb bývania okolo hodnoty 400 bytov/1 000 obyvateľov. V SR pripadalo celkom v r. 2001 350,4 bytov a 309,6 trvalo obývaných bytov na 1 000 obyvateľov. Zároveň na 100 cenzových domácností pripadalo celkom 91,0 bytov a 80,4 trvalo obývaných bytov.

Situácia vo vybavenosti bytmi sa z pohľadu krajov a okresov značne líši. Najvyššiu úroveň bývania meranú počtom bytov na 1 000 obyvateľov dosiahol Banskobystrický kraj, najnižšiu vybavenosť bytmi vykazoval Prešovský kraj. Podľa kategórie bytov má najvyššie percento bytov I. kategórie Žilinský a Trenčiansky kraj, najnižšie percento bytov I. kategórie má Banskobystrický kraj.

Kvalitatívne kategórie bytov sú definované v právnych predpisoch súvisiacich s bytovou politikou v podmienkach SR.

Tabuľka 13: Trvalo obývané byty za kraje v roku 2001

Región	Počet obyvateľov	Trvalo obývané byty spolu	Počet trvalo obývaných bytov na 1000 obyvateľov	Počet obyvateľov na byt
<b>NUTS 2 Bratislava</b>	<b>587 473</b>	<b>242 452</b>	<b>412,7</b>	<b>2,69</b>
<b>Bratislavský</b>	<b>587 473</b>	<b>242 452</b>	<b>412,7</b>	<b>2,69</b>
<b>NUTS 2 Západ</b>	<b>1 870 007</b>	<b>591 031</b>	<b>316,00</b>	<b>3,16</b>
Trnavský	551 003	168 831	306,4	3,26
Trenčiansky	605 582	191 081	315,5	3,17
Nitriansky	713 422	231 119	324,0	3,09
<b>NUTS 2 Stred</b>	<b>1 354 453</b>	<b>420 239</b>	<b>310,26</b>	<b>3,2</b>
Žilinský	692 332	202 389	292,3	3,42
Banskobystrický	662 121	217 850	329,0	3,04
<b>NUTS 2 Východ</b>	<b>1 555 980</b>	<b>435 656</b>	<b>279,98</b>	<b>3,57</b>
Prešovský	789 968	208 319	263,7	3,79
Košický	766 012	227 337	296,8	3,37
<b>Cieľ Konvergencia</b>	<b>4 780 440</b>	<b>1 446 926</b>	<b>302,67</b>	<b>3,30</b>
<b>SR spolu</b>	<b>5 367 913</b>	<b>1 689 378</b>	<b>317,55</b>	<b>3,29</b>

Zdroj: SODB 2001

Tabuľka 14: Štruktúra bytov podľa kvalitatívnej kategórie bytov v %

Región	Štruktúra bytov podľa kvalitatívnej kategórie bytov v %			
	I. kategória	II. kategória	III. kategória	IV. kategória
<b>NUTS 2 Bratislava</b>	<b>88,3</b>	<b>8,2</b>	<b>0,8</b>	<b>2,7</b>
<b>Bratislavský</b>	<b>88,3</b>	<b>8,2</b>	<b>0,8</b>	<b>2,7</b>
<b>NUTS 2 Západ</b>	<b>76,6</b>	<b>12,8</b>	<b>3,0</b>	<b>7,6</b>
Trnavský	77,8	13,0	2,6	6,6
Trenčiansky	79,6	11,2	2,5	6,6
Nitriansky	72,2	14,2	4,0	9,6
<b>NUTS 2 Stred</b>	<b>76,05</b>	<b>11,8</b>	<b>3,15</b>	<b>9</b>
Žilinský	80,3	10,3	2,1	7,3
Banskobystrický	71,8	13,3	4,2	10,7
<b>NUTS 2 Východ</b>	<b>76,4</b>	<b>11,95</b>	<b>3,55</b>	<b>8,1</b>
Prešovský	75,8	11,9	3,6	8,7
Košický	77,0	12,0	3,5	7,5
<b>Cieľ Konvergencia</b>	<b>76,33</b>	<b>12,19</b>	<b>3,25</b>	<b>8,23</b>
<b>Spolu SR</b>	<b>77,85</b>	<b>11,76</b>	<b>2,9</b>	<b>7,46</b>

Zdroj: SODB 2001

Analýza situácie v oblasti bývania poukazuje na skutočnosť, že približne 49 % obyvateľstva SR žije v bytoch v bytových domoch. Viac ako 70 % existujúcich bytových domov tvoria panelové bytové domy, ktoré boli postavené formou hromadnej bytovej výstavby s použitím panelovej technológie výstavby. Napriek tomu, že bytový fond SR má relatívne nízky vek, z použitej technológie výstavby väčšiny bytových domov vyplýva na jednej strane vysoká úroveň vybavenosti bývania, ale na druhej strane nízke kvalitatívne vlastnosti vyplývajúce z nedostatočnej údržby a opráv, výskytu systémových porúch a nevyhovujúcich tepelnoizolačných vlastností.

Z analýzy stavu a potreby finančných zdrojov na obnovu bytového fondu v rokoch 2007-2013, vyplýva, že komplexnú obnovu je potrebné vykonať na celom bytovom fonde postavenom do roku 1983, čiže na 602 635 bytoch a cyklickú údržbu a opravu na bytovom fonde v rozsahu 175 651 bytov, t. j. spolu 778 286 bytov, pričom predpokladané celkové náklady na ich údržbu, opravu a obnovu boli stanovené vo výške 396 004 mil. Sk.

V podmienkach SR žije takmer 40 % obyvateľstva v panelových bytových domoch. Vzhľadom na predpokladaný objem finančných prostriedkov potrebných na obnovu panelových bytových domov, ktoré sú súčasťou mestských sídlisk, je potrebné riešiť kombináciou viacerých zdrojov (vlastných zdrojov vlastníkov bytových jednotiek, prostriedkov fondov údržby a opráv tvorených bytovým domom, súkromných zdrojov finančných inštitúcií, verejných zdrojov štátneho rozpočtu a prípadne z prostriedkov EÚ) a v súčinnosti všetkých zúčastnených partnerov. Zároveň je nevyhnutné aby obnova nevyhovujúceho bytového fondu bola sprevádzaná ďalšími podpornými aktivitami, ktoré budú tvoriť zdroj prevencie hroziaceho šírenia sociálno-patologických javov a sociálnej degradácie obyvateľstva.

V podmienkach SR doteraz neboli prostredníctvom fondov EÚ realizované integrované stratégie mestského rozvoja. Aj keď mnohé miestne samosprávy pokročili v projektovej príprave uvedených zámerov, doteraz neboli k dispozícii reálne zdroje na realizáciu projektov väčšieho rozsahu. ROP prostredníctvom podpory širokého spektra oprávnených aktivít môže vytvoriť podmienky pre realizáciu takýchto projektov, ktoré sa stávajú čoraz častejšie aktuálnou témou v kontexte európskej rozvojovej politiky.

Spojenie širokého záberu aktivít ROP a nadväzujúcich aktivít miest výrazným spôsobom posilní rast ich konkurencieschopnosti.

### Rómske osídlenia

Na základe sociografického mapovania rómskych osídlení vykonaného v roku 2004 bolo na Slovensku evidovaných 1 575 osídlení, ktoré sú definované ako rómske. V 776 obciach žijú tieto komunity integrované v rozptyle medzi majoritnou populáciou. Zvyšné komunity predstavujú obecné a mestské koncentrácie (177 na území SR), osídlenia lokalizované na kraji obce/mesta (na území cieľa Konvergencia je to 333 osídlení s 70 946 obyvateľmi), alebo osídlenia priestorovo vzdialené/oddelené od obce/mesta (na území cieľa Konvergencia je 278 týchto osídlení s 50 657 obyvateľmi). Takmer polovicu všetkých obydlí v týchto osídleniach prevažne na vidieku tvoria murované legálne domy (41,2 %), byty v bytových domoch (25,5 %). Medzi nelegálne typy obydlia patria murované (12,5 %) a drevené domy (2,0 %) a všetky neštandardné typy obydlí ako chatrče (15,8 %), unimobunky (1,1 %), nebytové priestory (0,6 %) a iné objekty. Z hľadiska infraštruktúrneho vybavenia je v týchto rómskych osídleniach vodovod v 39,4 %, kanalizácia v 12,9 %, elektrina v 88,9 % a plyn v 15,1 % osídleniach. V 46 rómskych osídleniach lokalizovaných mimo obce/ mesta nie je takmer žiadna infraštruktúra, v dvanástich z nich nie je ani elektrina.

Existencia segregovaných a separovaných rómskych osídlení je výraznou charakteristikou prevažne vidieckych oblastí Prešovského, Košického ale aj Banskobystrického kraja. V Prešovskom aj v Košickom kraji je identifikovaných rovnako – 216 separovaných alebo segregovaných osídlení, ale v Prešovskom kraji žije v týchto osídleniach najviac – 54 142 osôb.

Tabuľka 15: Prehľad rómskych osídlení

Región	integrovaných osídlení v rozptyle	počet osôb	integrovaných osídlení v koncentracii	počet osôb	osídlení na okraji obce	počet osôb	osídlení mimo obce	počet osôb	osídlení celkom	počet osôb celkom
Košický	171	23 053	43	9 835	105	27 683	111	23 705	430	84 276
Prešovský	122	25 952	27	5 202	131	33 503	85	20 639	365	85 296
Banskobystrický	233	36 798	41	8 185	55	6 053	63	4 780	392	55 816
Žilinský	18	2 212	12	1 861	5	396	5	886	40	5 355
Nitriansky	117	19 317	17	3 115	14	1 327	4	250	152	24 009
Trenčiansky	46	3 005	4	880	7	440	0	0	57	4 325
Trnavský	55	8 938	27	3 468	16	1 544	10	397	108	14 347
Bratislavský	14	1 607	6	1 025	5	773	6	123	31	3 528
Celkom	776	120 882	177	33 571	338	71 719	284	50 780	1 575	276 952

Zdroj: Sociografické mapovanie rómskych osídlení v SR, 2004

Intervencie do hmotnej infraštruktúry obcí a príslušných segregovaných alebo separovaných rómskych osídlení sami o sebe neprinesú želaný efekt na odstránenie úpadku životnej úrovne ich obyvateľov a prehĺbujúceho sa sociálneho vylúčenia. V záujme komplexnej podpory marginalizovaných rómskych komunít sa ako potrebné javí realizovať široké spektrum intervencií

investičného a neinvestičného charakteru, pričom podporu bývania je v zmysle pravidiel platných pre ŠF možné realizovať výlučne v mestských oblastiach.

Identifikovaným problémom pri podpore rómskych osídlení sú ťažkosti súvisiace s realizáciou investičných projektov z dôvodu majetkoprávneho vysporiadania pozemkov v segregovaných a separovaných rómskych osídleniach. Realizácia projektov v rómskych osídleniach môže preto najmä na začiatku programového obdobia 2007-2013 vychádzať už zo zásobníka projektov pripravených v rámci grantovej schémy PHARE. Ide obce, v ktorých sa podporilo spracovanie projektovej dokumentácie k výstavbe vodovodnej siete, kanalizačnej siete, kanalizačnej prípojky, premostenie cez potok, živičných komunikácií, chodníkov a pod. Ďalšie východisko na realizáciu projektov podporujúcich zlepšovanie životných podmienok marginalizovaných rómskych komunít predstavujú pripravené projekty v mikroregiónoch vybraných Úradom splnomocnenkyne vlády SR pre marginalizované rómske komunity.

### **Rozvojové dokumenty**

S rozvojom území regiónov SR súvisí koncepčný prístup k územnému plánovaniu na úrovni zúčastnených samosprávnych krajov. Podpora prípravy a aktualizácie rozvojových dokumentov (územnoplánovacie podklady, územnoplánovacie dokumenty, programy hospodárskeho a sociálneho rozvoja a pod.) pre obce, mestá, združenia obcí a samosprávne kraje bola v pomerne veľkom rozsahu realizovaná v skrátenom programovom období 2004-2006 prostredníctvom Priority 3 Lokálna infraštruktúra OPZI, kde bolo podporených približne 400 projektov uvedeného zamerania. V prípade miestnych samospráv existujú v podmienkach SR aj ďalšie možnosti získania podpory na uvedené neinvestičné projekty rozvojového charakteru. V programovom období 2007-2013 sa preto ako efektívne javí podporovať prípravu a tvorbu rozvojových dokumentov len na úrovni regiónov NUTS 3, resp. NUTS 2. Uvedená oblasť podpory je v kontexte ROP okrajovou oblasťou, pretože vzhľadom na súčasnú situáciu ide v prípade regiónov prevažne o aktualizáciu už existujúcich dokumentov počas sedemročného programového obdobia 2007-2013.

***Analýza pre oblasť regenerácie sídiel bola zameraná na štruktúru osídlenia územia SR, zhodnotenie vývoja v rozvoji hmotnej infraštruktúry sídiel, na potrebu realizácie integrovaných stratégií rozvoja vrátane infraštruktúry bývania v mestách, ďalej bola zameraná na analýzu rómskych osídlení a potrebu vypracovania rozvojových dokumentov na úrovni regiónov na území cieľa Konvergencia.***

#### **Hlavné zistenia:**

***Územie SR je charakterizované vysokou mierou rozdrobenosti, súčasnej populácii dominuje mestské obyvateľstvo s podielom 55 %.***

***Úroveň hmotnej infraštruktúry sídiel nedosahuje požadované funkčné a estetické vlastnosti, čo je dôsledkom nedostatočného kapitálového financovania predovšetkým v menších sídlach.***

***V súvislosti s intervenciami do zvyšovania stavu hmotnej infraštruktúry sídiel je potrebné stanoviť priority na úrovni vybraných sídiel s potenciálom dosahovať synergické efekty s inými rozvojovými impulzmi a zabezpečiť ich trvalú udržateľnosť.***

***Priority v intervenciách do hmotnej infraštruktúry sídiel sú stanovené rozvojovými dokumentmi na miestnej úrovni.***

***Analýza identifikovala 48 miest na území cieľa Konvergencia (nad 15 000 obyvateľov) s potenciálom realizovať integrované stratégie rozvoja mestských oblastí, vrátane podpory bývania.***

***Prehlbujúci sa fyzický úpadok a sociálne vylúčenie mestských oblastí má rôzne sociálno-demografické, ekonomické a fyzické príčiny v rôznych mestách.***

***Analýza situácie v oblasti bývania poukazuje na skutočnosť, že približne 49% obyvateľov územia SR žije v bytových domoch. Viac ako 70 % existujúcich bytových domov predstavujú panelové bytové domy z hromadnej výstavby postavených po roku 1970 v nevyhovujúcom technickom stave a vysokou energetickou náročnosťou budov.***

***V súvislosti s hmotnou infraštruktúrou segregovaných a separovaných rómskych osídlení ako najväčší nedostatok analýza identifikuje nevysporiadané majetkovo-právne vzťahy k pozemkom, čo je v zmysle legislatívy SR prekážkou na realizáciu investičných rozvojových zámerov.***

**Analyza ukazuje, že podpora prípravy a aktualizácie rozvojových dokumentov by mala byť vzhľadom na doplnkový a obmedzený charakter ŠF v programovom období 2007-2013 realizovaná len na úrovni regiónov.**

### 3.6.7 Regionálne komunikácie zabezpečujúce dopravnú obsluhu regiónu

Dopravná obsluha regiónov SR je základným faktorom ovplyvňujúcim dostupnosť občianskej infraštruktúry, mobilitu obyvateľstva za prácou ale aj atraktivitu územia pre investorov. V podmienkach SR má rozhodujúcu úlohu predovšetkým cestná a železničná doprava, pričom najviac využívanou je cestná sieť.

Hlavným cieľom dopravnej politiky je zabezpečenie trvalo udržateľného rozvoja mobility, ktorá je vnímaná ako dlhodobé zabezpečenie neustále narastajúcich prepravných potrieb spoločnosti (prepravy nákladov a osôb) v požadovanom čase a kvalite, pri súčasnom znižovaní negatívnych účinkov dopravy na životné prostredie. Zabezpečenie trvalo udržateľnej mobility vyžaduje proporcionálny rozvoj všetkých druhov dopravy v rámci dopravného systému SR, vychádzajúc z princípov spoločnej dopravnej politiky EÚ s cieľom efektívne uspokojovať prepravné potreby spoločnosti.

Dostupnosť obyvateľov do sídiel, v ktorých je vyššia občianska vybavenosť zabezpečujú najmä cesty II. a III. triedy. Úroveň obsluhy regiónov je charakterizovaná nielen samotnou sieťou ciest, ale aj ich stavebným a dopravnotechnickým stavom.

V záujme komplexného zhodnotenia cestnej siete na území SR obsahuje nasledovná tabuľka údaje nielen za cesty II. a III. triedy.

Tabuľka 16: Podiel regiónov na dopravnej sieti v roku 2004 a celková nehodovosť za rok 2005

Región	Dĺžka ciest spolu (km)	Podiel na dĺžke cestnej siete SR [%]	Dĺžka diaľnic a diaľničných prívádzáčov SR [km]	Dĺžka ciest I. triedy SR [km]	Dĺžka ciest II. triedy SR [km]	Dĺžka ciest III. triedy SR [km]	Počet cestných dopravných nehôd
<b>NUTS 2 Bratislava</b>	<b>797,247</b>	<b>4,48</b>	<b>103,097</b>	<b>130,817</b>	<b>210,431</b>	<b>352,902</b>	<b>13 433</b>
Bratislava	797,247	4,48	103,097	130,817	210,431	352,902	13 433
<b>NUTS 2 Západ</b>	<b>6 369,01</b>	<b>35,81</b>	<b>136,955</b>	<b>1113,921</b>	<b>1381,243</b>	<b>3736,888</b>	<b>17 308</b>
Trnavský	1 948,19	10,95	67,439	291,187	531,469	1058,091	5 609
Trenčiansky	1 865,03	10,49	69,516	308,190	349,551	1137,772	5 820
Nitriansky	2 555,79	14,37	0,0	514,544	500,223	1541,025	5 879
<b>NUTS 2 Stred</b>	<b>5 147,04</b>	<b>28,94</b>	<b>46,534</b>	<b>1106,321</b>	<b>1027,229</b>	<b>2966,953</b>	<b>15 083</b>
Žilinský	1 980,26	11,13	46,534	508,077	308,807	1116,840	8 032
Banskobystrický	3 166,78	17,80	0,0	598,244	718,422	1850,113	7 051
<b>NUTS 2 Východ</b>	<b>5 473,25</b>	<b>30,77</b>	<b>35,817</b>	<b>990,201</b>	<b>1110,125</b>	<b>3337,110</b>	<b>14 167</b>
Prešovský	3 093,97	17,39	30,492	623,550	523,685	1916,238	6 710
Košický	2 379,29	13,38	5,325	366,651	586,440	1420,872	7 457
<b>Cieľ Konvergencia</b>	<b>16989,297</b>	<b>95,52</b>	<b>219,306</b>	<b>3 210,443</b>	<b>3 518,597</b>	<b>10 040,951</b>	<b>46 558</b>
<b>SR spolu</b>	<b>17 786,54</b>	<b>100,00</b>	<b>322,403</b>	<b>3 341,260</b>	<b>3 729,028</b>	<b>10 393,853</b>	<b>59 991</b>

Zdroj: MDPT SR, 2005 a ŠÚ SR, 2006

Za hlavný problém sa v tejto oblasti považuje dlhodobý nevyhovujúci technický a kvalitatívny stav regionálnych, ale aj miestnych komunikácií a nevysporiadané majetko-právne vzťahy k pozemkom pod cestami (približne 70 %). Základným predpokladom pre zabezpečenie prevádzkovej spôsobilosti cestnej siete je vykonávanie pravidelnej údržby a opráv ciest. Vysoký deficit v údržbe vozoviek je úzko previazaný s nedostatočným financovaním opráv ciest v minulom období. Tento stav je spôsobený jednoznačným oneskorením cyklickej obnovy vozoviek. Úroveň financovania opráv ciest je z hľadiska ďalšieho vývoja stavu vozoviek stále nedostatočná.

Cesty II. a III. triedy, ktoré zabezpečujú dostupnosť k základnej a vyššej občianskej infraštruktúre lokalizovanej v póloch rastu, ako aj dostupnosť na hlavné komunikačné ťahy, celoštátnu a medzinárodnú dopravnú sieť sú vo vlastníctve a pôsobnosti samosprávnych krajov. Zlepšenie dopravnej obslužnosti regiónov je potrebné zabezpečiť najmä s ohľadom na bezpečnostné a environmentálne aspekty. Predovšetkým na východnom Slovensku, kde je nízky podiel cestných komunikácií vyššej triedy (diaľnic a rýchlostných komunikácií), je podiel týchto ciest na celkovej cestnej sieti najvyšší.

Dopravná politika SR vychádza z objektívnej potreby modernizovať cestnú infraštruktúru na všetkých úrovniach.

Na základe uvedeného je potrebné sa v čo najväčšej miere zamerať na:

- rozvoj a potrebný štandard údržby, opráv a systematickej obnovy cestnej siete
- zvyšovanie technické parametre ciest a ich vybavenosť prvkami dopravnej infraštruktúry (značenia, premostenia, obchvaty, odstavné pruhy, protihlukové steny a pod.).
- vytváranie podmienok na oddelenie cyklistickej dopravy od dopravy motorovej v úsekoch, kde sú vedené trasy cyklistickej dopravy (cyklistické pruhy, pásy).

Tabuľka 17: Dopravno-technický stav siete ciest II. a III. triedy na území SR

Región	stav ciest II. triedy (%)			stav ciest III. triedy (%)		
	dobrý	vyhovujúci	nevyhovujúci	dobrý	vyhovujúci	nevyhovujúci
<b>NUTS 2 Bratislava</b>	<b>55,9</b>	<b>0,9</b>	<b>43,2</b>	<b>45,3</b>	<b>3,1</b>	<b>51,6</b>
Bratislava	55,9	0,9	43,2	45,3	3,1	51,6
<b>NUTS 2 Západ</b>	<b>73</b>	<b>10</b>	<b>16</b>	<b>66</b>	<b>14</b>	<b>20</b>
Trnavský	80,6	6,4	13,0	79,0	9,3	11,7
Trenčiansky	85,1	1,5	13,4	81,0	2,2	16,8
Nitriansky	57,7	19,9	22,4	45,7	25,1	29,2
<b>NUTS 2 Stred</b>	<b>63</b>	<b>19</b>	<b>18</b>	<b>47</b>	<b>25</b>	<b>28</b>
Žilinský	66,9	26,6	6,5	47,2	35,6	17,2
Banskobystrický	61,7	15,1	23,2	46,3	18,9	34,8
<b>NUTS 2 Východ</b>	<b>58</b>	<b>8</b>	<b>34</b>	<b>46</b>	<b>13</b>	<b>41</b>
Prešovský	53,6	6,1	40,3	41,7	9,2	49,1
Košický	61,9	8,8	29,3	52,5	17,0	30,5
<b>Cieľ Konvergencia</b>	<b>66,7</b>	<b>12,1</b>	<b>21,2</b>	<b>56,2</b>	<b>16,7</b>	<b>27,1</b>
<b>SR spolu</b>	<b>65,2</b>	<b>11,2</b>	<b>23,6</b>	<b>53,4</b>	<b>16,3</b>	<b>30,3</b>

Zdroj: Slovenská správa ciest, 2006

Z analýzy vyplýva, že sieť ciest II. a III. triedy a miestnych komunikácií je hustá a pre dostupnosť územia postačujúca. Nevyhovujúci je však technický stav týchto ciest a prislúchajúcich cestných stavieb. Z analýzy možno vidieť aj vysokú vyťaženosť ciest II. a III. triedy predovšetkým v Banskobystrickom, Prešovskom a Košickom kraji, kde nie je dostatočne rozvinutá sieť diaľnic a ciest pre motorové vozidlá. Cesty II. a III. triedy v týchto regiónoch sú využívané nielen osobnými vozidlami a vozidlami hromadnej dopravy, ale aj nákladnou dopravou, čo sa nepriaznivo prejavuje na kvalite cestných stavieb a bezpečnosti cestnej premávky.

**Analýza bola vykonaná na základe údajov o kvantite a kvalite dopravnej siete ciest II. a III. triedy na území SR.**

**Hlavné zistenia:**

**Cesty II. a III. triedy predstavujú hlavnú dopravnú komunikáciu zabezpečujúcu dostupnosť obyvateľstva k vyššej občianskej infraštruktúre a mobilitu pracovných síl do zamestnania.**

**Hustota regionálnych ciest (ciest II. a III. triedy) je v podmienkach SR dostatočná.**



**Kvalita viac ako štvrtiny cestnej siete ciest uvedenej kategórie je nevyhovujúca, a to predovšetkým na východnom a strednom Slovensku, kde cesty uvedenej kategórie kompenzujú nedostatok ciest vyšších kategórií.**

**Približne 70 % pozemkov pod cestami II. a III. triedy je majetkovo-právne nevysporiadaných.**

### 3.7 VÝSLEDKY REALIZÁCIE PROGRAMOVÉHO OBDOBIA 2004-2006

#### 3.7.1 Základné informácie – Lokálna infraštruktúra 2004-2006

ROP pre programové obdobie 2007-2013 v rozšírenej podobe nadväzuje na Prioritu 3 Lokálna infraštruktúra OPZI, ktorá bola realizovaná v skrátrenom programovom období 2004-2006. Riadiacim orgánom pre OPZI (2004-2006) aj pre ROP (2007-2013) je MVRR SR. Porovnanie štruktúry programov v oblasti občianskej infraštruktúry a vybavenosti územia v jednotlivých programových obdobiach v podmienkach SR je uvedené v nasledovnej tabuľke.

Tabuľka 18: Porovnanie štruktúry operačných programov relevantných pre oblasť regionálnej infraštruktúry v programových obdobiach 2004-2006 a 2007-2013 v podmienkach SR

2004-2006	2007-2013
Operačný program Základná infraštruktúra (OPZI)	Regionálny operačný program (ROP)
3 priority: Priorita 3 – Lokálna infraštruktúra, pozostávajúca zo 4 opatrení: 3.1 Budovanie a rozvoj občianskej infraštruktúry v regiónoch 3.1.1 Budovanie a rozvoj školskej infraštruktúry 3.1.2 Budovanie a rozvoj zdravotníckej infraštruktúry 3.1.3 Budovanie a rozvoj sociálnej infraštruktúry 3.1.4 Budovanie a rozvoj kultúrnej infraštruktúry 3.2 Budovanie a rozvoj informačnej spoločnosti pre verejný sektor 3.3 Budovanie a rozvoj inštitucionálnej infraštruktúry v oblasti regionálnej politiky 3.4 Renovácia a rozvoj obcí	6 prioritných osí: 1. Infraštruktúra vzdelávania 2. Infraštruktúra sociálnych služieb, sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately 3. Posilnenie kultúrneho potenciálu regiónov a rozvoja turizmu 3.1 Infraštruktúra pamäťových a fondových inštitúcií na miestnej a regionálnej úrovni 3.2 Infraštruktúra cestovného ruchu 4. Regenerácia sídiel 4.1 Regenerácia sídiel 4.2 Infraštruktúra nekomerčných záchranných služieb 5. Regionálne komunikácie zaisťujúce dopravnú obslužnosť regiónov 6. Technická pomoc
alokácia z ERDF na 4 opatrenia: 95,16 mil. EUR	Alokácia z ERDF na 6 oblastí: 1 445 mil. EUR

Zdroj: MVRR SR, 2007

Prístup k čerpaniu štruktúrnych fondov EÚ na realizáciu rozvojových zámerov získala SR po prvý krát v skrátrenom programovom období 2004-2006. Prvá výzva na predkladanie projektov v rámci priority Lokálna infraštruktúra bola uverejnená 19. januára 2004. Táto výzva bola zároveň prvou výzvou na predkladanie projektov v rámci štruktúrnych fondov EÚ na Slovensku. Na základe doterajšieho priebehu implementácie Priority 3 Lokálna infraštruktúra OPZI, ktorý bol realizovaný v gescii MVRR SR možno konštatovať, že v priebehu rokov 2004 a 2005 bol vytvorený funkčný systém implementácie jednotlivých opatrení. Uvedený systém bol na základe priebežne získavaných praktických skúseností, legislatívnych zmien, vykonaných auditov a ďalších vplyvov neustále modifikovaný za účelom zvýšenia efektívnosti príslušných implementačných procedúr a zníženia ich administratívnej a časovej náročnosti.

Už v priebehu skrátneho programového obdobia 2004-2006 bolo jedno zo štyroch opatrení Priority 3 OPZI (opatrenie 3.4 Renovácia a rozvoj obcí) z časti implementované decentralizovaným spôsobom, t.j. v spolupráci so samosprávnymi krajinami.

Na implementácii Priority 3 Lokálna infraštruktúra OPZI sa v rámci MVRR SR podieľalo na rôznych útvároch približne 50 zamestnancov, v rámci ktorých boli zabezpečované nasledovné implementačné procedúry:

- programovanie a riadenie OPZI
- príprava a vyhlasovanie výziev
- prijímanie a registrovanie žiadostí o finančný príspevok
- hodnotenie, výber a schvaľovanie žiadostí o finančný príspevok
- financovanie projektov a plnenie úloh platobnej jednotky pre prioritu 3 OPZI
- kontrola a monitorovanie na úrovni projektov, opatrení a programu
- publicita a informovanie

V rámci opatrenia 3.4 Renovácia a rozvoj obcí OPZI sa na implementácii podieľalo aj spolu 11 zamestnancov samosprávnych krajov.

Na základe vykonaných interných aj externých auditov vo vzťahu k MVRR SR bolo konštatované, že systém realizácie procedúr vo vzťahu k operačnému programu je funkčný a efektívne nastavený. Pretrvávajúcim negatívom je však poddimenzovanosť administratívnych kapacít. Vzhľadom na rozsah ROP v porovnaní s OPZI je zrejmé, že riadenie a implementácia ROP vyžaduje zjednodušenie implementačných procedúr a navýšenie administratívnych kapacít zároveň.

Tabuľka 19: Vyhodnotenie doterajšieho dopytu a absorpcie po opatreniach (jún 2007)

OP	Priorita	Opatrenie	Alokácia 2004-2006 (EUR)	Dopyt %	Kontrahovanie %	Čerpanie %	
Operačný program Základná infraštruktúra	3	Lokálna infraštruktúra	3.1 Budovanie a rozvoj občianskej infraštruktúry v regiónoch	68 479 188	1042,00 %	101,62	51,35
			3.2 Budovanie a rozvoj informačnej spoločnosti pre verejný sektor	13 702 715	285,35	95,51	18,45
			3.3 Budovanie a rozvoj inštitucionálnej infraštruktúry v oblasti regionálnej politiky	4 567 070	109,51	50,03	17,44
			3.4 Renovácia a rozvoj obcí	35 565 861	622,91	95,84	49,32

Vysvetlivky:

- **dopyt po opatreniach** je vyjadrený ako podiel hodnoty prijatých žiadostí o NFP na celkovej alokácii pre opatrenie (tj. spolu ERDF, ŠR a miera spolufinancovania)
- **absorpcia opatrení** je vyjadrená ako:
  - stav kontrahovania, vypočítaný ako podiel hodnoty schválených žiadostí o NFP na celkovej alokácii pre opatrenie,
  - stav čerpania finančných zdrojov opatrenia, vyjadrený ako podiel uhradených finančných prostriedkov na celkovej alokácii pre opatrenie.

Zdroj: MVRR SR, 2007

Tabuľka 20: Vyhodnotenie počtu prijatých a podporených projektových zámerov (február 2007)

OP	Priorita	Opatrenie	Počet prijatých žiadostí o NFP	Počet schválených žiadostí o NFP	
Operačný program Základná infraštruktúra	3	Lokálna infraštruktúra	3.1 Budovanie a rozvoj občianskej infraštruktúry v regiónoch	1393	180
			3.2 Budovanie a rozvoj informačnej spoločnosti pre verejný sektor	143	56
			3.3 Budovanie a rozvoj inštitucionálnej infraštruktúry v oblasti regionálnej politiky	139	124
			3.4 Renovácia a rozvoj obcí	1128	501

Zdroj: MVRR SR, 2007

Z uvedených údajov zo skráteného programového obdobia 2004-2006 vyplýva, že doplnkové zdroje z ERDF a štátneho rozpočtu SR predstavujú v podmienkach SR významný prostriedok na zníženie dopadov dlhodobého poddimenzovania investícií v dotknutých oblastiach. Opodstatnenosť smerovania podpory do zariadení občianskej infraštruktúry vyplýva z analýz súčasného stavu a nadväzuje na nadmerný záujem o uvedené typy aktivít v skrátenom programovom období 2004-2006,

kedy dopyt po kapitálových investíciách zo strany zriaďovateľov širokého spektra zariadení občianskej infraštruktúry niekoľkonásobne prevýšil disponibilné prostriedky.

MVRR SR v priebehu roka 2006 zosumariovalo rozsiahly zásobník projektových zámerov zameraných na oblasť občianskej infraštruktúry najmä pre vzdelávaciu infraštruktúru. Z dôvodu, že veľké množstvo projektových zámerov nemohlo byť podporených v rámci Priority 3 OPZI v skrátanom programovom období 2004-2006, vytvorili sa východiská pre ich úspešnú realizáciu v programovom období 2007-2013 (vypracované stavebno-technické dokumentácie, právoplatne vydané stavebné povolenia, identifikovaná potreba majetkovoprávných vyrovnaní nehnuteľného majetku, praktické skúsenosti potenciálnych prijímateľov pomoci a pod.). Zámerom MVRR SR ako Riadiaceho orgánu pre ROP je podporiť aj tie pripravené projektové zámery, ktoré z dôvodu obmedzeného objemu disponibilných zdrojov z ERDF a štátneho rozpočtu SR nemohli byť podporené v skrátanom programovom období 2004-2006. Týmto krokom sa vytvorí kontinuita medzi jednotlivými programovými obdobiami a zúročia sa vynaložené finančné prostriedky na prípravu veľkého množstva projektov, ktoré nemohli byť podporené v rámci programového obdobia 2004-2006.

### 3.7.2 Zhodnotenie dosiahnutej efektívnosti a účinnosti realizovaných projektov

V rámci jednotlivých opatrení Priority 3 Lokálna infraštruktúra OPZI v programovom období 2004-2006 sledoval riadiaci orgán tri úrovne indikátorov, a to indikátory výstupu, výsledku a dopadu. Na úrovni programu OPZI bol za každú úroveň stanovený 1 indikátor. Hodnoty výstupových indikátorov na úrovni jednotlivých projektov sú zisťované na základe monitorovacích správ, ktoré sú riadiacemu orgánu zasielané prijímateľmi štvrťročne. Hodnoty indikátorov výsledku a dopadu sú získavané zo záverečných monitorovacích správ a následne aj počas 5 rokov po ukončení projektu z monitorovacích správ. Súčasná etapa implementácie neumožňuje posúdiť naplnenie výsledkových a dopadových indikátorov. Tieto bude možné zhodnotiť až po ukončení realizácie projektov.

### Opatrenie 3.1 – Budovanie a rozvoj občianskej infraštruktúry v regiónoch

Nakoľko je opatrenie 3.1 zostavené zo 4 podopatrení, každé z nich sleduje rovnaké indikátory, rozdiel je len v stanovených hodnotách. Vo všeobecnosti ide o nasledovné indikátory:

Tabuľka 21: Zhodnotenie opatrenia 3.1 OPZI

Typ ukazovateľa	Názov ukazovateľa	Cieľové hodnoty jednotlivých podopatrení podľa PD k OPZI					Predpokladané cieľové hodnoty r. 2008 podľa schválených projektov v rámci podopatrení				
		3.1.1	3.1.2	3.1.3	3.1.4	3.1	3.1.1	3.1.2	3.1.3	3.1.4	3.1
Výstup	počet zrekonštruovaných budov	25	10	10	10	55	86	28	26	40	180
Výsledok	počet užívateľov podporenej infraštruktúry (v tisícoch)	150	150	75	75	450	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Dopad	hrubá/čistá zamestnanosť	2 %	2 %	2 %	2 %	2 %	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

Zdroj: MVRR SR, 2007

### Opatrenie 3.2 - Budovanie a rozvoj informačnej spoločnosti pre verejný sektor

Tabuľka 22: Zhodnotenie opatrenia 3.2 OPZI

Typ ukazovateľa	Názov ukazovateľa	Cieľové hodnoty opatrenia podľa PD k OPZI	Predpokladané cieľové hodnoty r. 2008 podľa schválených projektov
Výstup	počet verejných prístupových bodov	10	46
Výstup	počet škôl pripojených na internet	5	12
Výstup	počet nemocníc pripojených na internet	5	11
Výsledok	počet užívateľov podporenej infraštruktúry (v tisícoch)	50 000	100 000
Dopad	hrubá/čistá zamestnanosť	N/A	N/A

Zdroj: MVRR SR, 2007

### Opatrenie 3.3 - Budovanie a rozvoj inštitucionálnej infraštruktúry v oblasti regionálnej politiky

Tabuľka 23: Zhodnotenie opatrenia 3.3 OPZI

Typ Ukazovateľa	Názov ukazovateľa	Cieľové hodnoty opatrenia podľa PD k OPZI	Predpokladané cieľové hodnoty r. 2008 podľa schválených projektov
Výstup	počet podporených samosprávnych krajov	7	6
Výsledok	počet pracovníkov s riadiacimi schopnosťami a so znalosťami IT	70	18
Dopad	počet aktívnych partnerstiev regiónoch	14	4

Zdroj: MVRR SR, 2007

### Opatrenie 3.4 – Renovácia a rozvoj obcí

Tabuľka 24: Zhodnotenie opatrenia 3.4 OPZI

Typ ukazovateľa	Názov ukazovateľa	Cieľové hodnoty opatrenia podľa PD k OPZI	Predpokladané cieľové hodnoty r. 2008 podľa schválených projektov
Výstup	počet obyvateľov žijúcich v zlepšenom vidieckom prostredí	420 000	N/A
Výsledok	počet podporených obcí	167	501
Dopad	hrubá/čistá zamestnanosť	2 %	N/A

Zdroj: MVRR SR, 2007

Na základe súčasných údajov (august 2007) je zrejmé, že v prípade projektov schválených v rámci priority 3 Lokálna infraštruktúra OPZI budú stanovené cieľové hodnoty jednotlivých indikátorov prevýšené.

V rámci priebežného hodnotenia Priority 3 Lokálna infraštruktúra OPZI možno konštatovať, že s ohľadom na uplatňovanie „pravidla n+2“ predstavovala miera čerpania finančných prostriedkov v rámci priority 3 OPZI v mesiaci august 2007 približne 51,3 % z celkových alokovaných finančných prostriedkov určených pre celé programové obdobie 2004-2006. Vzhľadom na túto skutočnosť je možné považovať tempo čerpania finančných prostriedkov za dostatočné a vytvorený mechanizmus financovania projektov za funkčný. Toto tvrdenie podporuje aj skutočnosť, že v rámci Priority 3 OPZI došlo v k splneniu podmienok vyplývajúcich z pravidla n+2 pre rok 2004 už v roku 2005.

Tabuľka 25: Prehľad podpory jednotlivých regiónov v rámci Priority 3 OPZI v programovom období 2004-2006 podľa opatrení a podľa celkových oprávnených nákladov na projekty

Región	3.1		3.2*		3.3		3.4	
	Počet projektov	% z alokácie v EUR	Počet projektov	% z alokácie v EUR	Počet projektov	% z alokácie v EUR	Počet projektov	% z alokácie v EUR
<b>NUTS 2 Západ</b>	<b>77</b>	<b>41</b>	<b>15</b>	<b>47</b>	<b>62</b>	<b>36</b>	<b>165</b>	<b>49</b>
Trnavský	25	16	2	6	10	6	55	17
Trenčiansky	18	7	2	7	21	14	40	9
Nitriansky	34	18	11	34	21	16	70	23
<b>NUTS 2 Stred</b>	<b>42</b>	<b>30</b>	<b>10</b>	<b>23</b>	<b>35</b>	<b>32</b>	<b>85</b>	<b>21</b>
Žilinský	21	15	3	6	19	21	40	6
Banskobystrický	21	15	7	17	16	11	45	15
<b>NUTS 2 Východ</b>	<b>61</b>	<b>29</b>	<b>16</b>	<b>30</b>	<b>37</b>	<b>32</b>	<b>251</b>	<b>30</b>
Prešovský	38	18	7	12	18	19	147	15
Košický	23	11	9	19	19	13	104	15
<b>Cieľ Konvergencia</b>	<b>180</b>	<b>68 479 187</b>	<b>41</b>	<b>13 702 715</b>	<b>124</b>	<b>4 567 070</b>	<b>501</b>	<b>35 565 861</b>

poznámka: 16 schválených projektov v rámci opatrenia 3.2 OPZI má nadregionálny charakter na území cieľa 1

Zdroj: MVRR SR, 2007

### 3.7.3 Pozitívne príklady zo skráteného programového obdobia 2004-2006 (Best practise)

- Stratégia OPZI správne identifikovala prioritné oblasti podpory súvisiace s poddimenzovaným kapitálovým financovaním občianskej infraštruktúry. Vysoký záujem o získanie doplnkových zdrojov z ERDF zo strany miestnych a regionálnych samospráv potvrdil, že OPZI bol zameraný na ich aktuálne tematické priority v oblasti investičného financovania (negatívom bola nedostatočne cielená stratégia – vid' časť 3.7.4).
- Veľká časť projektových zámerov v rámci Priority 3 – Lokálna infraštruktúra OPZI nemohla byť vzhľadom na disponibilnú alokáciu podporená. Mnohé zámery organizácií v zriaďovateľskej pôsobnosti samospráv však boli v záujme získania podpory zo ŠF spracované a pripravené do podoby konkrétnych stavebno-technických projektov, boli k nim vydané stavebné povolenia a zo strany samospráv došlo vo viacerých prípadoch k majetkovo-právnomu vysporiadaniu dotknutých nehnuteľností.
- Skrátené programové obdobie 2004-2006 umožnilo MVRR SR ako Riadiacemu orgánu pre OPZI vytvoriť implementačné a kontrolné štruktúry, ktorých fungovanie bolo priebežne upravované na základe zistení a odporúčaní interných a externých mechanizmov auditu a kontroly. Funkčný a preverený systém implementácie OPZI vytvára po zjednodušení a zefektívnení určitých procesov základ pre nastavenie implementačných a kontrolných procedúr pre ROP v programovom období 2007-2013.
- Opatrenie Renovácia a rozvoj obcí OPZI, ktoré bolo v skrátenom programovom období 2004-2006 realizované decentralizovaným systémom, umožnilo zástupcom samosprávnych krajov získať skúsenosti využiteľné aj pre implementáciu ROP v programovom období 2007-2013.

### 3.7.4 Využiteľné skúsenosti pre programové obdobie 2007-2013 (Lessons Learned)

- Napriek svojmu doplnkovému charakteru sú ŠF na Slovensku mnohými samosprávami často vnímané ako jediná alternatíva na realizáciu ich investičných zámerov. Vysoký dopyt po podporovaných typoch operácií na jednej strane a doplnkový a obmedzený charakter prostriedkov zo ŠF na strane druhej nevyhnutne vytvárajú potrebu presného definovania stratégie operačného programu. Stratégia ROP pre programové obdobie 2007-2013 by preto mala presne definovať územné a tematické smerovanie podpory takým spôsobom, aby potenciálni prijímatelia vedeli na základe jednoznačných informácií posúdiť, či ich projektový zámer je pre stratégiu ROP relevantný. Uvedeným prístupom sa predídne neefektívnemu vynakladaniu prostriedkov na prípravu nepodporiteľných projektových zámerov a zároveň sa zníži administratívna náročnosť implementačného procesu. Presné definovanie stratégie je podmienkou efektívneho riadenia operačného programu a naplňania jeho cieľa, resp. cieľov.
- Jedným z najvýznamnejších prvkov na zvýšenie kvality implementácie je vopred definované rozdelenie alokácie disponibilnej alokácie ROP na zainteresované NUTS 3 regióny, a tým aj NUTS 2 regióny. Disponibilná alokácia je jedným z najrelevantnejších údajov pre všetky subjekty zapojené do implementácie ROP (EK, Riadiaci orgán pre ROP, SO/RO, prijímatelia, mimovládny sektor atď.). Na základe skúseností z predchádzajúceho programového obdobia je nevyhnutné pravidelne a často aktualizovať informácie o čerpaní prostriedkov na úrovni jednotlivých opatrení ROP a jednotlivých regiónov. Najvyhľadávanejším zdrojom týchto informácií pre uvedené subjekty sú internetové stránky riadiacich orgánov a spoločný informačný portál pre ŠF a KF.
- V súvislosti s potrebou spracovania vysokého počtu žiadostí o finančný príspevok je potrebné vytvoriť implementačné prostredie, v ktorom sú v maximálne možnej miere uplatňované informačné technológie. Zlepšenia v tejto oblasti výrazne prispievajú k zvýšeniu transparentnosti a najmä objektívnosti procesov. Ide predovšetkým o zabezpečenie plynulých a priebežných procesov prijímania a registrácie žiadostí o finančný príspevok, a to čiastočne aj v elektronickej podobe.
- V skrátenom programovom období 2004-2006 bol v rámci Priority 3 – Lokálna infraštruktúra OPZI hodnotiaci proces projektov administratívne a časovo náročný, čo súviselo s viacstupňovými kontrolnými mechanizmami nastavenými kvôli nedostatočným skúsenostiam v oblasti ŠF. Nastavený systém implementácie ROP v programovom období 2007-2013 predpokladá objektívne posudzovanie dokumentácií žiadostí v prvotných fázach

hodnotenia prostredníctvom setu merateľných kvantifikovateľných a „áno-nie“ kritérií pre každú tematickú oblasť podpory.

- Rozhodnutia o schválení projektov sú v konečnej fáze prijímané kolektívnymi orgánmi zloženými zo sociálno-ekonomických partnerov (tzv. výberové komisie). Činnosť výberových komisií v programovom období 2004-2006 bola založená na posudzovaní projektových zámerov, ktoré sa na základe predchádzajúceho hodnotenia kvalifikovali do výberového procesu. V súvislosti s výberovým procesom boli identifikované nasledovné nedostatky:
  - Výberové komisie založené na princípe partnerstva prijímali rozhodnutia na základe konsenzu všetkých členov, čo viedlo zníženiu akcieschopnosti výberových komisií v prípade, že niektorý z jej členov vetoval rozhodnutia iných členov. V programovom období 2007-2013, je potrebné zvoliť funkčný mechanizmus prijímania rozhodnutí pričom zloženie výberovej komisie reprezentuje v zmysle princípu partnerstva národnú, regionálnu a miestnu úroveň, mimovládny sektor, úroveň horizontálnych priorit atď.
  - Napriek tomu, že zloženie výberových komisií v skrátenom programovom období 2004-2006 rešpektovalo princíp partnerstva, v prípade opatrenia realizovaného decentralizovaným spôsobom, bolo menovanie členov výberovej komisie len v kompetencii príslušného regiónu a následne bolo formálne odsúhlasované Riadiacim orgánom pre OPZI na základe posúdenia odbornej kvalifikácie jednotlivých členov. Nedodržanie usmernení Riadiaceho orgánu pre OPZI výberovými komisiami samosprávnych krajov malo v niekoľkých prípadoch za následok opakovanie výberového procesu, resp. prijímanie nápravných opatrení zo strany Riadiaceho orgánu pre OPZI. Skúsenosťou pre výberový proces v rámci všetkých opatrení ROP v programovom období 2007-2013 je potreba presne definovanej stratégie na úrovni operačného programu, definovanie záväzných výberových kritérií schválených Monitorovacím výborom pre ROP a záväzného benchmarkingu stanoveného Riadiacim orgánom pre ROP na úrovni jednotlivých opatrení ROP. Ako vhodný prvok na uplatňovanie princípov územnej koncentrácie vo výberovom procese sa javí využitie geografického informačného systému. Zo strany Riadiaceho orgánu pre ROP a Monitorovacieho výboru pre ROP je nevyhnutné nastaviť mechanizmy zabezpečujúce dodržiavanie definovaných pravidiel.
  - v prípade určitých tematických oblastí podpory je vhodné v programovom období 2007-2013 realizovať aj predvýber projektov, a to najmä v prípadoch, kedy je ich príprava organizačne a časovo náročná (integrované stratégie rozvoja mestských oblastí a intervencie do úsekov ciest II. a III. triedy)
- Ako najjednoduchší a administratívne najmenej náročný spôsob uchovávanía dokumentácie a sledovania dosahovaného pokroku sa javí systém ITMS. Systém ITMS upravený na základe skúseností z predchádzajúceho obdobia predstavuje významný zdroj informácií pre proces monitorovania a hodnotenia programu. Na základe skúseností zo skráteného programového obdobia 2004-2006 a na základe odporúčaní realizovaných auditov prijal Riadiaci orgán pre ROP celý rad technických opatrení na zjednodušenie a skrátenie procesov prijímania, registrácie, hodnotenia a schvaľovania projektov, ich kontrahovania, financovania, kontroly a monitorovania. Administratívna a časová náročnosť implementačných procesov predstavovala v predchádzajúcom období najväčší nedostatok a jej zníženie je najväčšou výzvou pre ROP.
- Koordinácia procesov riadenia a implementácie operačných programov si v záujme zefektívnenia procesov vyžiadala zmenu organizačnej štruktúry MVRR SR. V súčasnosti nastavený systém umožňuje efektívnejšiu výmenu informácií medzi prijímateľmi, riadiacim orgánom, platobnou jednotkou, kontrolnými útvarmi a ďalšími subjektmi v súvislosti s realizáciou platieb, oznamovaním nezrovnalostí a pod. Tento systém je možné bez väčších komplikácií aplikovať aj na sprostredkovateľské orgány pod riadiacim orgánom pre ROP.
- Skúsenosť z rokov 2004-2006 potvrdila, že priebežné a často aktualizované informovanie verejnosti prostredníctvom aktualizovaných informácií o dosiahnutom pokroku v implementácii je kľúčovým faktorom pre transparentnú realizáciu operačného programu. Najrozšírenejším a najžiadanejším spôsobom získavania informácií je ich uverejňovanie na internetových stránkach riadiacich orgánov a na spoločnom informačnom portáli pre všetky operačné programy.

Implementačné procedúry pre ROP v programovom období 2007-2013 sú obsahom Interných manuálov procedúr zainteresovaných subjektov.

### 3.8 SWOT ANALÝZA ZA OBLASŤ REGIONÁLNEJ INFRAŠTRUKTÚRY NA ÚZEMÍ CIEĽA KONVERGENCIA V PODMIENKACH SR

Vzhľadom na skutočnosť, že situácia v mnohých analyzovaných tematických oblastiach je približne rovnaká, farebne vyznačené políčka pri príslušných regiónoch znázorňujú najcharakteristickejšie regionálne disparity.

Tabuľka 26: SWOT analýza regionálnej infraštruktúry na území cieľa Konvergenca v podmienkach SR

Silné stránky	Regionálny priemiet							Príležitosti	Regionálny priemiet						
Sídlna štruktúra	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO	Sídlna štruktúra	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO
Póly rozvoja sú rovnomerne rozmiestnené po celom území SR	x	x	x	x	x	x	x	Koncentrácia finančných prostriedkov do pólov rozvoja prináša vyššiu efektivitu investícií	x	x	x	x	x	x	x
<b>Demografický vývoj</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO	<b>Demografický vývoj</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO
Kladné hodnoty prirodzeného prírastku obyvateľstva v regiónoch		x		x		x	x	Sťahovanie obyvateľstva z miest do okolitých obcí	x	x	x	x	x	x	x
Priaznivá veková štruktúra obyvateľstva						x	x								
<b>Infraštruktúra vzdelávania</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO	<b>Infraštruktúra vzdelávania</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO
Dostatok zariadení základného školstva	x	x	x	x	x	x	x	Vytváranie ekonomicky efektívnych ZŠ s kapacitou nad 200 žiakov	x	x	x	x	x	x	x
Rastúca tendencia vzniku Združených stredných škôl	x		x	x	x		x	Zvýšenie kvality a záujmu o stredné odborné vzdelanie	x	x	x	x	x	x	x
Široké spektrum všetkých typov stredných škôl	x	x	x	x	x	x	x	Integrácia predškolských zariadení so zariadeniami základného vzdelania	x	x	x	x	x	x	x
<b>Infraštruktúra sociálnych služieb, sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO	<b>Infraštruktúra sociálnych služieb, sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO
Počet lôžok v ZSS na 10 000 obyvateľov je nad priemerom SR	x	x	x		x			Zvýšenie štandardu poskytovaných služieb v zariadeniach sociálnej infraštruktúry	x	x	x	x	x	x	x
Veľký záujem obyvateľov o zariadenia sociálnej infraštruktúry pre dospelých	x	x	x	x	x	x	x	Budovanie viacdruhových zariadení sociálnej infraštruktúry	x	x	x	x	x	x	x
								Debarierizácia zariadení sociálnej infraštruktúry	x	x	x	x	x	x	x
<b>Infraštruktúra kultúrnych zariadení a pamiatkového fondu</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO	<b>Infraštruktúra kultúrnych zariadení a pamiatkového fondu</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO
Dostatočná sieť pamäťových, fondových zariadení	x	x	x	x	x	x	x	Sprístupnenie historicky a spoločensky hodnotných depozitárov a zlepšenie ich uchovania	x	x	x	x	x	x	x
Veľký počet nevyužitých pamiatkových objektov	x	x	x	x	x	x	x	Nové využitie revitalizovaných pamiatkových objektov	x	x	x	x	x	x	x

<b>Turizmus</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO	<b>Turizmus</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO
Množstvo významných stredísk turizmu s celoročným využitím				x	x		x	Zvýšenie atraktivity a konkurencieschopnosti turisticky vyhľadávaných lokalít	x	x	x	x	x	x	x
Veľký prírodný a kultúrny potenciál pre rozvoj cestovného ruchu	x	x	x	x	x	x	x	Rozšírenie sezónneho cestovného ruchu na celoročný CR	x	x	x	x	x	x	x
Prítomnosť lokalít svetového dedičstva UNESCO				x	x	x	x	Zlepšenie propagácie regiónov v cestovnom ruchu a vytváranie partnerstiev	x	x	x	x	x	x	x
<b>Infraštruktúra nekomerčných záchranných služieb</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO	<b>Infraštruktúra nekomerčných záchranných služieb</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO
Rovnomerné zastúpenie všetkých typov záchranných služieb na celom území SR	x	x	x	x	x	x	x	Zníženie úmrtnosti obyvateľstva a zníženie škôd na majetku spôsobených prírodnými živlami	x	x	x	x	x	x	x
Dostatočný ľudský potenciál pre výkon záchranných služieb	x	x	x	x	x	x	x	Dosiahnutie zásahového času dojazdu nekomerčných záchranných služieb pod 15 minút na celom území SR	x	x	x	x	x	x	x
								Zníženie zásahového času v ťažko dostupných oblastiach				x	x	x	x
<b>Regionálne komunikácie</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO	<b>Regionálne komunikácie</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO
Časová dostupnosť kohéznych pólov rastu z ostatných sídiel do 30 minút	x	x	x	x	x	x	x	Dostupnosť kohéznych pólov rastu do 25 minút	x	x	x	x	x	x	x
Dostatočná prepojenosť ciest II. a III. triedy na rýchlostné komunikácie a zahraničné dopravné koridory	x	x		x				Zlepšenie bezpečnosti dopravy na cestách II a III triedy	x	x	x	x	x	x	x
Hustá sieť komunikácií II a III triedy		x	x		x	x	x								
<b>Sídla</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO	<b>Sídla</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO
Existujúce rozvojové a plánovacie dokumenty miest a obcí	x	x	x	x	x	x	x	Integrované stratégie rozvoja mestských oblastí	x	x	x	x	x	x	x
Vysoká hustota obyvateľov v komplexoch obytných budov s občianskou vybavenosťou v mestských aglomeráciách	x	x	x	x	x	x	x	Zvýšenie atraktivity a konkurencieschopnosti sídiel	x	x	x	x	x	x	x
Pripravené podmienky pre regeneráciu rómskych osídlení					x	x	x	Zabránenie vzniku mestských oblastí postihnutých fyzickým zničením a sociálnym vylúčením	x	x	x	x	x	x	x

<b>Slabé stránky</b>	<b>Regionálny priemet</b>							<b>Ohrozenia</b>	<b>Regionálny priemet</b>						
<b>Demografický vývoj</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO	<b>Demografický vývoj</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO
Znižovanie prirodzeného prírastku	x	x	x		x			Nárast poproduktívnej zložky obyvateľstva	x	x	x	x	x	x	x
Starnutie populácie	x	x	x	x	x	x	x								



<b>Infraštruktúra vzdelávania</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO	<b>Infraštruktúra vzdelávania</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO
Nedostatok predškolských zariadení	x	x	x	x	x	x	x	Nedostatočné využitie priestorov základných a stredných škôl	x	x	x	x	x		
Nevyhovujúci stavebno-technický stav budov a vnútorného vybavenia vzdelávacích zariadení	x	x	x	x	x	x	x	Nedostatok možností na zosúladienie rodinného a pracovného života	x	x	x	x	x	x	x
Vysoká ekonomická náročnosť škôl s počtom žiakov do 200 žiakov	x	x	x	x	x	x	x	Stagnácia, resp. pokles kvality vzdelávacieho procesu, zaostávanie za krajinami EU	x	x	x	x	x	x	x
Nedostatok vybavených odborných učební na stredných školách	x	x	x	x	x	x	x	Nízke uplatnenie absolventov odborných škôl na trhu práce	x	x	x	x	x	x	x
<b>Infraštruktúra sociálnych služieb, sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO	<b>Infraštruktúra sociálnych služieb, sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO
Nedostatočný počet zariadení sociálnej infraštruktúry pre dospelých	x	x	x	x	x	x	x	Nárast poproduktívnej zložky obyvateľstva vytvára zvýšenú potrebu využívania zariadení a sociálnych služieb	x	x	x	x	x	x	x
Nevyhovujúci technický stav objektov poskytujúcich sociálne služby (nízka energetická efektívnosť, množstvo bariér, nízka plocha na klienta a pod.)	x	x	x	x	x	x	x	Prehĺbenie sociálnej vylúčenosti z dôvodu nedostatku určitých typov zariadení sociálnej infraštruktúry	x	x	x	x	x	x	x
Nízky záujem o zariadenia sociálnej infraštruktúry denného a týždenného typu	x	x	x	x	x	x	x								
<b>Infraštruktúra kultúrnych zariadení a pamiatkového fondu</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO	<b>Infraštruktúra kultúrnych zariadení a pamiatkového fondu</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO
Nedostatok vyhovujúcich priestorov pre zverejnenie depozitáru pamäťových a fondových inštitúcií	x	x	x	x	x	x	x	Ďalšie chátranie pamiatkových objektov až ich devastácia	x	x	x	x	x	x	x
Nevyhovujúci technický stav objektov, v ktorých sídlia pamäťové a fondové inštitúcie	x	x	x	x	x	x	x	Nevhodný technický stav pamäťových a fondových zariadení spôsobuje poškodenie zbierkového a knižničného fondu	x	x	x	x	x	x	x
Rozdrobenosť nevyužitých kultúrnych pamiatok v území	x	x	x	x	x	x	x								
<b>Cestovný ruch</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO	<b>Cestovný ruch</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO
Nevyužitý potenciál spolupráce samospráv a súkromného sektora	x	x	x	x	x	x	x	Poškodenie významných pamiatok kultúrneho dedičstva	x	x	x	x	x	x	x
Nedostatočná verejná infraštruktúra k strediskám cestovného ruchu s celoročným využitím	x	x	x	x	x	x	x	Nízka úroveň poskytovaných služieb a s tým súvisiaci nezáujem turistov	x	x	x	x	x	x	x
Nedostatočné značenie atraktivít cestovného ruchu	x	x	x	x	x	x	x								

<b>Infraštruktúra nekomerčných záchranných služieb</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO	<b>Infraštruktúra nekomerčných záchranných služieb</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO
Nevyhovujúci technický stav objektov a zastarané vybavenie nekomerčných záchranných zložiek	x	x	x	x	x	x	x	Ohrozenie ŽP spôsobené nedostatočným environmentálnym zabezpečením objektov nekomerčných záchranných zložiek	x	x	x	x	x	x	x
Nevyhovujúce vybavenie a technický stav budov Horskej služby				x	x	x	x	Ohrozenie ľudských životov a ich majetku v ťažko dostupných oblastiach kde je zásahový čas dlhších ako 15 minút				x	x	x	x
<b>Regionálne komunikácie</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO	<b>Regionálne komunikácie</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO
Zlý technický stav ciest II. a III. triedy	x	x	x	x	x	x	x	Vznik kritických dopravných úsekov z hľadiska priepustnosti a bezpečnosti	x	x	x	x	x	x	x
Preťaženie ciest II. a III. triedy			x	x	x	x	x								
V niektorých lokalitách dostupnosť do kohéznych pólov rastu dlhšia ako 45 minút				x	x	x	x								
<b>Sídla</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO	<b>Sídla</b>	TN	TT	NR	ZA	BB	KE	PO
Značne schátraná a degradujúca panelová výstavba v mestských oblastiach, nízka energetická hospodárnosť bytových domov	x	x	x	x	x	x	x	Pokračujúci nezájem obyvateľov mestských oblastí o zhodnocovanie verejných priestranstiev, zeleň a parkoviská	x	x	x	x	x	x	x
Nevyhovujúci stav hmotnej infraštruktúry sídiel (verejných priestranstiev a pod.) v obciach zaradených medzi kohézne póly rastu	x	x	x	x	x	x	x	Nedostatok parkovacích plôch, zelene a oddychových zón v obciach a prvkov zvyšujúcich atraktivitu sídiel	x	x	x	x	x	x	x
Bývanie v rómskych osídleniach je hlboko pod celoslovenským priemerom úrovne kvality bývania					x	x	x	Nekontrolovaná výstavba v rómskych osídleniach					x	x	x

Zdroj: MVRR SR, 2007

### 3.9 HLAVNÉ DISPARITY A FAKTORY ROZVOJA

Analýza hlavných disparít a faktorov rozvoja nadväzuje na identifikáciu hlavných disparít a faktorov rozvoja na úrovni NSRR a rozpracúva ich na úroveň NUTS 2 regiónov.

Tabuľka 27: Hlavné disparity a faktory rozvoja

Kľúčové disparity	Regionálny priemiet			Hlavné faktory rozvoja	Regionálny priemiet		
	ZS	SS	VS		ZS	SS	VS
1. Nevyhovujúci technický stav vzdelávacej infraštruktúry	X	X	X	1. Dostatočná sieť školských zariadení v kohéznych póloch	X	X	X
2. Nedostatok zariadení predškolskej výchovy	X	X	X	2. Možnosť integrácie predškolských zariadení do zariadení základného vzdelania	X	X	X
3. Nedostatočné vybavenie a neefektívna prevádzka zariadení základného a stredoškolského vzdelávania	X	X	X	3. Racionalizácie siete vzdelávacej infraštruktúry	X	X	X
4. Nedostatočná kapacita a kvalita zariadení sociálnej infraštruktúry	X	X	X	4. Rozširovanie kapacity a spektra poskytovaných služieb v sociálnej oblasti	X	X	X
5. Nevyhovujúci technický stav objektov kultúrnej infraštruktúry a pamäťových a fondových inštitúcií	X	X	X	5. Prezentácia a uchovanie kultúrneho dedičstva	X	X	X
6. Množstvo nevyužitých pamiatkových objektov		X	X	6. Revitalizácie nehnuteľných kultúrnych pamiatok a ich využitie pre kultúrno-poznávacie účely	X	X	X
7. Nízka spolupráca aktérov v cestovnom ruchu	X	X	X	7. Vytváranie partnerstiev a regionálnych klastrov za účelom rozvoja cestovného ruchu		X	X
8. Nevyhovujúca dostupnosť a značenie prírodných a kultúrnych atrakcií	X	X	X	8. Využitie prírodného a kultúrneho potenciálu		X	X
9. Zlý technický stav bytových panelových domov a ich okolia	X	X	X	9. Vysoký podiel obyvateľov žijúcich v bytových domoch	X	X	X
10. Nevyhovujúci stav verejných priestranstiev a verejnej zelene v mestách a obciach	X	X	X	10. Vysoký podiel obyvateľov žijúcich na koncentrovanom území	X	X	X
11. Nevyhovujúce životné podmienky v rómskych osídleniach	X	X	X	11. Integrácia separovaných rómskych osád			X
12. Zlý technický stav objektov nekomerčných záchranných zložiek	X	X	X	12. Rovnomerné plošné rozmiestnenie záchranných zložiek	X	X	X
13. Zlý technický stav ciest II. a III. triedy a miestnych komunikácií	X	X	X	13. Dostatočná sieť ciest II. a III. triedy a miestnych komunikácií	X	X	X

Zdroj: MVRR SR, 2007

#### 4.1 VÝCHODISKÁ PRE URČENIE STRATÉGIE REGIONÁLNEHO OPERAČNÉHO PROGRAMU

V procese určovania stratégie ROP na roky 2007-2013 je nevyhnutné zohľadniť nasledovné východiská:

- východiská NSRR pre ROP
- stratégie na úrovni Spoločenstva, na úrovni národnej, na regionálnych a miestnych úrovniach a výstupy z uplatňovania princípu partnerstva
- výsledky analýz a východiská pre tematickú koncentráciu intervencií v rámci jednotlivých oblastí podpory
- východiská územnej koncentrácie.

##### 4.1.1 Východiská Národného strategického referenčného rámca pre Regionálny operačný program

NSRR je základným rámcovým strategickým dokumentom na celoštátnej úrovni, ktorý stanovuje rozvojové priority spolufinancované zo ŠF a KF v programovom období 2007-2013 v nadväznosti na Strategické usmernenia Spoločenstva definujúce rámce pre intervencie fondov na európskej úrovni.

Ako prvú zo svojich strategických priorít identifikuje NSRR strategickú prioritu *Infraštruktúra a regionálna dostupnosť*, ktorej globálnym cieľom je „**zvýšenie hustoty vybavenia regiónov infraštruktúrou a zvýšenie efektívnosti s ňou súvisiacich verejných služieb**“. Uvedený cieľ je dosahovaný prostredníctvom realizácie jednotlivých špecifických priorít NSRR. ROP je operačným programom, pre ktorý je relevantná špecifická priorita 1.1 *Regionálna infraštruktúra* NSRR. Jej cieľ je definovaný ako „**zvýšenie dostupnosti a kvality občianskej infraštruktúry a vybavenosti územia v regiónoch**“. Východiskom NSRR pre určenie stratégie ROP je, že cieľ špecifickej priority 1.1 NSRR je dosahovaný predovšetkým prostredníctvom implementácie ROP.

Tabuľka 28: Hierarchická sústava priorít a cieľov NSRR relevantných z pohľadu ROP

Hierarchia	Cieľ
NSRR	Do roku 2013 výrazne zvýšiť konkurencieschopnosť a výkonnosť regiónov a slovenskej ekonomiky a zamestnanosť pri rešpektovaní trvalo udržateľného rozvoja
Strategická priorita 1 Infraštruktúra a regionálna dostupnosť	Zvýšenie hustoty vybavenia regiónov infraštruktúrou a zvýšenie efektívnosti s ňou súvisiacich verejných služieb
Špecifická priorita 1.1 Regionálna infraštruktúra	Zvýšenie dostupnosti a kvality občianskej infraštruktúry a vybavenosti územia v regiónoch

Zdroj: MVRR SR, 2007

Strategické priority NSRR a ich ciele sú na nižšej úrovni rozpracované do špecifických priorít a cieľov vrátane kľúčových štruktúrnych ukazovateľov pre každú z tematických oblastí rozpracovanej v danej prioritě.

##### 4.1.2 Stratégie na úrovni Spoločenstva, na úrovni národnej, na regionálnych a miestnych úrovniach a výstupy z uplatňovania princípu partnerstva

Zhodnotenie súčasného stavu regionálnej infraštruktúry v jednotlivých tematických oblastiach podpory ROP a predpokladaný vývoj v nasledujúcich rokoch bol posudzovaný na základe koncepčných a strategických dokumentov:

*Strategické usmernenia Spoločenstva (SÚS) – ROP odráža 1 usmernenie SÚS t.j. „urobiť Európu a jej regióny atraktívnejším priestorom pre investície a prácu“, a súčasne 3 usmernenie SÚS t.j. „vytvorenie väčšieho množstva a kvalitnejších pracovných miest“.*

*Lisabonská stratégia/Národný plán rozvoja (LS/NPR)* – ROP prispieva k zvyšovaniu konkurencieschopnosti a atraktivity regiónov podporou rozvoja regionálnej infraštruktúry predovšetkým v póloch rastu

*Národná stratégia trvalo udržateľného rozvoja/Akčný plán trvalo udržateľného rozvoja (NSTUR/APTUR)* – ROP prostredníctvom zvyšovania kvality života v regiónoch (posilňovanie inovačných a kohéznych pólov rastu) podporuje polycentrický celoplošný rozvoj územia SR, prostredníctvom ktorého podpora regionálnej infraštruktúry v kohéznych póloch rastu prispieva k znižovaniu vnútroregionálnych disparít.

*Koncepcia územného rozvoja Slovenska 2001 (KURS 2001)* – rozhodujúci východiskový dokument pre určenie stratégie ROP, definuje štruktúru osídlenia SR a hierarchiu jeho centier a ťažiskových priestorov, ktoré sú východiskom pre určenie inovačných a kohéznych pólov rastu ako priorít územnej koncentrácie pre NSRR.

*Programy hospodárskeho a sociálneho rozvoja samosprávnych krajov (PHSR)* – podrobnejšie určujú priority samosprávnych krajov v jednotlivých tematických oblastiach podpory na úrovni regiónov NUTS 3.

Kľúčové strategické dokumenty na národnej úrovni pre oblasť občianskej infraštruktúry a vybavenosť územia:

- Koncepcia štátnej politiky vo vzťahu k deťom a mládeži do roku 2007
- Koncepcia integrovaného vzdelávania rómskych detí a mládeže
- Akčný plán zamestnanosti 2004-2006
- Akčný plán sociálnej inklúzie 2004-2006
- Spoločné memorandum o inklúzii z 18. 12. 2003
- Stratégia rozvoja múzeí a galérií SR do roku 2010
- Stratégia štátnej kultúrnej politiky a akčný plán úvodnej fázy implementácie kultúrnej politiky
- Stratégia rozvoja slovenského knihovníctva do roku 2006
- Program elektronizácie knižníc
- Program komunitnej sociálnej práce
- Dopravná politika SR do roku 2015
- Koncepcia rozvoja bytovej výstavby
- Koncepcia štátnej bytovej politiky do roku 2010
- Koncepcia obnovy budov s dôrazom na obnovu bytového fondu
- Program rozvoja bývania
- Dlhodobá koncepcia bývania pre marginalizované skupiny obyvateľstva a model jej financovania
- Nová stratégia rozvoja cestovného ruchu Slovenskej republiky do roku 2013.

Na príprave a schvaľovaní ROP participovalo široké spektrum sociálno-ekonomických partnerov, ktorí presadzovali priemet schválených sektorových alebo prierezových stratégií do stratégie ROP. Závery z uplatňovania princípu partnerstva v procese prípravy ROP sú uvedené v prílohe č. 3 ROP.

Účasť sociálno-ekonomických partnerov na realizácii ROP je zabezpečená aj počas programového obdobia 2007-2013, a to formou spolupráce na vypracovaní výziev pre jednotlivé opatrenia ROP, formou účasti na výbere operácií, v Monitorovacom výbore pre ROP, v Riadiacej skupine pre hodnotenie a spoluprácou na aktivitách informovania a publicity a pod. Zapojenie uvedených partnerov realizácie ROP je popísané v kapitole 9 ROP.

#### **4.1.3 Výsledky analýz v oblasti regionálnej infraštruktúry**

Regionálna infraštruktúra v kontexte NSRR a ROP zahŕňa oblasť občianskej infraštruktúry a vybavenosti územia dopravnou a sídelnou infraštruktúrou a infraštruktúrou turizmu. Analytická časť ROP bola zameraná na jednotlivé oblasti regionálnej infraštruktúry v členení prioritných tém v zmysle

článku 4 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 z 5. júla 2006 o ERDF ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1783/1999. Pre určenie stratégie ROP vyplývajú z analýzy regionálnej infraštruktúry nasledovné zovšeobecnené poznatky:

- sieť zariadení občianskej infraštruktúry je v celoslovenskom priemere z kvantitatívneho hľadiska dostačujúca, v prípade niektorých zariadení dokonca dochádza k jej racionalizácii z dôvodu zabezpečenia ekonomickej udržateľnosti aj s ohľadom na demografické trendy
- analýza potvrdila, že počty zariadení a ich rozmiestnenie kopírujú rozmiestnenie obyvateľstva v reálnej štruktúre osídlenia, čo je dôsledkom v minulosti uplatňovanej podpory strediskového systému osídlenia
- existujú určité regionálne rozdiely vo vybavenosti zariadeniami občianskej infraštruktúry, predovšetkým medzi vyspelejším západom a menej vyspelým východom územia
- v súvislosti s cestovným ruchom ešte stále absentuje kvalitná verejná infraštruktúra ako súčasť najvýznamnejších stredísk cestovného ruchu a nie je využitý potenciál fondu nehnuteľných kultúrnych pamiatok.
- stavebný fond zariadení občianskej infraštruktúry, vrátane ich technického vybavenia je fyzicky opotrebený a morálne zastaraný a nespĺňa súčasné štandardy pre energetickú hospodárnosť budov
- súčasný demografický vývoj, ako aj prognóza obyvateľstva naznačujú, že v dôsledku zmien vo vekovej štruktúre obyvateľstva vzniknú medzi jednotlivými NUTS 3 ale aj NUTS 4 regiónmi rozdielne nároky na rozsah a typy zariadení občianskej infraštruktúry.
- vysoká roztrieštenosť štruktúry osídlenia SR (obce s počtom obyvateľov do 1000 tvoria až 67 % z celkového počtu obcí a žije v nich len 17 % obyvateľov SR)
- objektívna potreba podporovať obce, ktoré zabezpečujú určité typy infraštruktúry nielen svojim obyvateľom, ale aj obyvateľom ich spádového územia a vedia zabezpečiť trvalú udržateľnosť intervencií
- 49 % obyvateľov SR žije v bytových domoch a 40 % žije v bytových domoch z prefabrikovaných panelových dielcov, pričom stavebno-technický stav bytových domov je nevyhnutné stabilizovať a udržiavať v záujme predchádzania vzniku oblastí podporujúcich sociálne vylúčenie
- rómske osídlenia na vidieku (segregované a separované osady) sú vybavené nedostatočnou alebo žiadnou infraštruktúrou, čo prehĺbuje ich sociálne vylúčenie
- sieť ciest II. a III. triedy, ktoré zabezpečujú dopravnú obslužnosť územia, je na území SR dostatočná, viac ako jedna štvrtina ich dĺžky je však charakterizovaná nevyhovujúcim dopravno-technickým stavom
- cesty II. a III. triedy majú rozhodujúci význam predovšetkým v regiónoch, kde absentuje sieť ciest vyšších kategórií (východné Slovensko a časť stredného Slovenska)

#### **4.1.4 Závery pre tematickú koncentráciu intervencií v rámci jednotlivých oblastí podpory**

Na základe uvedených výsledkov analýzy je možné zadefinovať nasledovné východiská pre tematické smerovanie intervencií v rámci jednotlivých oblastí podpory regionálnej infraštruktúry:

- intervencie do zariadení občianskej infraštruktúry orientovať na zlepšenie ich stavebno-technického stavu a modernizáciu vybavenia, zvýšenie energetickej hospodárnosti budov, odstránenie bariér; v niektorých oblastiach aj do budovania nových zariadení
- pri smerovaní intervencií do zariadení občianskej infraštruktúry uplatňovať kritériá trvalej udržateľnosti (demografické trendy, kapacitné a ekonomické kritériá, vysporiadané majetkovo-právne vzťahy, plnenie legislatívne pravidiel)
- intervencie do posilňovania kultúrneho potenciálu regiónov orientovať na najvýznamnejšie pamäťové a fondové inštitúcie zriaďované územnými samosprávami
- intervencie v rámci cestovného ruchu zamerať na ťažiskové formy cestovného ruchu – strediská cestovného ruchu s celoročným využitím a rozvoja kultúrno-poznávacieho turizmu a mestského turizmu

- intervencie do hmotnej infraštruktúry sídiel zamerať na centrálné časti sídiel, resp. ich zón
- realizovať integrované stratégie rozvoja vybraných mestských oblastí ohrozených alebo postihnutých fyzickým zničením a sociálnym vylúčením;
- intervencie do regionálnych ciest smerovať do rekonštrukcie ciest II. a III. triedy, ktoré zabezpečujú zlepšenie dostupnosti (znižovanie časovej dostupnosti) obyvateľstva k občianskej vybavenosti.

#### 4.1.5 Východiská územnej koncentrácie intervencií

Ako konštatuje NSRR, z hľadiska národných východísk regionálneho priemetu stratégie NSRR je pre SR dôležitý fakt, že disponuje rovnomerne rozvinutým systémom centier osídlenia, kde sa okolo najvýznamnejších centier vytvorili polarizované a aglomerované územia, tzv. ťažiská osídlenia. Tieto mestá a ich aglomerácie môžu plniť úlohy tzv. **akcelerátorov rozvoja**, alebo inými slovami **pólov rastu** jednotlivých území.<sup>9</sup>

Pre účely územnej koncentrácie v NSRR sa odporúča sledovať koncentráciu aktivít do **inovačných a kohéznych pólov rastu** v súlade s polycentrickým konceptom rozvoja osídlenia.

Inovačné a kohézne póly rastu boli v rámci prípravy NSRR vyšpecifikované na základe vopred zvolených sociálno-ekonomických, urbanistických kritérií a štatistických hodnotení všetkých obcí na území celej SR. Návrh vymedzenia pólov rastu vo forme presného zoznamu obcí bol individuálne prerokovaný a pripomienkovaný vecne príslušnými odbornými útvarmi všetkých samosprávnych krajov (t.j. útvarmi zaoberajúcimi sa územným plánovaním a regionálnym rozvojom na úradoch samosprávnych krajov). Uvedený postup zabezpečil spresnenie výsledného zoznamu obcí a ich zatriedenie do pólov rastu. Popis metodiky určenia pólov rastu a výsledný zoznam obcí zatriedených do príslušných kategórií podľa regiónov tvorí prílohu 4 ROP. Na internetovej stránke MVRR SR ([www.build.gov.sk](http://www.build.gov.sk)) je za každý NUTS 3 región uverejnený presný zoznam obcí zatriedených do jednotlivých kategórií a grafické znázornenie na mape regiónu.

Zatriedenie obcí do inovačných a kohéznych pólov rastu bolo realizované predovšetkým na základe prítomnosti jednotlivých zariadení občianskej a hospodárskej infraštruktúry a pôsobenia činností týchto zariadení na obce okolitého územia. Inovačný cyklus týchto zariadení je v zásade dlhodobého charakteru rátajúci desaťročia až storočia. Z týchto dôvodov sa nepredpokladajú výraznejšie zmeny v zaradení obcí do pólov rastu počas programového obdobia 2007-2013 a ani potreba jeho revidovania. Prípadné zmeny môžu ojedinele nastať v situácii, kedy nastane výrazný rozvoj ekonomických aktivít v obci, ktorá nie je pólom rastu (napr. výrazný prílev investícií). Následne vyvolaný ekonomický a sociálny rozvoj si môže vyžadovať aj rozvoj v oblasti zariadení základnej vybavenosti takého rozsahu, že tieto zariadenia budú svojim významom prevládať nad zariadeniami v susedstve ležiacich kohéznych pólov rastu. Počas programového obdobia 2007-2013 je súčasťou priebežných hodnotení na úrovni NSRR aj priebežné hodnotenie zamerané na zhodnotenie účinnosti zvolenej územnej koncentrácie a na zhodnotenie efektu realizovaných intervencií a celkového vývoja ekonomiky SR na zoznam inovačných a kohéznych pólov rastu. Vzhľadom na potrebu dodržania istého časového priestoru pre prejavovanie efektov intervencií je možné uvažovať s vykonaním takéhoto hodnotenia najskôr v roku 2010. Výsledky hodnotenia sú prezentované Národnému monitorovaciemu výboru, ktorý na ich základe prijme rozhodnutie týkajúce sa prípadnej úpravy zvoleného prístupu k územnej koncentrácii

**Inovačné póly rastu** sú tvorené najvýznamnejšími mestami v osídlení SR. Za tieto boli vyšpecifikované všetky mestá, ktoré zabezpečujú vyššiu a špecifickú občiansku vybavenosť a sú súčasne centrami pracovných miest regionálneho, nadregionálneho až celoštátneho významu. Medzi tieto centrá boli na základe doterajšieho vývoja a súčasných rozvojových trendov zaradené súčasne krajské mestá a mestá s funkciou obvodných centier, mestá plniace bývalú funkciu okresných centier a niektoré ďalšie najvýznamnejšie mestá, ktoré boli doplnené na základe zohľadnenia regionálnych špecifik po individuálnych odborných konzultáciách s územne príslušnými samosprávnymi krajinami. Okolo najvýznamnejších miest, ktoré sú vyšpecifikované ako inovačné póly rastu sa v dôsledku ich pôsobenia na okolie vytvorili aglomeračné väzby s obcami a mestami v ich zázemí. V Koncepcii územného rozvoja Slovenska 2001 (ďalej len „KURS 2001“) sa tieto priestory nazvali ťažiskami osídlenia. Pre účely NSRR sa v súlade s KURS 2001 vyšpecifikovali záujmové územia inovačných pólov rastu, ktoré sú bezprostredne a silne ovplyvňované centrálnymi mestami (inovačnými pólmi

<sup>9</sup> Národný strategický referenčný rámec SR na roky 2007-2013, Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR

rastu) a v ktorých sa prejavujú suburbanizačné tendencie spojené s prejavmi tzv. koncentrovanej dekoncentrácie. Znamená to, že do týchto území sa alokujú nové hospodárske a sociálne aktivity a spolu s centrálnymi mestami vytvárajú jeden funkčný celok. V rámci týchto priestorov sa nachádzajú alebo môžu nachádzať ďalšie inovačné póly rastu, ktoré sú medzi sebou previazané intenzívnymi aglomeračnými vzťahmi, kohézne póly rastu a ostatné obce, z tohto pohľadu bližšie nešpecifikované. Významnosť obcí v rámci vyšpecifikovaných záujmových území inovačných pólů rastu je takisto dôležitým prvkom pre rozhodovanie o smerovaní alokácie investícií na ich území. Z pohľadu zabezpečovania aktivít a služieb poskytovaných zariadeniami občianskej infraštruktúry, čo je tematickou oblasťou podpory ROP, sú aj na týchto územiach preferované predovšetkým kohézne póly rastu.

**Kohézne póly rastu** sú tvorené obcami, ktoré spĺňajú alebo majú najlepšie predpoklady spĺňať kritériá zabezpečenia základných obslužných funkcií ako pre obyvateľov žijúcich v príslušnej obci, tak pre obyvateľov v ich tesnom zázemí. Inovačné póly rastu súčasne plnia aj funkciu kohéznych pólů rastu.

Kohézne póly rastu boli vymedzené na základe kritérií, v ktorých sa sledovali nasledovné indikátory:

- prítomnosť zariadení základnej vybavenosti (vybavenosť školskými zariadeniami a ich rozsah, prítomnosť zariadení sociálnej infraštruktúry)
- postavenie obce z hľadiska plnenia niektorých verejných funkcií (matričný úrad, existujúce spoločné stavebné úrady)
- veľkosť obce danej počtom obyvateľov v roku 2004
- historický vývoj obce a jej postavenie v systéme osídlenia (vo vzťahu na predchádzajúcu strediskovú sústavu osídlenia uplatňovanú na území SR)
- lokalizácia obce v území a dostupnosť navrhovaného kohézneho pólu rastu z ostatných priľahlých obcí.

Tabuľka 29: Počet pólů rastu a podiel obyvateľov žijúcich v pólůch rastu v roku 2004

Región	Počet všetkých obcí v regióne	Počet pólů rastu v regióne	Počet inovačných pólů rastu	Počet kohéznych pólů rastu	Počet obcí, ktoré nie sú pólmi rastu		Počet obyvateľov žijúcich v pólůch rastu	% obyvateľov žijúcich v pólůch rastu
					V záujmovom území inovačných pólů rastu	Mimo záujmového územia inovačných pólů rastu		
<b>NUTS 2 Bratislava</b>	<b>73</b>	<b>37</b>	<b>4</b>	<b>33</b>	<b>22</b>	<b>14</b>	<b>571 811</b>	<b>95,1</b>
Bratislavský	73	37	4	33	22	14	571 811	95,1
<b>NUTS 2 Západ</b>	<b>881</b>	<b>366</b>	<b>29</b>	<b>337</b>	<b>77</b>	<b>438</b>	<b>1552535</b>	<b>83,2</b>
Trnavský	251	106	7	99	26	119	453251	81,9
Trenčiansky	276	104	12	92	23	149	504801	83,9
Nitriansky	354	156	10	146	28	170	594483	83,8
<b>NUTS 2 Stred</b>	<b>831</b>	<b>264</b>	<b>24</b>	<b>240</b>	<b>148</b>	<b>419</b>	<b>1107933</b>	<b>81,8</b>
Žilinský	315	139	11	128	82	94	602321	86,8
Banskobystrický	516	125	13	112	66	325	505612	76,8
<b>NUTS 2 Východ</b>	<b>1106</b>	<b>306</b>	<b>25</b>	<b>281</b>	<b>168</b>	<b>632</b>	<b>1230376</b>	<b>78,5</b>
Prešovský	666	176	13	163	93	397	615371	77,2
Košický	440	130	12	118	75	235	615005	79,8
<b>Cieľ Konvergencia</b>	<b>2818</b>	<b>936</b>	<b>78</b>	<b>858</b>	<b>393</b>	<b>1489</b>	<b>3890844</b>	<b>81,45</b>
<b>Spolu SR</b>	<b>2891</b>	<b>973</b>	<b>82</b>	<b>891</b>	<b>415</b>	<b>1503</b>	<b>4462655</b>	<b>82,87</b>

Zdroj: Aurex, 2007

Približne tretina obcí zo všetkých obcí ležiacich na území cieľa Konvergencia je inovačným, alebo kohéznym pólom rastu. Žije v nich približne 83 % obyvateľov z celého územia cieľa Konvergencia v podmienkach SR. Najmenší podiel obyvateľov žijúcich v pólůch rastu majú Banskobystrický a Prešovský kraj, čo je dané najmä roztriešenou štruktúrou osídlenia (veľkým počtom malých obcí).



NSRR územne koncentruje tematické priority z hľadiska dosahovania strategického cieľa do územia prostredníctvom projektov implementovaných:<sup>10</sup>

- prioritne v inovačných a kohéznych póloch rastu
- v špecifických prípadoch do území mimo pólov rastu.

Uvedené znamená, že intervencie týkajúce sa jednotlivých strategických priorít NSRR sú smerované nasledovným spôsobom:

- strategická priorita *Infraštruktúra a regionálna dostupnosť* – prioritné smerovanie do inovačných a kohéznych pólov rastu v závislosti od konkrétnych typov infraštruktúry
- strategická priorita *Vedomostná ekonomika* – prioritná koncentrácia do inovačných pólov rastu (okrem oblasti zvýšenia prístupnosti k širokopásmovému internetu), v ktorých sa vytvoria podmienky pre vznik a rozvoj najvýznamnejších zdrojov rastu postavených na využívaní poznatkov, raste efektívnosti a účinnosti rozhodujúcich ekonomických a sociálnych procesov ovplyvňujúcich vývoj v ostatnom území SR
- strategická priorita *Ľudské zdroje* – intervencie nebudú podmieňované princípom územnej koncentrácie, keďže previazanosť obsahu vzdelávania na potreby trhu práce, nadobudnutie základných zručností a kľúčových kompetencií ako aj zvýšenie kvality celoživotného vzdelávania si vyžadujú komplexný a jednotný prístup na celom území SR (vrátane Bratislavského samosprávneho kraja).

V prípade mimoriadne efektívnych a účinných intervencií s ohľadom na dosahovanie cieľov definovaných v NSRR a jeho príslušných prioritách, ktoré nie je možné realizovať v prioritne preferovaných územiach, je účelné smerovať príspevky aj do území mimo pólov rastu. Uvedený prístup môže byť uplatňovaný predovšetkým v prípade podpory typov aktivít horizontálneho charakteru, ako je sociálna inklúzia marginalizovaných rómskych komunit (segregované a separované rómske osady). Ďalej v prípade podpory zariadení občianskej infraštruktúry sídliačich mimo pólov rastu, ale významných z hľadiska funkcie, druhu služieb v štruktúre a kapacitách daného regiónu, v prípade podpory vybraných projektov v oblasti životného prostredia a podpory cestovného ruchu.<sup>11</sup> Miera uplatňovania princípu územnej koncentrácie v rámci každej prioritnej osi ROP je rámcovo popísaná v kapitole 5 ROP.

Koncentračný princíp rozvoja a lokalizácie ekonomických aktivít zodpovedá v podmienkach trhovej ekonomiky koncentračným tendenciám predovšetkým v produkčných odvetviach a odvetviach trhových služieb. ROP by mal v podmienkach SR predstavovať vyváženú koncepciu s využitím prvkov koncentračného a egalizačného prístupu. **Podpora smerovaná do inovačných pólov rastu prispieva k vyrovnávaniu medziregionálnych rozdielov a podpora smerovaná do kohéznych pólov rastu prispieva k vyrovnávaniu vnútroregionálnych rozdielov.** Podporou pólov rastu sa podporuje nielen vyrovnávanie neželaných regionálnych rozdielov, ale sa prispieva aj k rozvoju a udržaniu vidieckeho priestoru. Podporou inovačných a kohéznych pólov rastu sa zabezpečuje základná a vyššia občianska vybavenosť územia „plošným“ spôsobom, čím sa zvyšuje aj kvalita obsluhy vidieckeho priestoru. Vidiecky priestor sa tak stáva rovnocenným územím voči urbanizovaným areálom a v značnej miere bude tak prispievať aj k vyššej atraktivite samotných urbanizovaných areálov.

***Princíp územnej koncentrácie ROP rešpektuje polycentrický koncept rozvoj osídlenia SR a vychádza z teórie inovačných a kohéznych pólov rastu identifikovanej už na úrovni NSRR. Uplatňovanie uvedeného prístupu predstavuje významný prvok efektívneho využitia obmedzených doplnkových zdrojov na podporu regionálneho rozvoja prostredníctvom ROP. Podpora smerovaná do inovačných pólov rastu prispieva k vyrovnávaniu medziregionálnych rozdielov a podpora smerovaná do kohéznych pólov rastu prispieva k vyrovnávaniu vnútroregionálnych rozdielov.***

<sup>10</sup> Národný strategický referenčný rámec SR na roky 2007-2013, Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR

<sup>11</sup> Národný strategický referenčný rámec SR na roky 2007-2013, Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR

#### 4.2 GLOBÁLNY CIEĽ REGIONÁLNEHO OPERAČNÉHO PROGRAMU

V zmysle uvedených východísk pre vytvorenie stratégie je globálny cieľ ROP definovaný ako „Zvýšenie dostupnosti a kvality občianskej infraštruktúry a vybavenosti územia v regiónoch“.

Globálny cieľ ROP je napĺňaný prostredníctvom dosahovania špecifických cieľov ROP, ktorých napĺňanie je merateľné na úrovni prioritných osí ROP. **Špecifické ciele ROP sú určené nasledovne:**

1. **Zvýšenie úrovne poskytovaných služieb v oblasti vzdelávania**
2. **Zvýšenie rozsahu a úrovne poskytovaných služieb v sociálnej oblasti**
3. **Posilnenie kultúrneho potenciálu regiónov a rozvoja cestovného ruchu**
4. **Posilnenie konkurencieschopnosti sídiel a zvýšenie kvality a bezpečnosti verejných priestranstiev**
5. **Zvýšenie úrovne dopravnej obslužnosti regiónov**
6. **Efektívne riadenie a implementácia ROP**

Špecifické ciele ROP sú napĺňané prostredníctvom prioritných osí ROP, ktoré sú vytvorené na základe štruktúry priorit definovaných v článku 4 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 z 5. júla 2006 o ERDF ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1783/1999. Nachádzajú sa v nasledovnej tabuľke:

Tabuľka 30: Štruktúra prioritných osí ROP v programovom období 2007-2013

Prioritná os ROP	Detailnejší popis oblasti podpory
Infraštruktúra vzdelávania	vybrané predškolské zariadenia, základné a stredné školy
Infraštruktúra sociálnych služieb, sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately	vybrané zariadenia sociálnych služieb, zariadenia na výkon opatrení sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately
Posilnenie kultúrneho potenciálu regiónov a infraštruktúra turizmu	vybrané pamäťové a fondové inštitúcie na miestnej a regionálnej úrovni, nehnuteľné kultúrne pamiatky (kultúrno-poznávací a mestský turizmus)  cestovný ruch – strediská cestovného ruchu s celoročným využitím  cestovný ruch – tvorba partnerstiev, propagácia
Regenerácia sídiel	hmotná infraštruktúra sídiel  integrované stratégie rozvoja vybraných mestských oblastí  infraštruktúra obcí so separovanými a segregovanými rómskymi osídleniami  infraštruktúra nekomerčných záchranných služieb  rozvojové dokumenty regiónov
Regionálne komunikácie zabezpečujúce dopravnú obslužnosť regiónov	Intervencie do vybraných úsekov ciest II. a III. triedy
Technická pomoc	podpora riadenia a implementácie ROP

Zdroj: MVRR SR, 2007

Podrobnejší popis prioritných osí a príslušných operácií na dosiahnutie špecifických cieľov, vrátane merateľných indikátorov je obsahom kapitoly 5.

### 4.3 STRATÉGIA NA DOSIAHNUTIE GLOBÁLNEHO CIEĽA REGIONÁLNEHO OPERAČNÉHO PROGRAMU

Finančné prostriedky zo ŠF napriek svojmu doplnkovému a obmedzenému charakteru predstavujú v podmienkach SR významný zdroj pre podporu regionálneho rozvoja. Ich efektívne využitie si vyžaduje ciele smerovanie podpory takým spôsobom, aby sa dosiahol čo najväčší efekt realizovaných operácií, bola zabezpečená trvalá udržateľnosť a dostupnosť intervencií a vznikala synergia s podporou z iných operačných programov spolufinancovaných zo ŠF (najmä v oblasti horizontálnych priorít), prípadne z iných rozvojových zdrojov.

**Globálny cieľ ROP „Zvýšenie dostupnosti a kvality občianskej infraštruktúry a vybavenosti územia v regiónoch“ sa najúčinnejšie dosiahne spoločným aplikovaním tematickej a územnej koncentrácie intervencií.**

#### 4.3.1 Stratégia Regionálneho operačného programu: aplikácia tematickej a územnej koncentrácie

Stratégia ROP popísaná v tejto časti je štruktúrovaná v zmysle tematických oblastí podpory ROP. V rámci jednotlivých oblastí podpory je stanovené tematické smerovanie intervencií, do ktorého sú ďalej premietnuté princípy územnej koncentrácie.

#### Infraštruktúra vzdelávania

Hromadná výstavba škôl a školských zariadení v druhej polovici 20. storočia zabezpečila rovnomerné a dostupné rozmiestnenie uvedených zariadení občianskej infraštruktúry na celom území SR. Pomerne rozsiahla sieť škôl a školských zariadení je však v súčasnosti poznačená zlým stavebno-technickým stavom, rozsiahlym fyzickým opotrebením a morálnou zastaranosťou. Vzniknutá situácia je zapríčinená nedostatočným kapitálovým financovaním zo strany zriaďovateľov v uplynulých rokoch, ktoré je sprievodným javom transformačného procesu v oblasti školstva. Presuny zriaďovateľských kompetencií, zmeny vlastníckych vzťahov a zmeny v systéme financovania škôl a školských zariadení sa podpísali na nedostatočnej údržbe a opravách využívaných stavebných objektov, čím sa prehĺbil dlh na obnove a modernizácii budov. Uvedené objekty navyše nevyhovujú súčasným stavebno-technickým požiadavkám predovšetkým z hľadiska energetickej hospodárnosti budov.

Vzhľadom na význam kvality vzdelávania pre konkurencieschopnosť jednotlivcov a celej spoločnosti je opodstatnené prehodnotiť aj priestorové a kapacitné riešenia škôl a školských zariadení. Súčasný trendy smerujúce k premene tradičnej školy na modernú si na rozdiel od minulosti vyžadujú väčší počet menších učební, pričom sa zároveň zvyšujú nároky na technické vybavenie učební, predovšetkým vybavenie IKT.

Rozsiahla sieť škôl a školských zariadení charakterizovaná vysokou prevádzkovou nákladovosťou vytvára tlak na zriaďovateľov, aby racionalizovali sieť existujúcich zariadení v snahe zabezpečiť ich ekonomickú efektívnosť a tým aj požadovanú úroveň podmienok na realizáciu vzdelávacieho procesu. Výsledkom racionalizácie siete škôl a školských zariadení sú dlhodobé udržateľné perspektívne zariadenia, ktoré sú schopné okrem kvalitného vzdelávacieho procesu zabezpečiť aj iné doplnkové aktivity, aktivity celoživotného vzdelávania, voľnočasové aktivity, vzdelávacie kurzy, športové aktivity atď.

Osobitnú kategóriu predstavujú predškolské zariadenia a špeciálne školy. V súvislosti s predškolskými zariadeniami bola zistená skutočnosť, že napriek celkovému miernemu poklesu detí, bude počet učební materských škôl v nasledujúcich rokoch v každom kraji nedostatočný, čo súvisí s potrebou zabezpečiť optimálne kapacity detí v učebniach. Najvyšší nedostatok učební sa predpokladá predovšetkým v Prešovskom kraji, ďalej nasledujú Trenčiansky, Žilinský a Košický kraj. Z hľadiska územnej koncentrácie možno konštatovať, že v póloch rastu sa nachádza takmer 60 % zo všetkých zariadení predškolskej výchovy. Napriek tomu však má osobitný význam podporovať predškolské zariadenia aj v územiach s menšou koncentráciou obyvateľstva, a to v súvislosti s podporou marginalizovaných rómskych komunít na vidieku. Podpora predškolských zariadení v súvislosti s MRK je jedným z najdôležitejších nástrojov na podporu ich sociálnej inklúzie.

Aplikovaním princípu tematickej a územnej koncentrácie je **stratégia smerovania intervencií do vzdelávacej infraštruktúry prostredníctvom ROP definovaná nasledovne:**

- intervencie do stavebných objektov zamerané na odstránenie nevyhovujúceho stavebno-technického stavu a na obstaranie ich vybavenia, vrátane IKT vybavenia pri všetkých typoch škôl
- podpora aktivít na odstránenie nevyhovujúcich podmienok pre imobilných užívateľov a zníženie vysokej energetickej náročnosti prevádzky
- podpora predškolských zariadení identifikovaných v miestnych rozvojových stratégiách v póloch rastu, pričom podpora je realizovaná formou kapacitného rozširovania existujúcich materských škôl a ich rozširovania o detské jasle, vrátane obstarania príslušného vybavenia,
- podpora intervencií do stavebných objektov základných škôl v póloch rastu s počtom žiakov nad 200, vrátane obstarania príslušného vybavenia
- podpora rozširovania základných škôl v póloch rastu s počtom žiakov nad 200 o triedy materských škôl, vrátane obstarania príslušného vybavenia
- podpora intervencií do stavebných objektov a vybavenia všeobecných stredných škôl s počtom žiakov nad 200 so zameraním na zvyšovanie kvality vzdelávacieho procesu
- podpora intervencií do stavebných objektov a do vybavenia stredných škôl s odborným zameraním za účelom zvyšovania odbornosti a konkurencieschopnosti ich absolventov na trhu práce, pričom podporované sú trendy racionalizácie siete zariadení (napríklad združovanie škôl)
- podpora zariadení vzdelávacej infraštruktúry v územiach s výrazne zastúpenými marginalizovanými rómskymi komunitami, a to bez uplatňovania princípov územnej koncentrácie ako nástroj podpory rovnosti príležitostí
- podpora základných a stredných škôl v inovačných póloch rastu s potenciálom vytvárania podmienok pre celoživotné vzdelávanie
- podpora špeciálnych typov škôl a školských zariadení pre znevýhodnené skupiny ako nástroj podpory rovnosti príležitostí
- intervencie do vzdelávacej infraštruktúry musia zohľadňovať trvalú udržateľnosť životného prostredia a zameriavať sa na znižovanie energetickej náročnosti budov
- cieľom intervencií je aj inklúzia detí s obmedzenou mobilitou najmä odstraňovaním stavebných bariér.

### **Infraštruktúra sociálnych služieb, sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately**

Analýza identifikuje oblasť sociálnej infraštruktúry ako jednu z najviac diferencovaných tematických oblastí podpory v rámci ROP. Zabezpečenie udržateľnej a vysokej kvality poskytovaných služieb a realizovaných opatrení priamo súvisí s ekonomickou udržateľnosťou uvedených zariadení.

Široké spektrum zariadení pre rôzne cieľové skupiny obyvateľov má rôzne kapacitné a stavebno-technické charakteristiky, počnúc zariadeniami rodinného typu (zariadenia pre deti) až po zariadenia s niekoľkými desiatkami klientov (domovy sociálnych služieb, domovy dôchodcov). Ako vo väčšine oblastí, aj v sociálnej sfére v zásade platí pravidlo, že ekonomická efektívnosť prevádzky sa zvyšuje pri zariadeniach s vyšším počtom klientov. Z hľadiska charakteru tejto oblasti podpory je však uvedený prístup možné uplatniť len pri vybraných typoch zariadení.

Podľa analýz zastúpenia jednotlivých typov zariadení možno konštatovať, že najväčšou mierou sú zastúpené domovy dôchodcov (21,2 %), domovy sociálnych služieb pre dospelých (20,8 %), zariadenia opatrovateľskej služby (19,1 %) a domovy sociálnych služieb pre deti (8,5 %), ktoré majú najväčšiu kapacitu klientov. Analýza demografického vývoja obyvateľstva SR naznačuje zvyšovanie dopytu práve po zariadeniach pre dospelých a seniorov.

Napriek nespornému významu všetkých typov zariadení sociálnych služieb a zariadení na výkon opatrení sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately je racionálne využiť obmedzené a doplnkové zdroje v rámci ROP na podporu rekonštrukcie, rozširovania a budovania investične náročnejších, t.j. kapacitne väčších zariadení. Uvedený prístup umožní zriaďovateľom všetkých typov zariadení využiť

vlastné zdroje financovania na kapitálové investície do menej náročných zariadení menšieho typu. V prípade dopracovania stratégie pre oblasť sociálnej infraštruktúry na národnej úrovni, môže byť stratégia ROP pre uvedenú oblasť v počas programového obdobia 2007-2013 aktualizovaná na základe priebežného hodnotenia na úrovni operačného programu, resp. prioritnej osi.

Aplikovaním princípu tematickej a územnej koncentrácie je **stratégia smerovania intervencií do infraštruktúry sociálnych služieb a sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately prostredníctvom ROP definovaná nasledovne:**

- intervencie do stavebných objektov zamerané na odstránenie nevyhovujúceho stavebno-technického stavu, resp. budovanie nových objektov a na obstaranie ich vybavenia, vrátane IKT vybavenia
- podpora aktivít na odstránenie nevyhovujúcich podmienok pre imobilných užívateľov a zníženie vysokej energetickej náročnosti prevádzky
- podpora najmä zariadení typu domov dôchodcov, DSS pre dospelých, DSS pre deti (poznámka: nezahŕňa detské domovy), zariadenia opatrovateľskej starostlivosti s kapacitou vyššou ako 50 klientov pri dodržaní minimálnych plošných štandardov (8m<sup>2</sup> na osobu) a rešpektovaní predpokladov pre zabezpečenie poskytovania kvalitných služieb. V rámci takýchto typov zariadení sociálnej infraštruktúry je efektívne zabezpečovať aj doplnkové služby (napríklad stravovanie, prítomnosť zdravotnej služby, záujmové aktivity pre klientov a iné)
- podpora zariadení, ktoré v záujme ekonomickej udržateľnosti a v zmysle platnej legislatívy kombinujú viaceré typy služieb, prípadne poskytujú služby viacerým cieľovým skupinám, prípadne kombinujú ústavnú, dennú a týždennú starostlivosť
- podpora budovania nových zariadení vyššie uvedených charakteristík, a to v póloch rastu s počtom obyvateľov nad 5 000, ktoré zabezpečujú väčšiu obsluhu územia. Celkový počet týchto obcí je 120 na území cieľa Konvergencia.
- podpora komunitných centier aj mimo pólov rastu v prípade zariadení zameraných na posilňovanie sociálnej inklúzie marginalizovaných rómskych komunit
- pri budovaní nových zariadení je nevyhnutným predpokladom intervencie z ROP preukázanie súladu s existujúcimi stratégiami na regionálnej a miestnej úrovni, splnenie platných legislatívnych podmienok na prevádzkovanie konkrétneho typu zariadenia, preukázanie dlhodobej finančnej udržateľnosti zariadenia a prijatie záväzkov na zachovanie dlhodobého účelového využitia intervencie.

### **Infraštruktúra pamäťových a fondových inštitúcií na miestnej a regionálnej úrovni a revitalizácia nehnuteľných kultúrnych pamiatok**

Zariadenia vykonávajúce činnosť v oblasti kultúry predstavujú ďalšiu skupinu zariadení, ktoré z veľkej časti prešli v rámci procesu decentralizácie do zriaďovateľskej pôsobnosti miestnych a regionálnych samospráv.

Z hľadiska uchovávanía kultúrno-spoločenských hodnôt plnia dôležité funkcie predovšetkým pamäťové a fondové inštitúcie t.j. galérie, múzeá a knižnice. S výnimkou knižníc sú umiestnené v území takmer výlučne v póloch rastu. Počet galérií a múzeí miestneho a regionálneho významu na území cieľa Konvergencia umožňuje počas programového obdobia 2007-2013 podporiť väčšinu uvedených zariadení.

Vzhľadom na zámery digitalizácie knižníc prostredníctvom IKT technológií je možné predpokladať, že v budúcnosti bude dochádzať k racionalizácii ich siete. Znižovanie počtu verejných knižníc však s ohľadom na digitalizáciu knižničného fondu nemusí znamenať znižovanie počtu ich užívateľov. Z hľadiska dlhodobej udržateľnosti je efektívne podporovať knižnice v inovačných póloch rastu, ktoré koncentrujú odborné a vzdelávacie inštitúcie a majú potenciál zabezpečiť dostupnosť knižného fondu pre obyvateľov širšieho územia.

Kultúrne domy a osvetové strediská sú vysoko zastúpené na celom podporovanom území, a to predovšetkým v póloch rastu. Podpora ich infraštruktúry však nepredstavuje významný prínos pre rast konkurencieschopnosti regiónov a z tohto pohľadu je efektívne zamerať sa na iné typy zariadení s vyššou pridanou hodnotou.

SR disponuje bohatým kultúrnym dedičstvom v podobe fondu nehnuteľných kultúrnych pamiatok. Ich analýza bola zameraná na posúdenie stavebno-technického stavu, vlastníckej štruktúry a možností ich dlhodobého využitia v širšom kontexte (kultúrna a vzdelávacia činnosť a využitie v kultúrno-poznávacom turizme). Jedným z predpokladov udržateľnosti investícií ROP je zverenie pamiatkového objektu vo vlastníctve samosprávy do správy už existujúcemu múzeu, prípadne galérii v zriaďovateľskej pôsobnosti samosprávy. Samospráva pritom naďalej ostáva vlastníkom nehnuteľnosti. Ďalším predpokladom udržateľnosti je využitie podporených nehnuteľných kultúrnych pamiatok v súvislosti s rozšírením existujúcich alebo vznikajúcich kultúrno-poznávacích trás. V súvislosti s podporou cestovného ruchu je ROP orientovaný na pamiatkové objekty vo vlastníctve verejného sektora, a preto je v kontexte NSRR nevyhnutné zabezpečiť komplementaritu s OP Konkurencieschopnosť a hospodársky rast (ďalej len „OP KaHR), ktorý je orientovaný na podporu prijímateľov zo súkromného sektora. Nevyžívané, resp. nevhodne využívané pamiatky typu kúrie, kaštiele, meštianske domy a pod. je v kontexte ROP vhodné využiť na sprístupnenie zbierkového fondu a prezentáciu kultúrneho dedičstva príslušného regiónu. Prioritou sú významné nehnuteľné kultúrne pamiatky a pamiatky v lokalitách UNESCO vo vlastníctve samosprávy v zlom technickom stave a s výhodnou lokalizáciou vo vzťahu k existujúcim alebo vznikajúcim kultúrno-poznávacím trasám, predovšetkým v územiach s medzinárodným a národným významom a územiach v regióne vyššej kategórie ako príslušný región.

Komplementarita s OP KaHR je zabezpečená spoluprácou Riadiaceho orgánu pre ROP s Riadiacim orgánom pre OP KaHR na príprave výziev na predkladanie projektov a vzájomnou výmenou informácií. Riadiacim orgánom pre OP KaHR je Ministerstvo hospodárstva SR (ďalej len „MH SR“), ktoré je zároveň ústredným orgánom štátnej správy pre oblasť cestovného ruchu. Oba riadiace orgány sa zúčastňujú výberového procesu vo vzťahu k projektom podporovaným v súvislosti s turizmom. Deliacia línia medzi oboma operačnými programami je definovaná na úrovni prijímateľov tak, že ROP je zameraný na prijímateľov z verejného sektora a OP KaHR je orientovaný na prijímateľov zo súkromného sektora.

Aplikovaním princípu tematickej a územnej koncentrácie (s ohľadom na regionalizáciu cestovného ruchu) je na základe uvedeného **stratégia smerovania intervencií do oblasti posilňovania kultúrneho dedičstva prostredníctvom ROP definovaná nasledovne:**

- intervencie do stavebných objektov zamerané na odstránenie nevyhovujúceho stavebno-technického stavu a na obstaranie ich vybavenia, vrátane IKT vybavenia pri všetkých typoch zariadení
- podpora aktivít na odstránenie nevyhovujúcich podmienok pre imobilných užívateľov a zníženie vysokej energetickej náročnosti prevádzky s ohľadom na špecifiká nehnuteľných kultúrnych pamiatok
- podpora verejných knižníc v zriaďovateľskej pôsobnosti miestnych a regionálnych samospráv, podpora je smerovaná do inovačných pólov rastu
- podpora galérií v zriaďovateľskej pôsobnosti miestnych a regionálnych samospráv, podpora je smerovaná do pólov rastu
- podpora múzeí v zriaďovateľskej pôsobnosti verejného sektora, podpora je smerovaná do pólov rastu
- revitalizácia nevyužitých významných pamiatkových objektov v území. Prioritne sú podporované pamiatky charakterizované zlým stavebno-technickým stavom, ktoré však majú potenciál využitia v rámci pamäťových a fondových inštitúcií, resp. kultúrno-poznávacieho turizmu (napríklad rozšírenie expozícií galérií a múzeí v zriaďovateľskej pôsobnosti územných samospráv, budovanie kultúrno-poznávacích trás, obnova technických pamiatok a ich sprístupnenie verejnosti a pod.). V odôvodnených prípadoch podpora významných nehnuteľných kultúrnych pamiatok v póloch rastu a vo vlastníctve verejného sektora s ich alternatívnym využitím na kultúrno-spoločenské a reprezentačné sály, expozície obecných a regionálnych dejín a pamätihodností, obrazárne alebo výstavné siene, miestny archív alebo kultúrne centrum, zariadenia pre záujmovo-umeleckú činnosť a amatérske aktivity
- podpora kultúrno-poznávacích trás a podpora mestského kultúrneho turizmu v oblastiach zadaných ako územia s medzinárodným a národným významom a územia v regióne vyššej kategórie ako príslušný región podľa Novej stratégie rozvoja cestovného ruchu SR do roku 2013.

Pri podpore nevyužitých, resp. nevhodne využitých pamiatkových objektov v území je nevyhnutným predpokladom získania podpory preukázanie súladu s existujúcimi stratégiami na regionálnej a miestnej úrovni, splnenie platných legislatívnych podmienok na prevádzkovanie konkrétneho typu zariadenia, preukázanie dlhodobej finančnej udržateľnosti zariadenia a prijatie záväzkov na zachovanie dlhodobého účelového využitia intervencie. Intervencie ROP nie sú zamerané na samostatné zakonzervovanie nehnuteľných kultúrnych pamiatok bez následného využitia. Zámerom ROP je podporiť obnovu a ochranu nehnuteľného pamiatkového fondu prostredníctvom trvalého a aktívneho využívania v prospech rozvoja príslušného regiónu.

### **Infraštruktúra cestovného ruchu**

V súvislosti s podporou turizmu je stratégia ROP zameraná na tie oblasti, ktoré najväčšmi prispievajú k posilňovaniu atraktivity SR a jej regiónov a najvýznamnejšie sa podieľajú na zvyšovaní ich konkurencieschopnosti. Stratégia ROP pre oblasť cestovného ruchu vychádza z Novej stratégie rozvoja cestovného ruchu Slovenskej republiky do roku 2013, ktorá identifikuje územné aj tematické priority pre oblasť cestovného ruchu.

Stratégia ROP pre oblasť cestovného ruchu identifikuje nasledovné priority pre prijímateľov z verejného sektora:

- a) z tematického hľadiska:
  - podpora stredísk cestovného ruchu s celoročným využitím
  - podpora kultúrno-poznávacieho a mestského turizmu
  - podpora doplnkových aktivít zameraných na propagáciu regiónov a stredísk cestovného ruchu, podpora budovania partnerstiev a regionálnych klastrov medzi aktérmi cestovného ruchu a pod.
- b) z územného hľadiska:
  - územia s medzinárodným významom
  - územia s národným významom
  - územia v regióne vyššej kategórie ako príslušný región.

Na základe uznesenia vlády SR č. 1005/2006 sa podpora cestovného ruchu zo ŠF v programovom období 2007-2013 realizuje zvlášť pre prijímateľov z verejného sektora prostredníctvom ROP a podporu súkromného sektora prostredníctvom OP KaHR. Uvedené rozdelenie predstavuje zároveň aj deliacu líniu medzi oboma operačnými programami. Relevantné využitie potenciálu SR a jej regiónov v oblasti cestovného ruchu je možné zabezpečiť koordináciou poskytovania podpory z oboch operačných programov.

Realizácia podpory kultúrno-poznávacieho turizmu prostredníctvom ROP je popísaná v predchádzajúcej časti „Infraštruktúra pamätových a fondových inštitúcií na miestnej a regionálnej úrovni a revitalizácia nehnuteľných kultúrnych pamiatok“.

Posilnenie konkurencieschopnosti stredísk cestovného ruchu a kultúrno-poznávacieho turizmu nemôže byť obmedzené na intervencie výlučne do verejného alebo len súkromného sektora. Aktérmi cestovného ruchu sú zástupcovia oboch sektorov, a preto je stratégia oboch operačných programov komplementárna (podpora verejného aj súkromného sektora).

OP KaHR prispieva k zvyšovaniu úrovne poskytovaných služieb v cestovnom ruchu, k ich rozširovaniu a posilňovaniu ich celoročného charakteru a k vytváraniu pracovných miest v cestovnom ruchu. Okrem zariadení cestovného ruchu, ktoré sú vo vlastníctve podnikateľských subjektov, je nezanedbateľným faktorom konkurencieschopnosti aj príhľadá verejná infraštruktúra, ktorá je vo vlastníctve územných samospráv (orientačné tabule, parkoviská, chodníky, verejné priestranstvá, sociálne zariadenia, cyklotrasy, odpočívadlá, turistické a informačné kancelárie a pod.). Prvky uvedenej infraštruktúry priamo negenerujú zisk, ale poskytujú doplnkové služby v cestovnom ruchu, zlepšujú informovanosť návštevníkov a zvyšujú atraktivitu a dostupnosť prostredia. Na základe uvedenej stratégie sú vytvorené podmienky na podporu územných samospráv v rámci ROP v súvislosti s verejnou infraštruktúrou a podporu podnikateľských subjektov ako prevádzkovateľov zariadení v cestovnom ruchu v rámci OP KaHR.

Vyššie uvedené tematické a územné priority sú pre oblasť cestovného ruchu smerodajné pre stratégiu ROP a OP KaHR. Realizačné mechanizmy koordinácie podpory verejného a súkromného sektora prostredníctvom oboch programov sú založené na výbere konkrétnych stredísk cestovného ruchu. Ich konkurencieschopnosť sa podporí koordinovanými intervenciami pre prijímateľov z verejného a súkromného sektora.

Spolupráca oboch riadiacich orgánov je založená na príprave spoločných výziev na predkladanie projektov, na výmene informácií a vzájomnou účasťou zástupcov oboch riadiacich orgánov na procese výberu podporovaných operácií. Podpora projektov, ktoré napĺňajú priority v zmysle Novej stratégie rozvoja cestovného ruchu Slovenskej republiky do roku 2013, významne prispieje k využitiu potenciálu SR a jej regiónov v tejto oblasti.

Doplnkové aktivity realizovateľné samostatne v rámci ROP predstavuje podpora územných regionálnych samospráv formou prezentácie cestovného ruchu na regionálnej úrovni, posilnenie spolupráce a partnerstva jednotlivých aktérov v oblasti cestovného ruchu, podpora budovania partnerstiev a regionálnych klastrov atď.

Aplikovaním princípu tematickej a územnej koncentrácie (s ohľadom na regionalizáciu cestovného ruchu) je **stratégia smerovania intervencií do oblasti turizmu prostredníctvom ROP definovaná nasledovne:**

- podpora verejnej infraštruktúry cestovného ruchu priľahlej ku komplexným strediskám cestovného ruchu s celoročným využitím, a to v územiach definovaných ako územia s medzinárodným a národným významom a územiach v regióne vyššej kategórie ako príslušný región
- podpora doplnkových aktivít zameraných na propagáciu regiónov a stredísk cestovného ruchu
- podpora budovania partnerstiev medzi aktérmi cestovného ruchu a regionálnych klastrov.

### **Infraštruktúra nekomerčných záchranných služieb**

Rozmiestnenie pracovísk HaZZ do zásahových území by malo zabezpečiť dojazd jednotiek do 15 minút na celom území SR. Na identifikovaných tzv. „čiernych územiach“, ktorým nie je garantovaná uvedená podmienka dostupnosti do 15 minút v rámci katastrálneho územia, môže byť činnosť HaZZ nahradená činnosťou vybraných OHZ. Koncepcia Ministerstva vnútra SR identifikovala popri 105 pracoviskách HaZZ aj 70 vybraných OHZ, ktorých podpora smerom k splneniu nárokov na profesionálnu zboru zabezpečí dojazd jednotiek pre akékoľvek miesto na území celej SR. V zmysle Koncepcie je trvalá udržateľnosť uvedených OHZ podporená rezortom vnútra SR formou dotácií na vybavenie zrekonštruovaných objektov OHZ hasičskou technikou tak, aby bol zabezpečený prvý výjazd hasičskej jednotky v miestach, kde nie je možné zabezpečiť v čase dojazdu do 15 minút jednotkami HaZZ.

Na základe takto identifikovanej stratégie je na území cieľa Konvergencia v podmienkach SR potrebné zabezpečiť intervencie do stavebno-technického zhodnotenia objektov a ich vybavenia (s výnimkou dopravných prostriedkov) prioritne vo vzťahu k uvedenému počtu výjazdových pracovísk.

V súvislosti s efektívnym fungovaním záchranných služieb boli v priebehu analýzy identifikované dva špecifické prípady, kedy kvalitu poskytovaných služieb nie je možné zabezpečiť, resp. zvýšiť iba rekonštrukciou existujúceho objektu danej záchrannej zložky. V prípade hasičskej stanice v Trnave je súčasné umiestnenie stanice z pohľadu jej dojazdových vzdialeností v jej zásahovom obvode kvôli neustále sa zahusťujúcej doprave a zastavanosti priľahlého územia absolútne nevyhovujúce a preto rekonštrukciou nie je možné zabezpečiť skvalitnenie poskytovaných služieb (skrátiť dojazdové vzdialenosti, ďalej rozširovať priestory hasičskej stanice tak, aby spĺňala štandard minimálnej vybavenosti takéhoto typu hasičskej stanica a pod.). Jediným riešením danej situácie je výstavba novej hasičskej stanice v lokalite, ktorá bude zabezpečovať primerané dojazdové vzdialenosti do všetkých oblastí v príslušnom zásahovom obvode, tak aby bolo každému obyvateľovi garantované právo na poskytnutie pomoci v tiesni. Druhým prípadom je mesto Košice, v ktorom je poskytovanie pomoci Hasičským a záchranným zborom realizované iba z jedného objektu. Vzhľadom na veľkosť mesta Košice, hustotu dopravy i zástavby, nie je jedna stanica obsluhujúca také veľké územie postačujúca. Dôvodom sú príliš dlhé dojazdové vzdialenosti. Bez výstavby ďalšej stanice a následného rozdelenia zásahového obvodu hrozí, že občanovi nebude poskytnutá pomoc do 15 minút.



Pri podpore z ROP je zároveň potrebné rozlišovať podiel jednotlivých záchranných zložiek na zrealizovaných záchranných akciách, ako aj morfológické podmienky SR, pri špeciálnych záchranných zložkách (Horská záchranná služba), ktorej zariadenia sú lokalizované v Prešovskom, Žilinskom, Košickom a Banskobystrickom kraji. V rámci Horskej záchrannej služby bude podporovaná obnova objektov, ktoré slúžia výlučne pre účel výjazdových staníc záchranných služieb.

Aplikovaním plošného rozmiestnenia záchranných služieb a princípu tematickej a územnej koncentrácie je **stratégia smerovania intervencií do infraštruktúry nekomerčných záchranných služieb prostredníctvom ROP definovaná nasledovne:**

- intervencie do stavebných objektov zamerané na odstránenie nevyhovujúceho stavebno-technického stavu a na obstaranie ich vybavenia (vrátane IKT vybavenia, s výnimkou dopravných prostriedkov) v dvoch špecifických prípadoch aj na výstavbu nových objektov
- podpora aktivít na zníženie vysokej energetickej náročnosti prevádzky
- podpora objektov HaZZ
- podpora objektov vybraných OHZ v zmysle Konceptie plošného rozmiestnenia síl a prostriedkov HaZZ Ministerstva vnútra SR
- podpora výjazdových pracovísk horských záchranných služieb.

### **Regenerácia sídiel**

V záujme estetizácie prostredia a jeho zatriktívnenia pre obyvateľov, návštevníkov a investorov je potrebné orientovať podporu na zlepšovanie stavu hmotnej infraštruktúry sídiel (verejné plochy a priestranstvá, námestia, prvky verejnej zelene, miestne komunikácie a pod.). Podpora integrovaných stratégií rozvoja mestských oblastí postihnutých alebo ohrozených fyzickým opotrebením a sociálnym vylúčením, vrátane obnovy bytových domov, navyše zamedzí ďalšej koncentrácii negatívnych javov. V záujme dosiahnutia synergických efektov sa ako účelné javí smerovať intervencie do hmotnej infraštruktúry tých miest a obcí, ktoré majú najväčší potenciál ďalšieho rozvoja, zabezpečenia trvalej udržateľnosti intervencií a kumulácie ďalších nadväzujúcich sociálno-ekonomických aktivít. Na podporu uvedených sídiel môžu nadviazať rozvojové aktivity, ktoré prispievajú sociálno-hospodárskemu rozvoju obcí v ich zázemí. Uvedený prístup je v súlade s princípom územnej koncentrácie, ktorý je podrobnejšie popísaný v kapitole 4.

Aplikovaním princípu tematickej a územnej koncentrácie je **stratégia smerovania intervencií do oblastí regenerácie sídiel prostredníctvom ROP definovaná nasledovne:**

- intervencie na podporu hmotnej infraštruktúry sídiel sa realizujú na území pólov rastu, a to v súlade s územnoplánovacími dokumentáciami týchto sídiel, so zameraním na centrálné zóny sídiel, samostatné dopytovo orientované projekty regenerácie sídiel nie sú určené krajským mestám
- integrované stratégie rozvoja mestských oblastí, vrátane podpory bývania, sú realizované v obciach so štatútom mesta na území cieľa Konvergencia s počtom obyvateľov nad 15 000 podľa údajov ŠÚ SR v roku 2005. Nevyhnutným predpokladom realizácie integrovaných stratégií rozvoja mestskej oblasti je vypracovaná a právoplatná stratégia trvalo udržateľného rozvoja. Oprávnenými sú mestské oblasti postihnuté alebo ohrozené fyzickým úpadkom alebo sociálnym vylúčením, ktoré sú identifikované na základe vybraných sociálno-demografických, ekonomických a fyzických kritérií (vysoká úroveň chudoby, vysoká úroveň dlhodobej nezamestnanosti, rizikové demografické trendy, nízka úroveň vzdelania, vysoká úroveň kriminality a delikvencie, mimoriadne zanedbané prostredie, nízka úroveň hospodárskej aktivity, vysoký počet prisťahovalcov, etnických a menšinových skupín, nízka úroveň hodnoty bývania, nízka úroveň energetickej hospodárnosti budov a pod.).
- podmienkou realizácie integrovaných stratégií mestského rozvoja je vopred stanovený minimálny počet subintervencií na podporovanom území t.j. minimálny rozsah ďalších operácií zlepšujúcich fyzické a sociálne životné prostredie podporovateľné v rámci ROP (operácie regenerácie sídiel, podpora infraštruktúry bývania, podpora občianskej infraštruktúry atď.). Rámcový popis mechanizmov implementácie integrovaných stratégií rozvoja mestských oblastí, vykazovania a posudzovania kritérií oprávnenosti a rozsah uvedených projektov sú obsahom kapitoly 5 ROP.

- intervencie realizované v súvislosti s obnovou fyzického životného prostredia v obciach bez štatútu mesta so separovanými a segregovanými rómskymi osídleniami, a to aj v rámci komplexného prístupu zabezpečeného koordinátorom horizontálnej priority marginalizované rómske komunity. V súvislosti s uvedeným prístupom je podporu v rámci ROP možné smerovať aj mimo pólů rastu.
- realizácia projektov v rómskych osídleniach vychádza aj z už pripravených vybraných mikroregiónov a osídlení so spracovanou projektovou dokumentáciou pripravenou v rámci grantovej schémy PHARE. V týchto obciach sa podporilo spracovanie projektovej dokumentácie k výstavbe vodovodnej siete, kanalizačnej siete, kanalizačnej prípojky, premostenie cez potok, živičných komunikácií, chodníkov a pod. Predpokladom realizácie investičných projektov je majetkovo-právne vysporiadania nehnuteľností, ktoré sú miestom realizácie projektov.
- vypracovanie a aktualizácia rozvojových dokumentov na úrovni regiónov NUTS 2 a 3 (územnoplánovacie podklady, územnoplánovacie dokumenty, programy hospodárskeho a sociálneho rozvoja a pod.)

### **Regionálne komunikácie zabezpečujúce dopravnú obsluhu regiónov (cesty II. a III. triedy)**

V záujme zvýšenia dostupnosti občianskej infraštruktúry koncentrovanej predovšetkým v pólů rastu, je nevyhnutné zvyšovať úroveň dopravno-technického stavu ciest, ktoré zabezpečujú obsluhu územia. Podporu prostredníctvom ROP je vhodné orientovať na úseky ciest II. a III. triedy spájajúce obce, ktoré nie sú pólmi rastu s obcami identifikovanými ako kohézne póly rastu. Vzhľadom na značný rozsah potenciálnych úsekov ciest uvedených kategórií je nevyhnutné, aby regióny (ako kompetenčne príslušné subjekty) v procese implementácie ROP definovali prioritné úseky, a to s ohľadom na dopravno-technický stav ciest a na ich význam z hľadiska obsluhy územia.

Podporované aktivity je vhodné okrem rekonštrukcie, obnovy a modernizácie ciest II. a III. triedy zamerať na zvyšovanie ich bezpečnosti a dopravnej priepustnosti. Okrem intervencií zameraných na kvalitu povrchu ciest je zároveň žiaduce podporovať aj ďalšie prvky dopravnej infraštruktúry ako napríklad cyklistické pruhy pri cestách, premostenia, odstavné pruhy, odpočívadlá, kvalitné dopravné značenia a pod. Na vybraných úsekoch je opodstatnené budovanie biokoridorov, protihlukových stien a ďalších prvkov zohľadňujúcich environmentálne aspekty.

Vzhľadom na decentralizovaný systém implementácie na úrovni NUTS 3 je nevyhnutné zabezpečiť nadväznosť jednotlivých projektov v prípadoch, keď príslušné cestné úseky presahujú hranice regiónu. Uvedený princíp je vhodné aplikovať aj v prípade úsekov presahujúcich hranice štátu.

Aplikovaním princípu tematickej a územnej koncentrácie je **stratégia smerovania intervencií do oblasti regionálnych ciest prostredníctvom ROP definovaná nasledovne:**

- zvyšovanie úrovne dopravno-technického stavu ciest II. a III. triedy, ktoré sú v zlom alebo nevyhovujúcom stave a zabezpečujú dopravnú obsluhu obcí v území do kohéznych pólů rastu
- zvyšovanie dostupnosti k vyššej občianskej vybavenosti pre obyvateľom obcí mimo kohéznych pólů rastu
- vytváranie podmienok pre zlepšenie mobility za prácou
- budovanie doplnkových prvkov dopravnej infraštruktúry k cestám II. a III. triedy, ktoré zvyšujú bezpečnosť a priepustnosť dopravy a znižujú jej dopady na životné prostredie.

#### **4.3.2 Meranie účinnosti dosahovania globálneho cieľa Regionálneho operačného programu**

Účinnosť dosahovania globálneho cieľa ROP sa posudzuje na základe sústavy merateľných indikátorov na úrovni programu. Indikátory sú priebežne sledované a agregované z úrovne projektov cez úroveň opatrení a prioritných osí až na úroveň operačných programov a NSRR.

Cieľové hodnoty indikátorov na úrovni programu boli stanovené v súlade so stratégiami na úrovni tematických oblastí podpory ROP a boli aplikované na:

- princíp územnej koncentrácie (podpora inovačných a kohéznych pólov rastu)
- kritériá udržateľnosti (vecné, kapacitné, ekonomické a iné kritériá).

Pri určovaní cieľových hodnôt bolo vzaté do úvahy aj zhodnotenie dopytu v jednotlivých oblastiach podpory v rámci implementácie Priority 3 Lokálna infraštruktúra OPZI v skrátanom programovom období 2004-2006, ktorá bola tematicky príbuzná s ROP.

Tabuľka 31: Ukazovatele na úrovni ROP

Typ indikátora	Názov indikátora	Merná jednotka	Počiatočný rok	Počiatočná hodnota	Cieľová hodnota r. 2015	Definícia	Poznámka
Výstup	počet podporených zariadení občianskej infraštruktúry	počet	2006	0	1410	Počet zariadení vzdelávacej a sociálnej infraštruktúry, pamätových a fondových inštitúcií, revitalizovaných pamiatkových objektov za účelom zachovania kultúrneho dedičstva a využitia v kultúrno-poznávacom turizme a zariadení nekomerčných záchranných služieb na podporovanom území, ktoré boli podporené prostredníctvom rekonštrukcie, rozširovania, modernizácie, prípadne budovania stavebných objektov a obstarania vybavenia	Zdrojom priebežného získavania údajov je ITMS
Výstup	počet projektov zameraných na podporu významných stredísk cestovného ruchu s celoročným využitím <b>core indikátor</b>	počet	2006	0	12	Počet projektov zameraných na skvalitnenie verejnej infraštruktúry príľahlej k strediskám cestovného ruchu s celoročným využitím v územiach s medzinárodným a národným významom a územiach v regióne vyššej kategórie ako príslušný región	Dôraz je kladený na synergický efekt realizácie komplexných projektov cestovného ruchu v spolupráci s Riadiacim orgánom pre OP Konkurenciescopnosť a hospodársky rast.
Výstup	počet projektov zabezpečujúcich trvalú udržateľnosť sídiel a zvyšujúcich ich atraktivitu <b>core indikátor</b>	počet	2006	0	380	Počet realizovaných projektov zameraných na zlepšenie stavu a obnovu prvkov hmotnej infraštruktúry sídiel, na integrované stratégie rozvoja mestských oblastí ohrozených alebo postihnutých fyzickým zničením a sociálnym vylúčením a na zlepšenie situácie marginalizovaných rómskych komunít vo vidieckych obciach so segregovanými a separovanými rómskymi osídleniami	
Výstup	dĺžka rekonštruovaných ciest II. a III. triedy <b>core indikátor</b>	km	2006	0	600	Dĺžka zrekonštruovaných a zmodernizovaných úsekov ciest II. a III. triedy na podporovanom území v kilometroch. Indikátor vyjadruje dĺžku podporených úsekov, na ktorých mala intervencia systémový charakter a prispela k zníženiu nehodovosti, zvýšeniu priepustnosti dopravy a pod.	
Výsledok	počet nových a kvalitnejších služieb poskytovaných v podporených zariadeniach občianskej infraštruktúry	počet	2006	0	1730	Počet nových a kvalitnejších služieb poskytovaných užívateľom zariadení občianskej infraštruktúry, ktoré vyplývajú z realizovaných projektov	
Výsledok	podiel dĺžky zrekonštruovaných ciest II. a III. triedy na celkovej dĺžke siete ciest II. a III. triedy na podporovanom území	%	2006	0	4,5	Percentuálny podiel dĺžky zrekonštruovaných a zmodernizovaných ciest II. a III. triedy na celkovej dĺžke siete ciest II. a III. triedy na podporovanom území.	
Dopad	priemerné zníženie energetickej náročnosti budov využívaných podporenými zariadeniami občianskej infraštruktúry	%	2006	0	19	Priemerné percentuálne zníženie potreby energie na vykurovanie budov využívaných podporenými zariadeniami občianskej infraštruktúry	Prispieva k zvýšeniu kvality podmienok poskytovaných v zariadeniach občianskej infraštruktúry a k efektívnosti ich prevádzky. Zdrojom informácií je ITMS, dokumentácie k projektovým žiadostiam a pravidelné porealizačné monitorovacie správy k projektom.
Dopad	Podiel mestských samospráv, ktoré nadobudli skúsenosť s realizáciou integrovaných stratégií rozvoja mestských oblastí na celkovom počte	%	2006	0	41	Percentuálny podiel miest, ktoré realizovali integrované stratégie rozvoja mestských oblastí, z realizácie ktorých získali využiteľné skúsenosti, na celkovom počte oprávnených miest na území cieľa konvergencia v SR.	

	oprávnených miest na podporovanom území						
<b>Dopad</b>	Počet vytvorených pracovných miest <b>core indikátor</b>	počet	2006	0	570	Celkový počet novovytvorených pracovných miest na podporovanom území na základe realizovaných projektov.	
<b>Dopad</b>	Počet vytvorených pracovných miest pre mužov <b>core indikátor</b>	počet	2006	0	250	Počet novovytvorených pracovných miest pre mužov na podporovanom území na základe realizovaných projektov.	
<b>Dopad</b>	Počet vytvorených pracovných miest pre ženy <b>core indikátor</b>	počet	2006	0	320	Počet novovytvorených pracovných miest pre ženy na podporovanom území na základe realizovaných projektov.	

Zdroj: MVRR SR, 2007

Po odsúhlasení operačných programov Európskou komisiou je Riadiaci orgán pre ROP zodpovedný za prípravu hodnôt smerných výstupových a výsledkových ukazovateľov (benchmarking). Smerné ukazovatele (benchmarks) sú stanovené ako podiel finančných prostriedkov vyčlenených na dané opatrenie ku kľúčovému ukazovateľu výstupu respektíve výsledku uvedenému v ROP.

NSRR zároveň identifikuje štyri horizontálne priority, ktorých napĺňanie je realizované prostredníctvom príspevkov z jednotlivých operačných programov spolufinancovaných zo ŠF a KF v programovom období 2007-2013. Príspevok ROP k napĺňaniu uvedených horizontálnych priorít NSRR je podrobnejšie popísaný v kapitole 6.

**5.1 PRIORITNÁ OS 1 ROP – INFRAŠTRUKTÚRA VZDELÁVANIA**

**5.1.1 Cieľ a zameranie prioritnej osi 1 ROP**

Cieľ prioritnej osi 1 ROP: „Zvýšenie úrovne poskytovaných služieb v oblasti vzdelávania“

Napĺňanie cieľa prioritnej osi 1 ROP je realizované prostredníctvom nasledovných skupín aktivít:

- rekonštrukcia, rozširovanie a modernizácia vybraných predškolských zariadení, základných a stredných škôl
- obstaranie vybavenia, vrátane IKT vybavenia vybraných predškolských zariadení, základných a stredných škôl v nadväznosti na ich rekonštrukciu, rozširovanie a modernizáciu.

Detailný popis skupín aktivít je obsahom Programového manuálu ROP.

Tabuľka 32: Ukazovatele na úrovni prioritnej osi 1 ROP

Typ indikátora	Názov indikátora	Merná jednotka	Počiatkový rok	Počiatková hodnota	Cieľová hodnota r. 2015	Definícia
Výstup	počet technicky zhodnotených zariadení vzdelávacej infraštruktúry (počet projektov) <b>core indikátor</b>	počet	2006	0	640	Počet zariadení vzdelávacej infraštruktúry podporených prostredníctvom rekonštrukcie, rozširovania a modernizácie stavebných objektov a obstarania vybavenia
Výsledok	počet nových a kvalitnejších služieb poskytovaných v podporených zariadeniach vzdelávacej infraštruktúry	počet	2006	0	860	Počet nových a kvalitnejších služieb poskytovaných užívateľom zariadení vzdelávacej infraštruktúry, ktoré vyplývajú z realizovaných projektov (nové odborné učebne, IKT učebne, telocvične a pod.)
Dopad	priemerné zníženie energetickej náročnosti budov využívaných podporenými zariadeniami vzdelávacej infraštruktúry	%	2006	0	20	Priemerné percentuálne zníženie potreby energie na vykurovanie budov využívaných podporovanými zariadeniami vzdelávacej infraštruktúry
Dopad	počet vytvorených pracovných miest celkom <b>core indikátor</b>	počet	2006	0	50	Celkový počet novovytvorených pracovných miest na základe podpory zariadení vzdelávacej infraštruktúry
Dopad	počet vytvorených pracovných miest pre mužov <b>core indikátor</b>	počet	2006	0	20	Počet novovytvorených pracovných miest pre mužov na základe podpory zariadení vzdelávacej infraštruktúry
Dopad	počet vytvorených pracovných miest pre ženy <b>core indikátor</b>	počet	2006	0	30	Počet novovytvorených pracovných miest pre ženy na základe podpory zariadení vzdelávacej infraštruktúry

Zdroj: MVRR SR, 2007

Intervencie v rámci prioritnej osi 1 ROP sú zamerané na zlepšenie podmienok, v ktorých sú poskytované služby v oblasti vzdelávania vo vybraných predškolských zariadeniach, na základných a stredných školách v zmysle stratégie navrhutej ROP v kapitole 4.

Zámerom intervencií v rámci prioritnej osi 1 ROP je splnenie súčasných požiadaviek na kvalitatívnu úroveň podmienok, v ktorých je realizovaný vzdelávací proces a splnenie súčasných kvantitatívnych (kapacitných) štandardov uvedených typov zariadení. Nevyhnutným predpokladom kvalitného vzdelávacieho procesu je aj moderné vybavenie, a preto v nadväznosti na technické

zhodnotenie stavebných objektov sú intervencie v rámci prioritnej osi 1 ROP zamerané aj na obstaranie vybavenia uvedených zariadení, vrátane IKT vybavenia.

Charakter intervencií v rámci prioritnej osi 1 ROP prispieva k zvyšovaniu energetickej hospodárnosti budov, a tým aj k zníženiu ekonomickej náročnosti ich prevádzok a zníženiu environmentálnych záťaží.

Charakter oprávnených intervencií daný stratégiou ROP pre vzdelávaciu infraštruktúru:

- intervencie do stavebných objektov zamerané na odstránenie nevyhovujúceho stavebno-technického stavu a na obstaranie ich vybavenia, vrátane IKT vybavenia pri všetkých typoch škôl
- podpora aktivít na odstránenie nevyhovujúcich podmienok pre imobilných užívateľov a zníženie vysokej energetickej náročnosti prevádzky
- podpora predškolských zariadení identifikovaných v miestnych rozvojových stratégiách v póloch rastu, pričom podpora je realizovaná formou kapacitného rozširovania existujúcich materských škôl a ich rozširovania o detské jasle, vrátane obstarania príslušného vybavenia
- podpora intervencií do stavebných objektov základných škôl v póloch rastu s počtom žiakov nad 200, vrátane obstarania príslušného vybavenia
- podpora rozširovania základných škôl v póloch rastu s počtom žiakov nad 200 o triedy materských škôl, vrátane obstarania príslušného vybavenia
- podpora intervencií do stavebných objektov a vybavenia všeobecných stredných škôl s počtom žiakov nad 200 so zameraním na zvyšovanie kvality vzdelávacieho procesu
- podpora intervencií do stavebných objektov a do vybavenia stredných škôl s odborným zameraním za účelom zvyšovania odbornosti a konkurencieschopnosti ich absolventov na trhu práce, pričom podporované sú trendy racionalizácie siete zariadení (napríklad združovanie škôl)
- podpora zariadení vzdelávacej infraštruktúry v územiach s výrazne zastúpenými marginalizovanými rómskymi komunitami, a to bez uplatňovania princípov územnej koncentrácie ako nástroj podpory rovnosti príležitostí
- podpora základných a stredných škôl v inovačných póloch rastu s potenciálom vytvárania podmienok pre celoživotné vzdelávanie
- podpora špeciálnych typov škôl a školských zariadení pre znevýhodnené skupiny ako nástroj podpory rovnosti príležitostí
- intervencie do vzdelávacej infraštruktúry musia zohľadňovať trvalú udržateľnosť životného prostredia a zameriavať sa na znižovanie energetickej náročnosti budov
- cieľom intervencií je aj inklúzia detí s obmedzenou mobilitou najmä odstraňovaním stavebných bariér.

### 5.1.2 Miesto realizácie projektov v rámci prioritnej osi 1 ROP

Intervencie v rámci prioritnej osi 1 ROP sú na území cieľa Konvergencia smerované:

1. do inovačných a kohéznych pólov rastu
2. výnimočne mimo pólov rastu, a to v nasledovných prípadoch:
  - a. ak ide o existujúce zariadenia infraštruktúry vzdelávania významné a dôležité alebo jedinečné z hľadiska funkcie, druhu služieb v štruktúre a kapacitách príslušného regiónu (napríklad špeciálne školy hendikepovaných žiakov, lesnícke a poľnohospodárske stredné školy a pod.)
  - b. ak ide o zariadenia významné z hľadiska ich dostupnosti a obsluhy spádového územia
  - c. ak ide o zariadenia významné z hľadiska podpory marginalizovaných rómskych komunití.

Podmienkou smerovania intervencií mimo pólov rastu je preukázanie trvalej udržateľnosti a splnenie všetkých legislatívnych podmienok pre realizáciu projektu.

### 5.1.3 Oprávnení prijímateľa v rámci prioritnej osi 1 ROP

Oprávnenými prijímateľmi v rámci prioritnej osi 1 ROP sú zriaďovatelia predškolských zariadení, základných a stredných škôl z verejného sektora a súkromného sektora. Detailný zoznam oprávnených subjektov v nadväznosti na príslušnú legislatívu je obsahom Programového manuálu ROP.

### 5.1.4 Zdôvodnenie prioritnej osi 1 ROP

Prioritná os 1 ROP je zameraná na zabezpečenie požadovanej kvalitatívnej a kvantitatívnej úrovne zariadení v oblasti vzdelávania a úrovne ich prístupnosti na podporovanom území cieľa Konvergencia v podmienkach SR.

Ako vyplýva z analytickej časti ROP, situácia v poskytovaní verejných služieb v oblasti vzdelávania je v súčasnosti poznačená dlhodobým poddimenzovaním kapitálových investícií zo strany zriaďovateľov príslušných typov zariadení, resp. ich predchodcov. Dôsledkom uvedeného stavu je neuspokojivý technický stav využívaných stavebných objektov a v mnohých prípadoch morálna a fyzická zastaranosť vnútorného vybavenia a príslušných technických zariadení. S nedostatkom moderných technológií súvisí nepripravenosť jednotlivých subjektov zavádzať systémy kvality v praxi.

Na základe analýzy súčasného stavu možno konštatovať, že dochádza v súčasnosti zo strany zriaďovateľov príslušných zariadení infraštruktúry vzdelávania k racionalizácii sieti zariadení. Uvedený stav je výsledkom demografických trendov a objektívnej potreby zvyšovať ekonomickú efektívnosť prevádzok prostredníctvom stavebno-technických úprav príslušných stavebných objektov.

Opodstatnenosť prioritnej osi 1 ROP potvrdzuje aj nadmerný záujem o tento typ intervencií v programovom období 2004-2006 v rámci opatrenia 3.1 Budovanie a rozvoj občianskej infraštruktúry OPZI. V uvedenom období dopyt po doplnkových prostriedkoch zo štrukturálnych fondov niekoľkonásobne prevýšil disponibilné zdroje. Prioritná os 1 ROP vytvára predpoklady aj na podporu projektov, ktoré nemohli byť v skrátenom programovom období 2004-2006 podporené z dôvodu nedostatku finančných zdrojov, a to napriek tomu, že splnili požadované technické, finančné a regionálne kritériá. Podmienkou ich realizácie je súlad so stratégiou ROP definovanou pre programové obdobie 2007-2013.

## 5.2 PRIORITNÁ OS 2 ROP – INFRAŠTRUKTÚRA SOCIÁLNYCH SLUŽIEB, SOCIÁLNOPRÁVNEJ OCHRANY A SOCIÁLNEJ KURATELY

### 5.2.1 Cieľ a zameranie prioritnej osi 2 ROP

Cieľ prioritnej osi 2 ROP: „Zvýšenie úrovne poskytovaných služieb v sociálnej oblasti“

Napĺňanie cieľa prioritnej osi 2 ROP je realizované prostredníctvom nasledovných skupín aktivít:

- rekonštrukcia, rozširovanie a modernizácia zariadení sociálnych služieb a zariadení na výkon opatrení sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately
- budovanie zariadení sociálnych služieb a zariadení na výkon opatrení sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately
- obstaranie vybavenia, vrátane IKT vybavenia zariadení sociálnych služieb a zariadení na výkon sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately v nadväznosti na ich rekonštrukciu, rozširovanie, modernizáciu a budovanie.

Detailný popis skupín aktivít je obsahom Programového manuálu ROP.

Tabuľka 33: Ukazovatele na úrovni prioritnej osi 2 ROP

Typ indikátora	Názov indikátora	Merná jednotka	Počiatočný rok	Počiatočná hodnota	Cielová hodnota r. 2015	Definícia
Výstup	počet technicky zhodnotených zariadení sociálnej infraštruktúry	počet	2006	0	310	Počet zariadení sociálnej infraštruktúry podporených prostredníctvom rekonštrukcie, rozširovania a modernizácie stavebných objektov a obstarania vybavenia
Výstup	počet novovybudovaných zariadení sociálnej infraštruktúry	počet	2006	0	30	Počet novovybudovaných a vybavených zariadení sociálnej infraštruktúry
Výsledok	počet nových a kvalitnejších služieb poskytovaných v podporených zariadeniach sociálnej infraštruktúry	počet	2006	0	390	Počet nových a kvalitnejších služieb poskytovaných užívateľom zariadení sociálnej infraštruktúry, ktoré vyplývajú z realizovaných projektov (služby denného a týždenného typu, stravovanie, priestory pre terapiu a pod.)
Dopad	Priemerné zníženie energetickej náročnosti budov využívaných podporenými zariadeniami sociálnej infraštruktúry	%	2006	0	20	Priemerné percentuálne zníženie potreby energie na vykurovanie budov využívaných podporovanými zariadeniami občianskej infraštruktúry
Dopad	Počet vytvorených pracovných miest celkom <b>core indikátor</b>	počet	2006	0	300	Počet novovytvorených pracovných miest na základe podpory zariadení občianskej infraštruktúry
Dopad	Počet vytvorených pracovných miest pre mužov <b>core indikátor</b>	počet	2006	0	130	Počet novovytvorených pracovných miest pre mužov na základe podpory zariadení občianskej infraštruktúry
Dopad	Počet vytvorených pracovných miest pre ženy <b>core indikátor</b>	počet	2006	0	170	Počet novovytvorených pracovných miest pre ženy na základe podpory zariadení občianskej infraštruktúry

Zdroj: MVRR SR, 2007

Intervencie v rámci prioritnej osi 2 ROP sú zamerané na zlepšenie podmienok, v ktorých sú poskytované sociálne služby a vykonávané opatrenia sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately, tj. na zlepšenie podmienok vo vybraných zariadeniach sociálnych služieb a zariadeniach na výkon opatrení sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately v zmysle stratégie navrhutej ROP v kapitole 4.

Zámerom intervencií v rámci prioritnej osi 2 ROP je splnenie súčasných požiadaviek na kvalitatívnu úroveň podmienok, v ktorých sú poskytované sociálne služby a realizované opatrenia sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately a splnenie súčasných kvantitatívnych (kapacitných) štandardov uvedených typov zariadení, a to s ohľadom na ich dlhodobú udržateľnosť. Nevyhnutným predpokladom zabezpečenia kvality je aj moderné vybavenie uvedených zariadení, a preto v nadväznosti na technické zhodnotenie stavebných objektov, resp. ich budovanie, sú intervencie v rámci prioritnej osi 2 ROP zamerané aj na obstaranie potrebného vybavenia oprávnených zariadení, vrátane IKT vybavenia.

Na základe analýzou identifikovaného nedostatku určitých typov zariadení, sú intervencie zamerané aj na budovanie vybraných zariadení pre seniorov a dospelých klientov.

Charakter oprávnených intervencií daný stratégiou pre infraštruktúru sociálnych služieb a sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately:

- intervencie do stavebných objektov zamerané na odstránenie nevyhovujúceho stavebno-technického stavu, resp. budovanie nových objektov a na obstaranie ich vybavenia, vrátane IKT vybavenia
- podpora aktivít na odstránenie nevyhovujúcich podmienok pre imobilných užívateľov a zníženie vysokej energetickej náročnosti prevádzky
- podpora najmä zariadení typu domov dôchodcov, DSS pre dospelých, DSS pre deti (poznámka: nezahŕňa detské domovy), zariadenia opatrovateľskej starostlivosti s kapacitou od 50 klientov pri dodržaní minimálnych plošných štandardov (8m<sup>2</sup> na osobu) a rešpektovaní predpokladov pre zabezpečenie poskytovania kvalitných služieb. V rámci zariadení sociálnej



infraštruktúry je efektívne zabezpečovať aj doplnkové služby (napríklad stravovanie, prítomnosť zdravotnej služby, záujmové aktivity pre klientov a iné)

- podpora zariadení, ktoré v záujme ekonomickej udržateľnosti a v zmysle platnej legislatívy kombinujú viaceré typy služieb, prípadne poskytujú služby viacerým cieľovým skupinám, prípadne kombinujú ústavnú, dennú a týždennú starostlivosť
- podpora budovania nových zariadení vyššie uvedených charakteristík, a to v póloch rastu s počtom obyvateľov nad 5000, ktoré zabezpečujú väčšiu obslužnosť územia Celkový počet týchto obcí je 120 na území cieľa Konvergencia.
- podpora komunitných centier aj mimo pólov rastu v prípade zariadení zameraných na posilňovanie sociálnej inklúzie marginalizovaných rómskych komunít
- pri budovaní nových zariadení je nevyhnutným predpokladom intervencie z ROP preukázanie súladu s existujúcimi stratégiami na regionálnej a miestnej úrovni, splnenie platných legislatívnych podmienok na prevádzkovanie konkrétneho typu zariadenia, preukázanie dlhodobej finančnej udržateľnosti zariadenia a prijatie záväzkov na zachovanie dlhodobého účelového využitia intervencie.

Pri budovaní nových zariadení je nevyhnutným predpokladom intervencie z ROP preukázanie súladu s existujúcimi stratégiami na regionálnej a miestnej úrovni, splnenie platných legislatívnych podmienok na prevádzkovanie konkrétneho typu zariadenia, preukázanie dlhodobej finančnej udržateľnosti zariadenia a jeho prevádzky a prijatie záväzkov na zachovanie dlhodobého účelového využitia intervencie.

### 5.2.2 Miesto realizácie projektov v rámci prioritnej osi 2 ROP

Intervencie v rámci prioritnej osi 2 ROP sú na území cieľa Konvergencia smerované:

1. do inovačných a kohéznych pólov rastu
2. v prípade budovania nových zariadení do pólov rastu s počtom obyvateľov nad 5 000
3. výnimočne mimo pólov rastu, a to v nasledovných prípadoch:
  - a. ak ide o existujúce zariadenia významné a dôležité alebo jedinečné z hľadiska funkcie, druhu služieb v štruktúre a kapacitách príslušného regiónu (napríklad existujúce ekonomicky udržateľné zariadenia sociálnej infraštruktúry, ktoré boli v minulosti umiestňované mimo miest a obcí)
  - b. ak ide o zariadenia významné z hľadiska ich typu, dostupnosti a obsluhy spádového územia (napríklad resocializačné strediská)
  - c. ak ide o zariadenia významné z hľadiska podpory marginalizovaných rómskych komunít (napríklad budovanie komunitných centier pri segregovaných a separovaných rómskych osídleniach).

Podmienkou smerovania intervencií mimo pólov rastu je preukázanie trvalej udržateľnosti a splnenie všetkých legislatívnych podmienok pre realizáciu projektu.

### 5.2.3 Oprávnení prijímateľa v rámci prioritnej osi 2 ROP

Oprávnenými prijímateľmi v rámci prioritnej osi 2 ROP sú zriaďovatelia zariadení sociálnych služieb a zariadení na výkon opatrení sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately z verejného sektora a súkromného sektora. Detailný zoznam oprávnených subjektov v nadväznosti na príslušnú legislatívu je obsahom Programového manuálu ROP.

### 5.2.4 Zdôvodnenie prioritnej osi 2 ROP

Prioritná os 2 ROP je zameraná na zabezpečenie požadovanej kvalitatívnej a kvantitatívnej úrovne zariadení sociálnych služieb a zariadení na výkon opatrení sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately a úrovne ich prístupnosti na podporovanom území cieľa Konvergencia v podmienkach SR.

Ako vyplýva z analytickej časti ROP, situácia v uvedenej oblasti je v súčasnosti poznačená dlhodobým poddimenzovaním kapitálových investícií zo strany zriaďovateľov príslušných typov zariadení, resp. ich predchodcov. Dôsledkom uvedeného stavu je neuspokojivý technický stav využívaných stavebných objektov, ich kapacitná poddimenzovanosť a v mnohých prípadoch morálna a fyzická zastaranosť vnútorného vybavenia a príslušných technických zariadení. S nedostatkom moderných technológií súvisí nepripravenosť jednotlivých subjektov zavádzať systémy kvality v praxi. Identifikované problémy na území cieľa Konvergencia sa týkajú štruktúry typov zariadení.

Na základe analýzy súčasného stavu možno konštatovať, že v budúcnosti bude dochádzať k rozširovaniu siete uvedených zariadení na základe predpokladaných demografických trendov. Zároveň je nevyhnutné zvyšovať ekonomickú efektívnosť prevádzok prostredníctvom stavebno-technických úprav stavebných objektov a dôraz bude kladený aj na ich debarierizáciu.

Opodstatnenosť prioritnej osi 2 ROP potvrdzuje aj nadmerný záujem o tento typ intervencií v programovom období 2004-2006 v rámci opatrenia 3.1 Budovanie a rozvoj občianskej infraštruktúry OPZI. V uvedenom období dopyt po doplnkových prostriedkoch zo štrukturálnych fondov niekoľkonásobne prevýšil disponibilné zdroje. Prioritná os 2 ROP vytvára predpoklady aj na podporu projektov, ktoré nemohli byť v skrátenom programovom období 2004-2006 podporené z dôvodu nedostatku finančných zdrojov, a to napriek tomu, že splnili požadované technické, finančné a regionálne kritériá. Podmienkou ich realizácie je súlad so stratégiou ROP definovanou pre programové obdobie 2007-2013.

### **5.3 PRIORITNÁ OS 3 ROP – POSILNENIE KULTÚRNEHO POTENCIÁLU REGIÓNOV A INFRAŠTRUKTÚRA CESTOVNÉHO RUCHU**

#### **5.3.1 Cieľ a zameranie prioritnej osi 3 ROP**

Cieľ prioritnej osi 3 ROP: *„Posilnenie kultúrneho potenciálu regiónov a rozvoja turizmu“*

Napĺňanie cieľa prioritnej osi 3 ROP je realizované prostredníctvom nasledovných skupín aktivít:

- rekonštrukcia, rozširovanie a modernizácia pamäťových a fondových inštitúcií na miestnej a regionálnej úrovni (galérií, knižníc a múzeí)
- revitalizácia nevyužitých, resp. nevhodne využitých nehnuteľných kultúrnych pamiatok v území vo vlastníctve verejného sektora s využitím na rozšírenie činnosti pamäťových a fondových inštitúcií a ich využitia v kultúrno-poznávacom cestovnom ruchu, v odôvodnených a výnimočných prípadoch je možné revitalizované pamiatky využívať na kultúrno-spoločenské a osvetové účely
- obstaranie vybavenia pamäťových a fondových inštitúcií na miestnej a regionálnej úrovni a kultúrno-spoločenských a osvetových zariadení v nadväznosti na ich rekonštrukciu, rozširovanie a modernizáciu, obstaranie IKT vybavenia
- podpora nekomerčnej verejnej infraštruktúry (verejné priestranstvá, parkoviská, orientačné tabule, chodníky, odpočívadlá, verejné WC atď.) priľahlej k strediskám cestovného ruchu s celoročným využitím v územiach s medzinárodným a národným významom a územiach v regióne vyššej kategórie ako príslušný región
- podpora prezentácie cestovného ruchu na regionálnej a miestnej úrovni, vytváranie a podpora existujúcich turisticko-informačných kancelárií, vytváranie partnerstiev na úrovni samospráv a súkromného sektora a regionálnych klastrov
- podpora tvorby ucelenej ponuky produktov cestovného ruchu s dôrazom na efektívne využitie prírodného a kultúrneho potenciálu prostredníctvom prípravy kultúrno-poznávacích turistických trás na územiach s medzinárodným a národným významom a územiach v regióne vyššej kategórie ako príslušný región.

Detailný popis investičných a neinvestičných aktivít je obsahom Programového manuálu ROP.

Tabuľka 34: Ukazovatele na úrovni prioritnej osi 3 ROP

Typ indikátora	Názov indikátora	Merná jednotka	Počiatočný rok	Počiatočná hodnota	Cieľová hodnota r. 2015	Definícia
Výstup	počet technicky zhodnotených pamäťových a fondových inštitúcií na miestnej a regionálnej úrovni	počet	2006	0	130	Počet pamäťových a fondových inštitúcií na miestnej a regionálnej úrovni, podporených prostredníctvom rekonštrukcie, rozširovania a modernizácie stavebných objektov a obstarania vybavenia.
Výstup	počet revitalizovaných nehnuteľných kultúrnych pamiatok za účelom zachovania kultúrneho dedičstva alebo s využitím v kultúrno-poznávacom turizme	počet	2006	0	155	Počet nevyužitých, resp. nevhodne využitých objektov evidovaných v registri nehnuteľných kultúrnych pamiatok MK SR, podporených prostredníctvom intervencií do stavebných objektov a vybavenia, za účelom zachovania kultúrneho dedičstva alebo s využitím v kultúrno-poznávacom turizme
Výstup	počet projektov zameraných na skvalitnenie verejnej mikroinfraštruktúry príahlej k významným strediskám cestovného ruchu s celoročným využitím <b>core indikátor</b>	počet	2006	0	12	Počet projektov zameraných na skvalitnenie verejnej infraštruktúry príahlej k strediskám cestovného ruchu s celoročným využitím v územiach s medzinárodným a národným významom a územiach v regióne vyššej kategórie ako príslušný región
Výsledok	počet nových a kvalitnejších služieb poskytovaných v podporených pamäťových a fondových inštitúciách na miestnej a regionálnej	počet	2006	0	145	Počet nových a kvalitnejších služieb poskytovaných užívateľom pamäťových a fondových inštitúcií na miestnej a regionálnej úrovni, ktoré vyplývajú z realizovaných projektov. <i>Poznámka: zvýšenie kvality služieb (digitalizácia a informatizácia) pri uvedených typoch inštitúcií môže mať za následok aj racionalizáciu siete zariadení pri súčasnom zvýšení počtu užívateľov.</i>
Výsledok	počet nových a kvalitnejších služieb poskytovaných v podporených nehnuteľných kultúrnych pamiatkach	počet	2006	0	155	Počet nových a kvalitnejších služieb v súvislosti so zachovaním kultúrneho dedičstva a kultúrno-poznávacím turizmom, ktoré vyplývajú z realizovaných projektov
Výsledok	počet nových a kvalitnejších služieb poskytovaných v turizme	počet	2006	0	90	Počet nových a kvalitnejších služieb poskytovaných užívateľom významných stredísk cestovného ruchu s celoročným využitím v územiach s medzinárodným a národným významom a územiach v regióne vyššej kategórie ako príslušný región, ktoré vyplývajú z realizovaných projektov
Dopad	Priemerné zníženie energetickej náročnosti budov využívaných podporenými pamäťovými a fondovými inštitúciami	%	2006	0	15	Priemerné percentuálne zníženie potreby energie na vykurovanie budov využívaných podporovanými pamäťovými a fondovými inštitúciami
Dopad	Počet vytvorených pracovných miest v pamäťových a fondových inštitúciách <b>core indikátor</b>	počet	2006	0	10	Počet novovytvorených pracovných miest na základe podpory pamäťových a fondových inštitúcií
Dopad	Počet vytvorených pracovných miest pre mužov v pamäťových a fondových inštitúciách <b>core indikátor</b>	počet	2006	0	5	Počet novovytvorených pracovných miest pre mužov na základe podpory pamäťových a fondových inštitúcií
Dopad	Počet vytvorených pracovných miest pre ženy v pamäťových a fondových inštitúciách <b>core indikátor</b>	počet	2006	0	5	Počet novovytvorených pracovných miest pre ženy na základe podpory pamäťových a fondových inštitúcií
Dopad	Počet vytvorených pracovných miest v revitalizovaných nehnuteľných kultúrnych pamiatkach <b>core indikátor</b>	počet	2006	0	180	Počet novovytvorených pracovných miest na základe podpory revitalizácie nehnuteľných kultúrnych pamiatok za účelom zachovania kultúrneho dedičstva a rozvoja kultúrno-poznávacieho cestovného ruchu
Dopad	Počet vytvorených pracovných miest pre mužov v revitalizovaných nehnuteľných kultúrnych pamiatkach <b>core indikátor</b>	počet	2006	0	80	Počet novovytvorených pracovných miest pre mužov na základe podpory revitalizácie nehnuteľných kultúrnych pamiatok za účelom zachovania kultúrneho dedičstva a rozvoja kultúrno-poznávacieho cestovného ruchu
Dopad	Počet vytvorených pracovných miest pre ženy v revitalizovaných nehnuteľných kultúrnych pamiatkach <b>core indikátor</b>	počet	2006	0	100	Počet novovytvorených pracovných miest pre ženy na základe podpory revitalizácie nehnuteľných kultúrnych pamiatok za účelom zachovania kultúrneho dedičstva a rozvoja kultúrno-poznávacieho cestovného ruchu
Dopad	Počet vytvorených pracovných miest v turizme celkom	počet	2006	0	30	Počet novovytvorených pracovných miest na základe podpory verejnej infraštruktúry príahlej k strediskám cestovného ruchu s celoročným využitím v územiach

	core indikátor					s medzinárodným a národným významom a územiach v regióne vyššej kategórie ako príslušný región
Dopad	Počet vytvorených pracovných miest v turizme pre mužov	počet	2006	0	15	Počet novovytvorených pracovných miest pre mužov na základe podpory verejnej infraštruktúry priľahlej k strediskám cestovného ruchu s celoročným využitím v územiach s medzinárodným a národným významom a územiach v regióne vyššej kategórie ako príslušný región
Dopad	Počet vytvorených pracovných miest v turizme pre ženy	počet	2006	0	15	Počet novovytvorených pracovných miest pre ženy na základe podpory verejnej infraštruktúry priľahlej k strediskám cestovného ruchu s celoročným využitím v územiach s medzinárodným a národným významom a územiach v regióne vyššej kategórie ako príslušný región

Zdroj: MVRR SR, 2007

Intervencie v rámci prioritnej osi 3 ROP sú zamerané na posilnenie kultúrneho potenciálu regiónov a rozvoja cestovného ruchu prostredníctvom podpory pamäťových a fondových inštitúcií, fondu nevyužitých, resp. nevhodne využitých nehnuteľných kultúrnych pamiatok, podpory stredísk cestovného ruchu s celoročným využitím v zmysle stratégie navrhutej ROP v kapitole 4. Súčasťou podpory sú aj doplnkové neinvestičné aktivity zamerané na propagáciu regiónov a posilňovanie partnerstiev medzi aktérmi rozvoja turizmu.

Transformačný proces v uplynulých rokoch ovplyvnil aj inštitúcie vykonávajúce činnosť v oblasti kultúry. Ich počet je v porovnaní s ostatnými zariadeniami občianskej vybavenosti nižší, napriek tomu aj táto oblasť bola postihnutá nedostatkom kapitálových investícií. Rovnako ako pri zariadeniach občianskej infraštruktúry analyzovaných v predchádzajúcich častiach, aj v oblasti kultúry je výrazným problémom jednotlivých zariadení ich stavebno-technický stav. Mnohé z uvedených zariadení musia zabezpečovať technické podmienky na zachovanie zbierkového prípadne knižničného fondu a mnohé sídlia v pamiatkovo chránených objektoch.

Potenciál cestovného ruchu Slovenska je rozsiahly, pokrývajúci takmer všetky rozhodujúce formy a druhy cestovného ruchu. Územie cieľa Konvergencie disponuje najmä v hospodársky menej rozvinutých regiónoch nevyužitým potenciálom využitia kultúrneho a prírodného dedičstva.

Intervencie v rámci prioritnej osi 3 ROP prispievajú k zachovaniu kultúrneho dedičstva a jedinečnosti regiónov a k posilňovaniu ich atraktivity pre návštevníkov.

Charakter oprávnených intervencií daný stratégiou ROP pre posilňovanie kultúrneho dedičstva prostredníctvom podpory infraštruktúry pamäťových a fondových inštitúcií a revitalizáciu nehnuteľných kultúrnych pamiatok a pre oblasť cestovného ruchu:

- intervencie do stavebných objektov zamerané na odstránenie nevyhovujúceho stavebno-technického stavu a na obstaranie ich vybavenia, vrátane IKT vybavenia pri všetkých typoch zariadení
- podpora aktivít na odstránenie nevyhovujúcich podmienok pre imobilných užívateľov a zníženie vysokej energetickej náročnosti prevádzky s ohľadom na špecifiká nehnuteľných kultúrnych pamiatok
- podpora verejných knižníc v zriaďovateľskej pôsobnosti miestnych a regionálnych samospráv, podpora je smerovaná do inováčných pólov rastu
- podpora galérií v zriaďovateľskej pôsobnosti miestnych a regionálnych samospráv, podpora je smerovaná do pólov rastu
- podpora múzeí v zriaďovateľskej pôsobnosti verejného sektora, podpora je smerovaná do pólov rastu
- revitalizácia nevyužitých významných pamiatkových objektov v území. Prioritne sú podporované pamiatky charakterizované zlým stavebno-technickým stavom, ktoré však majú potenciál využitia v rámci pamäťových a fondových inštitúcií, resp. kultúrno-poznávacieho turizmu (napríklad rozšírenie expozícií galérií a múzeí v zriaďovateľskej pôsobnosti územných samospráv, budovanie kultúrno-poznávacích trás, obnova technických pamiatok a ich sprístupnenie verejnosti a pod.). V odôvodnených prípadoch podpora významných nehnuteľných kultúrnych pamiatok v póloch rastu a vo vlastníctve verejného sektora s ich

alternatívnym využitím na kultúrno-spoločenské a reprezentačné sály, expozície obecných a regionálnych dejín a pamätihodností, obrazárne alebo výstavné siene, miestny archív alebo kultúrne centrum, zariadenia pre záujmovo-umeleckú činnosť a amatérske aktivity

- podpora kultúrno-poznávacích trás a podpora mestského kultúrneho turizmu v oblastiach zadefinovaných ako územia s medzinárodným a národným významom a územia v regióne vyššej kategórie ako príslušný región podľa Novej stratégie rozvoja cestovného ruchu SR do roku 2013.

Pri podpore nevyužitých, resp. nevhodne využitých pamiatkových objektov v území je nevyhnutným predpokladom získania podpory preukázanie súladu s existujúcimi stratégiami na regionálnej a miestnej úrovni, splnenie platných legislatívnych podmienok na prevádzkovanie konkrétneho typu zariadenia, preukázanie dlhodobej finančnej udržateľnosti zariadenia a prijatie záväzkov na zachovanie dlhodobého účelového využitia intervencie. Intervencie ROP nie sú zamerané na samostatné zakonzervovanie nehnuteľných kultúrnych pamiatok bez následného využitia. Zámerom ROP je podporiť obnovu a ochranu nehnuteľného pamiatkového fondu prostredníctvom trvalého a aktívneho využívania v prospech rozvoja príslušného regiónu.

- podpora verejnej infraštruktúry cestovného ruchu príľahlej ku komplexným strediskám cestovného ruchu s celoročným využitím, a to v územiach zadefinovaných ako územia s medzinárodným a národným významom a územiach v regióne vyššej kategórie ako príslušný región
- podpora doplnkových aktivít zameraných na propagáciu regiónov a stredísk cestovného ruchu
- podpora budovania partnerstiev medzi aktérmi cestovného ruchu a regionálnych klastrov.

Stratégia popísaná v kapitole 4 a v časti 7.2.2 (komplementarita) určuje rámcové mechanizmy na zabezpečenie komplementarity s OP KaHR.

### 5.3.2 Miesto realizácie projektov v rámci prioritnej osi 3 ROP

Intervencie v rámci prioritnej osi 3 ROP sú na území cieľa Konvergencia smerované:

1. v prípade knižníc do inovačných pólov rastu, v prípade galérií a múzeí do inovačných a kohéznych pólov rastu
2. mimo pólov rastu, a to v nasledovných prípadoch:
  - a. ak ide o nevyužitú, resp. nevhodne využitú nehnuteľnú kultúrnu pamiatku v území, ktorej podpora formou rozšírenia činnosti pamäťovej a fondovej inštitúcie má potenciál napojenia na trasy kultúrno-poznávacieho turizmu (územia s medzinárodným a národným významom a územia v regióne vyššej kategórie ako príslušný región v zmysle Novej stratégie rozvoja cestovného ruchu Slovenskej republiky do roku 2013).
  - b. v prípade projektov zameraných na verejnú infraštruktúru príľahlú k významným strediskám cestovného ruchu, ktorých lokalizácia mimo pólov rastu je daná využitím prírodných podmienok v území (územia s medzinárodným a národným významom a územia v regióne vyššej kategórie ako príslušný región v zmysle Novej stratégie rozvoja cestovného ruchu Slovenskej republiky do roku 2013).

Podmienkou smerovania intervencií mimo pólov rastu je preukázanie trvalej udržateľnosti a splnenie všetkých legislatívnych podmienok pre realizáciu projektu.

### 5.3.3 Oprávnení prijímateľa v rámci prioritnej osi 3 ROP

Oprávnenými prijímateľmi v rámci prioritnej osi 3 ROP sú zriaďovatelia pamäťových a fondových inštitúcií, vlastníci nevyužitých, resp. nevhodne využitých nehnuteľných kultúrnych pamiatok a aktéri rozvoja cestovného ruchu z verejného sektora.

### 5.3.4 Zdôvodnenie prioritnej osi 3 ROP

Prioritná os 3 ROP je zameraná na posilnenie kultúrneho potenciálu regiónov a rozvoja cestovného ruchu na území cieľa Konvergencia v podmienkach SR.

Ako vyplýva z analytickej časti ROP, situácia v uvedenej oblasti je v súčasnosti poznačená dlhodobým poddimenzovaním kapitálových investícií zo strany zriaďovateľov príslušných typov zariadení, resp. ich predchodcov. Dôsledkom uvedeného stavu je neuspokojivý technický stav využívaných stavebných objektov, nevyhovujúce podmienky na uchovávanie knižničného a zbierkového fondu, v mnohých prípadoch morálna a fyzická zastaranosť vnútorného vybavenia a príslušných technických zariadení.

Na základe analýzy súčasného stavu možno konštatovať, že v budúcnosti bude infraštruktúra pamäťových a fondových inštitúcií orientovaná na digitalizáciu a sprístupňovanie knižničného ale aj zbierkového fondu prostredníctvom IKT. Z uvedeného dôvodu nebude prostredníctvom ROP realizovaná podpora budovania nových zariadení. Je však nevyhnutné stabilizovať stavebno-technický stav v súčasnosti využívaných objektov a klásť dôraz aj na ich debarierizáciu.

Dôležitým faktorom ovplyvňujúcim kvalitu života obyvateľov a atraktivitu územia jednotlivých regiónov je zveľadené kultúrne a historické dedičstvo v podobe revitalizovaných nehnuteľných kultúrnych pamiatok v území. Intervencie je nevyhnutné smerovať predovšetkým do nevyužívaných, resp. nevhodne využívaných pamiatkových objektov, ktoré v minulosti plnili významné hospodárske, spoločenské a kultúrne funkcie typu kúrie, kaštiele, meštianske domy ako i do obnovy a regenerácie príľahlých historických parkov. Vzhľadom na transformačný proces ekonomiky SR nepredstavovali nevyužívané objekty vo vlastníctve verejného sektora prioritu pri alokovaní obmedzených kapitálových zdrojov na opravu a údržbu. Zámerom je zlepšiť technický a prevádzkový stav budov, s dôrazom na uplatnenie tradičných technológií a postupov pri ich.

Revitalizácia uvedených pamiatkových objektov je spojená s ich využitím ako rozšírených expozícií pamäťových a fondových inštitúcií s možnosťou apojenia na kultúrno-poznávacie trasy. Alternatívne využitie uvedených objektov sa spája s kultúrno-spoločenskými funkciami typu koncertných a reprezentačných sál, expozícií obecných a regionálnych dejín a pamätihodností, obrazárň alebo výstavných siení, miestnych archívov alebo kultúrnych centier, osvetových zariadení a pod.

Cestovný ruch je chápaný ako faktor hospodárskeho a sociálneho rozvoja regiónov prinášajúci možnosti pre vytváranie pracovných príležitostí a zdroje príjmu rozpočtov miestnych samospráv. Ide o veľmi špecifické odvetvie s priestorom pre mnoho rôznorodých aktivít. Intervencie ROP sú smerované na realizáciu projektov s dôrazom na doplnkové služby v cestovnom ruchu, pre komplexné využitie potenciálu cestovného ruchu v príslušnom regióne.

Rozvojom ucelených produktov si Slovensko zachová jedinečnosť a originalitu, čo prispeje k zvyšovaniu návštevnosti a k zmierňovaniu regionálnych rozdielov krajiny. Podporu je potrebné smerovať aj do projektov na zlepšenie priestorovej informovanosti účastníkov cestovného ruchu a skvalitnenia informačných a prezentačných služieb, celoročného využitia stredísk cestovného ruchu, konferenčného cestovného ruchu a pod.

## 5.4 PRIORITNÁ OS 4 ROP – REGENERÁCIA SÍDIEL

### 5.4.1 Cieľ a zameranie prioritnej osi 4 ROP

Cieľ prioritnej osi 4 ROP: *„Zvýšenie konkurencieschopnosti sídiel a zvýšenie kvality a bezpečnosti verejných priestranstiev“*

Napĺňanie cieľa prioritnej osi 4 ROP je realizované prostredníctvom nasledovných skupín aktivít:

- obnova a čiastočné budovanie hmotnej infraštruktúry sídiel v rámci samostatne dopytovo orientovaných projektov, realizovaných v centrách obcí, resp. centrách častí obcí identifikovaných ako kohézne a inovačné póly rastu vrátane ich ťažísk osídlenia, zamerané na:
  - úpravu verejných priestranstiev a prvkov verejnej zelene
  - výstavbu a rekonštrukcia verejných osvetlení
  - výstavbu a rekonštrukcia chodníkov a cyklistických trás

- rekonštrukciu miestnych komunikácií
  - rekonštrukciu mostov a lávok v nadväznosti na realizáciu investičných aktivít zameraných na miestne komunikácie, chodníky a cyklistické trasy
  - rekonštrukciu a výstavba zastávok
  - rekonštrukciu a výstavba verejných WC
  - úpravu a reguláciu povodí v zastavaných územiach obcí a miest, a to výlučne v nadväznosti na realizáciu iných investičných aktivít (podmienkou je súhlasné stanovisko Slovenského vodohospodárskeho podniku, š. p., Banská Štiavnica)
  - opodstatnenú rekonštrukciu inžinierskych sietí (kanalizácií a vodovodov), a to výlučne v nadväznosti na realizáciu iných investičných aktivít regenerácie sídiel alebo v súvislosti obnovou a budovaním verejnej hmotnej infraštruktúry vidieckych obcí so separovanými alebo segregovanými rómskymi osídleniami.
- realizácia integrovaných stratégií rozvoja vo vybraných mestských oblastiach postihnutých alebo ohrozených fyzickým zničením a sociálnym vylúčením, vrátane obnovy bytových domov
  - obnova a čiastočné budovanie hmotnej infraštruktúry obcí so segregovanými a separovanými rómskymi osídleniami vo vidieckom prostredí
  - príprava a aktualizácia rozvojových dokumentov na úrovni regiónov NUTS 2 a 3
  - rekonštrukcia, rozširovanie a modernizácia zariadení nekomerčných záchranných služieb a v dvoch osobitných vopred stanovených prípadoch aj budovanie zariadení HaZZ v súlade s Konceptiou plošného rozmiestnenia síl a prostriedkov HaZZ
  - obstaranie vybavenia zariadení nekomerčných záchranných služieb, vrátane IKT vybavenia a s výnimkou dopravných prostriedkov
  - obstaranie vybavenia zariadení nekomerčných záchranných služieb v nadväznosti na intervencie do stavebných objektov.

Detailný popis skupín aktivít je obsahom Programového manuálu ROP.

Tabuľka 35: Ukazovatele na úrovni prioritnej osi 4 ROP

Typ indikátora	Názov indikátora	Merná jednotka	Počiatkový rok	Počiatková hodnota	Cieľová hodnota r. 2015	Definícia
Výstup	počet regenerovaných sídiel	počet	2006	0	330	Počet regenerovaných sídiel (obcí a miest), v ktorých boli zrealizované investičné samostatné dopytovo orientované projekty zamerané na zlepšenie stavu prvkov hmotnej infraštruktúry sídiel. <i>Poznámka: Pre účely ROP sú oprávnenými sídlami obce a mestá identifikované ako kohézne a inovačné póly rastu. Výnimku môžu tvoriť obce so separovanými a segregovanými rómskymi osadami</i>
Výstup	počet projektov zabezpečujúcich trvalú udržateľnosť miest	počet	2006	0	20	Počet integrovaných stratégií rozvoja mestských oblastí ohrozených alebo postihnutých fyzickým zničením a sociálnym vylúčením
Výstup	počet projektov regenerácie sídiel zameraných na zlepšenie situácie marginalizovaných rómskych komunít	počet	2006	0	30	Počet projektov zameraných na zlepšenie podmienok života marginalizovaných rómskych komunít prostredníctvom podpory hmotnej infraštruktúry obcí so separovanými a segregovanými rómskymi osídleniami
Výstup	počet podporených rozvojových dokumentov	počet	2006	0	14	Počet projektov zameraných na prípravu a aktualizáciu rozvojových dokumentov (územnoplánovacej dokumentácie, územnoplánovacieho základu, programov hospodárskeho a sociálneho rozvoja a iných rozvojových dokumentov) na úrovni NUTS 2 a NUTS 3
Výstup	počet technicky zhodnotených zariadení nekomerčných záchranných služieb (počet projektov) <b>core indikátor</b>	počet	2006	0	145	Počet zariadení nekomerčných záchranných služieb podporených prostredníctvom rekonštrukcie, rozširovania a modernizácie stavebných objektov a obstarania vybavenia
Výsledok	% sídiel so zvýšenou konkurencieschopnosťou z celkového počtu sídiel identifikovaných ako kohézne a	%	2006	0	30	Percentuálny podiel sídiel identifikovaných ako kohézne a inovačné póly rastu, ktoré boli podporené intervenciami regenerácie sídiel, na celkovom počte všetkých sídiel identifikovaných ako kohézne a inovačné

	inovačné póly rastu na podporovanom území					póly rastu na území cieľa Konvergencia v SR
<b>Výsledok</b>	počet nových a kvalitnejších služieb poskytovaných v podporených zariadeniach nekomerčných záchranných služieb	počet	2006	0	180	Počet nových a kvalitnejších služieb poskytovaných užívateľom zariadení nekomerčných záchranných služieb, ktoré vyplývajú z realizovaných projektov
<b>Dopad</b>	% obyvateľov, ktorí žijú v konkurencieschopnejšom prostredí prostredníctvom intervencií regenerácie sídiel	%	2006	0	33	Percentuálny podiel počtu obyvateľov žijúcich sídlach podporených prostredníctvom projektov regenerácie sídiel na celkovom počte obyvateľov všetkých sídiel identifikovaných ako póly rastu na území cieľa Konvergencia v SR.
<b>Dopad</b>	Priemerné zníženie energetickej náročnosti budov využívaných podporenými zariadeniami nekomerčných záchranných služieb	%	2006	0	20	Priemerné percentuálne zníženie potreby energie na vykurovanie budov využívaných podporenými zariadeniami nekomerčných záchranných služieb
<b>Dopad</b>	Priemerné zníženie energetickej náročnosti bytových domov podporených v rámci integrovaných stratégií rozvoja mestských oblastí	%	2006	0	20	Priemerné percentuálne zníženie potreby energie na vykurovanie bytových domov podporených v rámci integrovaných stratégií rozvoja mestských oblastí

Zdroj: MVRR SR, 2007

Intervencie v rámci prioritnej osi 4 ROP sú zamerané najmä na posilňovanie konkurencieschopnosti sídiel identifikovaných ako inovačné a kohézne póly rastu a na plošné zabezpečenie infraštruktúry nekomerčných záchranných služieb na podporovanom území.

Vzhľadom na vysokú rozdrobenosť sídelnej štruktúry SR a v záujme efektívneho využitia rozvojových zdrojov, je podpora hmotnej infraštruktúry sídiel smerovaná do inovačných a kohéznych pólov rastu. Výnimka je prípustná v súvislosti s podporou hmotnej infraštruktúry obcí s výrazným zastúpením rómskeho obyvateľstva v segregovaných a separovaných osídleniach. Metodika identifikovania a pólov rastu a presný zoznam obcí podľa príslušných kategórií sú uvedené v prílohe 4 ROP. Aktivity regenerácie sídiel sú spolufinancované z doplnkových zdrojov ERDF a štátneho rozpočtu SR a sú zamerané na podporu obcí identifikovaných ako póly rastu. Obce, ktoré nie sú identifikované ako póly rastu, môžu na realizáciu obdobných aktivít v programovom období 2007-2013 využiť doplnkové zdroje z Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EAFRD) v rámci osi 3 Programu rozvoja vidieka, ktorý zastrešuje Ministerstvo pôdohospodárstva SR.

Prostriedky ERDF poskytované prostredníctvom prioritnej osi 4 ROP predstavujú v podmienkach Slovenska prvý reálne využiteľný zdroj na realizáciu integrovaných stratégií rozvoja mestských oblastí, založených na stratégii trvalo udržateľného rozvoja. Uvedené typy projektov možno v rámci ROP považovať za projekty, ktoré prinášajú najvyššiu pridanú hodnotu a majú najvyšší potenciál dosahovať synergiu s rozvojovými aktivitami podporovanými z iných zdrojov.

Podpora infraštruktúry nekomerčných základných služieb realizovaná v rámci ROP je v súlade s Konceptiou plošného rozmiestnenia síl a protriedkov HaZZ vypracovanou MV SR. Úspešné naplnenie tejto koncepcie aj s príspevom prostriedkov ERDF zabezpečí do roku 2015 rovnomerné, plošné pokrytie celého územia SR profesionálnymi záchrannými zložkami s dojazdom do 15 minút (ROP podporuje aktivity na území cieľa Konvergencia).

Charakter intervencií daný stratégiou ROP pre prioritnú os 4 ROP:

#### **Regenerácia sídiel – samostatné dopytovo orientované projekty regenerácie sídiel**

Projekty sú zamerané na obnovu a čiastočné budovanie verejnej hmotnej infraštruktúry sídiel, pričom oprávnenými sú nasledovné operácie:

- úprava verejných priestranstiev a prvkov verejnej zelene
- výstavba a rekonštrukcia verejných osvetlení
- výstavba a rekonštrukcia chodníkov a cyklistických trás
- rekonštrukcia miestnych komunikácií
- rekonštrukcia mostov a lávok v nadväznosti na realizáciu investičných aktivít zameraných na miestne komunikácie, chodníky a cyklistické trasy



- rekonštrukcia a výstavba zastávok
- rekonštrukcia a výstavba verejných WC
- úprava a regulácia povodí v zastavaných územiach obcí a miest, a to výlučne v nadväznosti na realizáciu iných investičných aktivít (podmienkou je súhlasné stanovisko Slovenského vodohospodárskeho podniku, š. p., Banská Štiavnica)
- opodstatnená rekonštrukcia inžinierskych sietí (kanalizácií a vodovodov), a to výlučne v nadväznosti na realizáciu iných investičných aktivít regenerácie.

Oprávnenými prijímateľmi sú obce, ktoré sú identifikované ako inovačné a kohézne póly rastu. Intervencie sú realizované výlučne v súlade s územnoplánovacou dokumentáciou týchto sídiel, so zameraním na centrálné verejné priestranstvá. Intervencie v rámci tejto skupiny aktivít nie sú určené krajským mestám. Minimálny rozsah oprávnených operácií v rámci jedného samostatného dopytovo orientovaného projektu regenerácie sídiel zahŕňa aspoň štyri z uvedených operácií.

Územnú výnimku z uplatňovania princípu podpory inovačných a kohéznych pólov rastu predstavujú vidiecke obce so separovanými alebo segregovanými rómskymi osídleniami. Pri uvedenej výnimke je nevyhnutné zabrániť duplicitnému financovaniu alebo čiastočnému duplicitnému financovaniu rovnakých aktivít z prostriedkov Programu rozvoja vidieka v pôsobnosti Ministerstva pôdohospodárstva SR. Rámcovým mechanizmom zabránenia vzniku prekryvov z oboch programov je využitie systému ITMS na sledovanie projektov podporených v rámci ROP až na úroveň jednotlivých operácií a práca s uvedenými informáciami vo výberovom procese v rámci osi 3 PRV. V prípade aj dodatočného zistenia prekryvu operácií nie je prijímateľ oprávnený získať alebo si ponechať finančný príspevok z oboch programov.

#### **Regenerácia sídiel – Integrované stratégie rozvoja mestských oblastí v zmysle čl. 8 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 o ERDF a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1783/1999**

Osobitná pozornosť je v rámci ROP venovaná integrovaným stratégiám rozvoja mestských oblastí ohrozených alebo postihnutých fyzickým zničením a sociálnym vylúčením. Uvedené projekty sú realizované výlučne na základe vypracovanej a platnej stratégie trvalo udržateľného rozvoja mestskej oblasti. V podmienkach SR sú aspekty uvedenej stratégie obsahom územnoplánovacích podkladov a územnoplánovacej dokumentácie, ktorých vypracovanie priamo vyplýva z príslušnej legislatívy. V zmysle článku 8 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 o ERDF a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1783/1999 sú integrované stratégie rozvoja mestských oblastí zamerané na obnovu fyzického životného prostredia a poskytovanie služieb obyvateľstvu s prihliadnutím na zmeny demografickej štruktúry. V rámci uvedených typov projektov je možné ako jednu z operácií realizovať aj investície do bývania, a to za podmienok daných článkom 7 uvedeného nariadenia.

Oprávnenými mestami na území cieľa Konvergencia sú mestá s počtom obyvateľov nad 15 000 podľa údajov ŠÚ SR v roku 2005 (viď. príloha č. 8). Oprávnenými mestskými oblasťami sú mestské oblasti s počtom obyvateľov nad 1 000.

V zmysle článku 47 Nariadenia komisie (ES) 1828/2006 z 8. decembra 2006, ktorým sa stanovujú vykonávacie pravidlá nariadenia Rady (ES) 1083/2006, ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o ERDF, ESF a KF a nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 o ERDF je vzhľadom na rôznorodosť situácií prevládajúcich v rôznych členských štátoch potrebné vytvoriť zoznam kritérií na identifikáciu oprávnených oblastí, ktoré sú postihnuté alebo ohrozené fyzickým zničením a sociálnym vylúčením. Ide o set sociálno-demografických, ekonomických a fyzických kritérií, ktorých hodnoty zhromažďuje každý zainteresovaný členský štát na úrovni štátu. Orientačné hodnoty pre každé kritérium sa stanovujú v partnerstve medzi členským štátom a EK. Riadiaci organ následne zabezpečí, aby orientačné hodnoty uvedených kritérií boli súčasťou výberových kritérií prerokovaných schvaľovaných Monitorovacím výborom pre ROP. V zásade však platí, že hodnota kritéria je považovaná za negatívny ukazovateľ indikujúci fyzické zničenie a sociálne vylúčenie vtedy, ak je pod úrovňou regionálneho priemeru.

Kritériá na výber oprávnených mestských oblastí pre realizáciu integrovaných stratégií rozvoja mestských oblastí, a tým aj na realizáciu investícií do bývania sú dané nariadením (ES) 1828/2006:

- a) vysoká úroveň chudoby a vylúčenia
- b) vysoká úroveň dlhodobej nezamestnanosti
- c) neistý demografický vývoj
- d) nízka úroveň vzdelania, významné nedostatky v kvalifikácii a vysoká miera neukončeného vzdelania
- e) vysoká úroveň kriminality a delikvencie
- f) mimoriadne zanedbané prostredie
- g) nízka úroveň hospodárskej aktivity
- h) vysoký počet prisťahovalcov, etnických a menšinových skupín alebo utečencov
- i) pomerne nízka úroveň hodnoty bývania
- j) nízka úroveň energetickej hospodárnosti v budovách

Oprávnená mestská oblasť musí vyhovovať aspoň trom z týchto uvedených kritérií, pričom dve z nich musia spadať pod kritériá uvedené v písmenách a) až h). Vyššie uvedené kritériá je možné v podmienkach SR vykazovať prostredníctvom viacerých podrobnejších štatistických ukazovateľov evidovaných na úrovni štátu alebo miestnych samospráv. Aplikácia uvedených kritérií na podmienky SR si vyžaduje diferencovaný prístup k mestám nachádzajúcim sa v rôznych oblastiach SR, pretože hladiny hodnôt ukazovateľov závisia od jednotlivých regiónov a dokonca oblastí nižšej úrovne ako región NUTS 3. Aj v rámci väčších miest sú jednotlivé oblasti výrazne diferencované, pričom úroveň fyzického zničenia a sociálneho vylúčenia môže byť podobná, ale spôsobená rôznymi príčinami. Získavanie hodnôt niektorých ukazovateľov na úrovni mestskej oblasti je často limitované skutočnosťou, že ukazovatele sa sledujú len na úrovni mesta, prípadne okresu. S ohľadom na uvedené skutočnosti je Riadiacim orgánom pre ROP stanovený set sociálno-demografických, ekonomických a fyzických kritérií aplikovateľných na podmienky SR. Orientačné hodnoty pre každé kritérium sa stanovujú v partnerstve medzi členským štátom a EK a sú schválené Monitorovacím výborom pre ROP v rámci schvaľovania výberových kritérií. Set kritérií umožňuje oprávneným mestám vopred posúdiť možnosť realizácie integrovaných stratégií rozvoja mestských častí prostredníctvom ROP na ich území.

Kritériá a) až j) uvedené v nariadení (ES) 1828/2006 sú pre účely ROP aplikované prostredníctvom setu ukazovateľov, ktorý ich transformuje na legislatívne podmienky SR a existujúce dostupné štatistické ukazovatele, pričom sa nestráca ich obsahový význam. Pre stratégiu ROP sú teda z nariadenia (ES) 1828/2006 aplikovateľné kritériá uvedené pod bodmi a), b), c), e), f), g), h), i) j), a to prostredníctvom nasledovných ukazovateľov:

- a) podiel domácností poberajúcich dávky v hmotnej núdzi
- b) podiel dlhodobo nezamestnaných obyvateľov, prípadne charakteristika štruktúry nezamestnanosti
- c) prírastok/úbytok obyvateľov, prípadne veková štruktúra obyvateľstva
- e) informácia, či sa mestská oblasť nachádza v okrese s vysokou úrovňou kriminality a delikvencie
- f) podiel parkovacích plôch a podiel zelených plôch na celkovej ploche mestskej oblasti, podiel nevyužitých priestorov/objektov s potenciálom na využitie v podnikaní alebo v občianskej infraštruktúre na počet obyvateľov
- g) podiel podnikateľských subjektov na počet obyvateľov/plochu mestskej oblasti
- h) prítomnosť marginalizovaných rómskych komunít
- i) nízka úroveň hodnoty bývania v porovnaní s inými oblasťami v rámci mesta
- j) nízka úroveň energetickej hospodárnosti bytových domov.

V prípade integrovaných stratégií rozvoja mestských oblastí je uplatňovaný princíp predvýberu, ktorým sa posudzujú oprávnené integrované stratégie individuálne na úrovni všetkých NUTS 3 regiónov. Predvýber je realizovaný na princípe partnerstva za účasti Riadiaceho orgánu pre ROP,

územne príslušného samosprávneho kraja, subjektov združujúcich miestne samosprávy príslušného regiónu atď. Zámerom Riadiaceho orgánu je podporiť minimálne dva projekty uvedeného charakteru v každom NUTS 3 regióne.

Súbor výberových kritérií môže byť na základe externých podnetov, resp. podnetov Riadiacej skupiny pre hodnotenie ROP predmetom priebežného hodnotenia programu. Dôvodom ich úpravy môžu byť zmeny v štatistickom vykazovaní hodnôt ukazovateľov v podmienkach SR, zmeny v legislatíve a pod.

MVRR SR je zároveň Riadiacim orgánom pre ROP, je v podmienkach SR orgánom zodpovedným za bytovú politiku na národnej úrovni. V tejto súvislosti disponuje dlhoročnými skúsenosťami v oblasti obnovy bytového fondu.

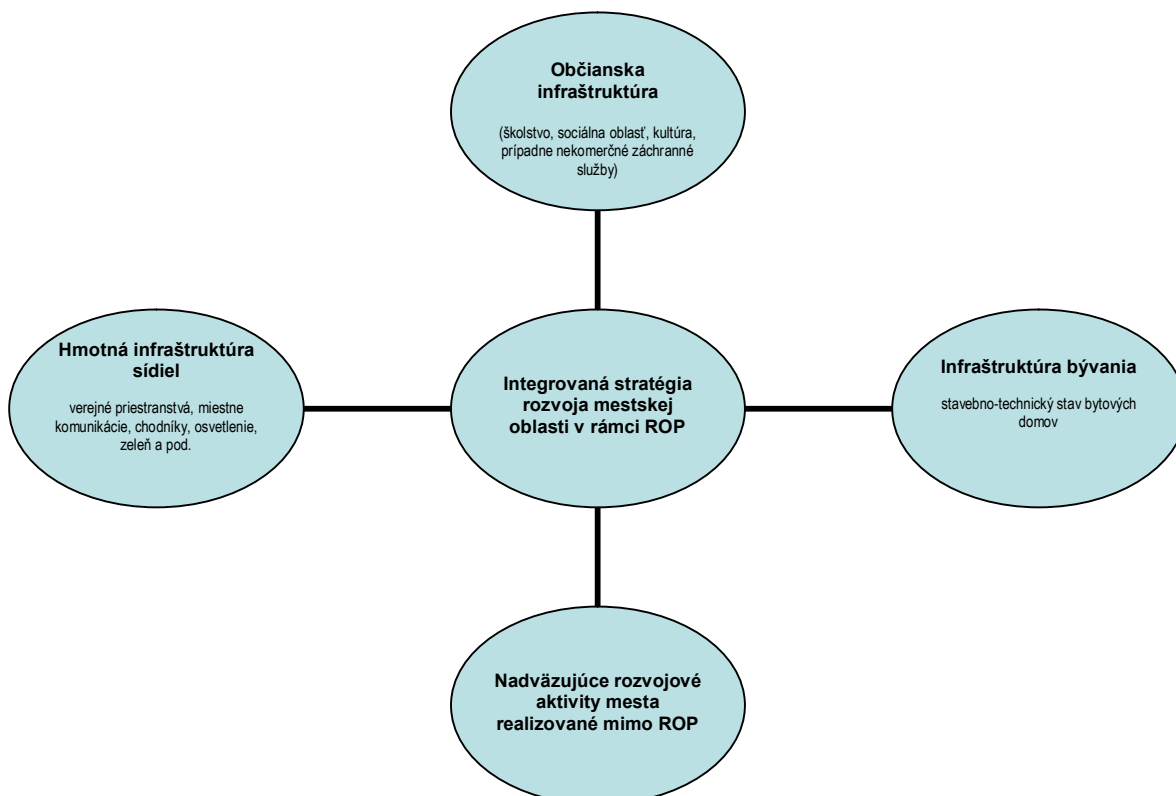
Prostredníctvom širokého spektra aktivít, ktoré ROP umožňuje realizovať v rámci svojich prioritných osí a s ohľadom na možnosti vyplývajúce z príslušných nariadení ES, definoval Riadiaci orgán pre ROP nasledovný mechanizmus realizácie integrovaných stratégií rozvoja mestských oblastí:

- a) nositeľom a koordinátorom integrovaných stratégií je oprávnené mesto
- b) integrovaná stratégia je vypracovaná a predkladaná predpísaným spôsobom, je realizovaná výlučne na základe vypracovanej a platnej stratégie trvalo udržateľného rozvoja mesta alebo mestskej oblasti (tieto aspekty v podmienkach SR spĺňajú územnoplánovacie podklady a územnoplánovacia dokumentácia) a pozostáva z viacerých čiastkových projektov, ktorými sa realizujú výlučne aktivity oprávnené v rámci prioritných osí ROP
- c) výzve na predkladanie integrovaných stratégií predchádzajú informačné aktivity Riadiaceho orgánu pre ROP týkajúce sa mechanizmov prípravy, vypracovania, predkladania, posudzovania, manažovania, realizácie a monitorovania integrovaných stratégií
- d) miestom realizácie aktivít integrovanej stratégie je oprávnená mestská oblasť
- e) čiastkové projekty integrovanej stratégie sú zamerané na nasledovné oblasti podpory ROP:
  - regenerácia sídiel
  - obnova bývania
  - občianska infraštruktúra (vzdelávanie, sociálna oblasť, kultúra, prípadne nekomerčné záchranné služby)
- f) každá z tematických oblastí v rámci integrovanej stratégie má stanovený minimálny rozsah operácií, a to nasledovne:
  - regenerácia sídiel (realizácia minimálne štyroch operácií regenerácie sídiel na zlepšenie fyzického prostredia)
  - obnova bývania (obnova viacerých bytových domov)
  - občianska infraštruktúra (podpora minimálne dvoch zariadení občianskej infraštruktúry)
- g) čiastkové projekty integrovanej stratégie sú, realizované a financované samostatne v rámci príslušných prioritných osí ROP
- h) čiastkové projekty integrovanej stratégie sú monitorované samostatne, ale aj ako integrovaná stratégia
- i) koordinátorom aktivít integrovanej stratégie je mesto, ale prijímateľmi v rámci čiastkových projektov môžu byť aj iné subjekty (napríklad samosprávny kraj ako zriaďovateľ zariadení občianskej infraštruktúry, vlastníci, správcovia v zmysle národnej legislatívy alebo iné oprávnené subjekty v súvislosti s obnovou bytových domov atď.)
- j) financovanie operácií zameraných na obnovu bytových domov je realizované prostredníctvom prioritnej témy 78 – „*Infraštruktúra bývania*“ (viď. kapitola 8)
- k) financovanie operácií regenerácie sídiel v rámci integrovaných stratégií je realizované prostredníctvom prioritnej témy 61 – „*Integrované projekty regenerácie mestských a vidieckych oblastí*“ (časť alokácie na túto prioritnú tému vo finančnom pláne ROP je určená aj na samostatne dopytovo orientované projekty regenerácie sídiel – viď. kapitola 8)

Podrobnosti v súvislosti realizáciou integrovaných stratégií ustanovuje Programový manuál pre ROP.

Spektrum aktivít integrovaných stratégií rozvoja mestských oblastí môže byť doplnené operáciami z iných operačných programov spolufinancovaných zo ŠF, a to napríklad aj prostredníctvom komplexného prístupu zabezpečovaného koordinátorom horizontálnej priority marginalizované rómske komunity. Úspešná realizácia integrovanej stratégie rozvoja mestskej oblasti vytvorí potenciál ďalšieho posilňovania sociálno-ekonomického rozvoja podporenej mestskej oblasti. Zatraktívnenie prostredie môže byť posilné ďalšími doplnkovými aktivitami mesta (napríklad spolupráca mesta s miestnymi podnikateľmi, rozvoj služieb súvisiacich s údržbou verejných priestranstiev, zvýšenie bezpečnosti prostredníctvom lokalizácie pracoviska mestskej polície a pod).

Obrázok 3: Integrovaná stratégia rozvoja mestských oblastí prostredníctvom ROP



Zdroj: MVRR SR, 2007

### **Regenerácia sídiel – projekty rozvoja obcí s rómskymi osídleniami vo vidieckom prostredí**

Projekty sú zamerané na obnovu a čiastočné budovanie verejnej hmotnej infraštruktúry vidieckych obcí so separovanými a segregovanými rómskymi osídleniami, pričom oprávnenými sú nasledovné operácie:

- úprava verejných priestranstiev a prvkov verejnej zelene
- výstavba a rekonštrukcia verejných osvetlení
- výstavba a rekonštrukcia chodníkov a cyklistických trás
- rekonštrukcia miestnych komunikácií
- rekonštrukcia mostov a lávok v nadväznosti na realizáciu investičných aktivít zameraných na miestne komunikácie, chodníky a cyklistické trasy
- rekonštrukcia a výstavba zastávok
- rekonštrukcia a výstavba verejných WC

- úprava a regulácia povodí v zastavaných územiach obcí a miest, a to výlučne v nadväznosti na realizáciu iných investičných aktivít (podmienkou je súhlasné stanovisko Slovenského vodohospodárskeho podniku, š. p., Banská Štiavnica)
- opodstatnená rekonštrukcia inžinierskych sietí (kanalizácií a vodovodov), a to výlučne v nadväznosti na realizáciu iných investičných aktivít regenerácie sídiel alebo v súvislosti obnovou a budovaním verejnej hmotnej infraštruktúry vidieckych obcí so separovanými alebo segregovanými rómskymi osídleniami.

Nositeľom a realizátorom projektov zameraných na obnovu infraštruktúry obcí so segregovanými a separovanými rómskymi osídleniami sú príslušné obce, v ktorých katastrálnom území sa uvedené rómske osídlenia nachádzajú. Východiskom pre podporu projektov s komplexným prístupom sú vytýpané mikroregióny s vysokou koncentráciou rómskych osídlení. V počiatočných rokoch programového obdobia 2007-2013 je zámerom Riadiaceho orgánu pre ROP podporovať projekty z projektového zásobníka podporeného v rámci grantovej schémy PHARE, ktorý obsahuje pripravené projektové zámery na regeneráciu vybraných rómskych osídlení, ktoré spĺňajú podmienky na realizáciu investičných projektov v zmysle príslušnej legislatívy SR. Ďalším východiskom na realizáciu projektov podporujúcich zlepšovanie životných podmienok marginalizovaných rómskych komunít predstavujú pripravené projekty v mikroregiónoch vybraných Úradom splnomocnenkyne vlády SR pre marginalizované rómske komunity.

Realizáciu projektov v rámci podpory marginalizovaných rómskych komunít je možné realizovať ako súčasť komplexného prístupu zabezpečeného koordinátorom horizontálnej priority marginalizované rómske komunity. Predpokladom realizácie ďalších investičných projektov je majetkovo-právne vysporiadanie nehnuteľností, ktoré sú miestom realizácie projektov, čo je úlohou miestnych samospráv. Okrem podpory štandardných aktivít regenerácie sídiel, je v prípade obcí s uvedeným typom rómskych osídlení možné realizovať aj investície do budovania a rekonštrukcie vodovodov a kanalizácií, čo výrazne prispieva k zlepšeniu kvality života v separovaných, resp. segregovaných rómskych osídleniach.

Vzhľadom na skutočnosť, že v súvislosti s podporou marginalizovaných rómskych komunít je možné prostredníctvom ROP realizovať podporu obcí, ktoré nie sú identifikované ako póly rastu, Riadiaci orgán pre ROP po dohode s MP SR stanovil mechanizmus zabránenia vzniku duplicitnej podpory rovnakých operácií, resp. ich častí. Mechanizmus rámcovo spočíva vo využití systému ITMS, ktorý eviduje všetky projekty realizované v rámci ROP až na úroveň jednotlivých operácií a vo výmene informácií medzi oboma zúčastnenými ministerstvami.

Charakter oprávnených intervencií daný stratégiou ROP pre rozvojové dokumenty na úrovni regiónov:

- vypracovanie a aktualizácia územnoplánovacej dokumentácie, územnoplánovacích podkladov, programov hospodárskeho a sociálneho rozvoja a iných rozvojových dokumentov na úrovni NUTS 2 a 3 regiónov

Charakter oprávnených intervencií daný stratégiou ROP pre infraštruktúru nekomerčných záchranných služieb:

- intervencie do stavebných objektov zamerané na odstránenie nevyhovujúceho stavebno-technického stavu a na obstaranie ich vybavenia, vrátane IKT vybavenia, s výnimkou dopravných prostriedkov
- podpora aktivít na zníženie vysokej energetickej náročnosti prevádzky
- podpora objektov HaZZ
- podpora objektov vybraných OHZ v zmysle Koncepcie plošného rozmiestnenia síl a prostriedkov HaZZ Ministerstva vnútra SR
- podpora výjazdových pracovísk horských záchranných služieb.

#### 5.4.2 Miesto realizácie projektov v rámci prioritnej osi 4 ROP

Intervencie v rámci prioritnej osi 4 ROP sú na území cieľa Konvergencia smerované:

1. v rámci podpory hmotnej infraštruktúry sídiel do inovačných a kohéznych pólov rastu s výnimkou krajských miest so zameraním na centrálnu verejnú priestranosť

2. v súvislosti s integrovanými stratégiami rozvoja mestských sídiel výlučne do obcí so štatútom mesta s počtom obyvateľov nad 15 000 (východiskový rok 2005 podľa údajov ŠÚ SR), so zameraním na mestské oblasti s počtom obyvateľov nad 1 000
3. v rámci podpory hmotnej infraštruktúry obcí so separovanými a segregovanými rómskymi osídleniami vo vidieckom prostredí aj mimo pólov rastu
4. v rámci podpory zariadení HaZZ a OHZ do území identifikovaných základe Koncepcie plošného rozmiestnenia síl a prostriedkov HaZZ, v prípade horských záchranných služieb sú intervencie prioritne smerované do kohéznych a inovačných pólov rastu, v odôvodnených prípadoch na základe morfológických daností územia aj mimo pólov rastu (napríklad vysokohorské prostredie).

V prípade neinvestičných projektov zameraných na vypracovanie a aktualizáciu rozvojových dokumentov na úrovni regiónov sa princíp územnej koncentrácie neuplatňuje.

Podmienkou smerovania intervencií investičného charakteru mimo pólov rastu je preukázanie trvalej udržateľnosti a splnenie všetkých legislatívnych podmienok pre realizáciu projektu.

#### **5.4.3 Oprávnení prijímateľa v rámci prioritnej osi 4 ROP**

Oprávnenými prijímateľmi v rámci prioritnej osi 4 ROP sú miestne samosprávy. V oblasti nekomerčných záchranných služieb sú oprávnenými prijímateľmi subjekty verejného sektora a neziskového sektora. V prípade neinvestičných projektov zameraných na prípravu a aktualizáciu rozvojových dokumentov sú prijímateľmi samosprávne kraje. Detailný zoznam oprávnených subjektov v nadväznosti na príslušnú legislatívu je obsahom Programového manuálu ROP.

#### **5.4.4 Zdôvodnenie prioritnej osi 4 ROP**

Prioritná os 4 ROP je zameraná na intervencie do hmotnej infraštruktúry miest a obcí ako základných ťažísk osídlenia regiónov. Účelom intervencií je predovšetkým podpora ich konkurencieschopnosti a inovatívnej kapacity prostredníctvom zlepšovania stavu hmotnej infraštruktúry sídiel. Vysoká stavebno-technická úroveň verejných priestranstiev ich doplnkových prvkov, vyhovujúci dopravný-technický stav miestnych komunikácií a prostredie s vysokou estetickou hodnotou sú nevyhnutnými predpokladmi pre atraktivitu územia pre rôzne ekonomické činnosti a zároveň zabraňujú vzniku oblastí s fyzickým opotrebením a sociálnym vylúčením.

Mestské sídla sú najväčšie rozvojové centrá územia, ktorých napredovanie má vplyv na celé okolité územie a zároveň sú najväčším motorom rozvoja a uplatnenia inovácie, vedy a výskumu. Široké spektrum aktivít vytvára predpoklady pre realizáciu projektových zámerov komplexného rozvoja sídiel a nadväzuje na veľký dopyt po uvedených typoch aktivít v rámci Opatrenia 3.4 Renovácia a rozvoj obcí OPZI v skrátenom programovom období 2004-2006. Na rozdiel od programového 2004-2006 sú medzi oprávnenými subjektmi aj obce so štatútom mesta. Objektívnym nedostatkom mestských oblastí je technický a sociálny úpadok bytového fondu, predovšetkým v mestských oblastiach postihnutých negatívnymi sociálno-ekonomickými vplyvmi, čo prispieva k postupnej degradácii uvedených oblastí. V rámci komplexnej obnovy týchto mestských oblastí je preto dôraz kladený na integrovaný prístup zahrňujúci obnovu fyzického životného prostredia, bytového fondu ale aj občianskej infraštruktúry a pod.

Nevyhnutným predpokladom odstránenia sociálneho vylúčenia marginalizovaných rómskych komunít je ich podpora prostredníctvom komplexného prístupu zameraného na viaceré aspekty ich života. ROP umožňuje pozdvihnúť predovšetkým úroveň fyzického životného prostredia, v ktorom žijú marginalizované rómske komunity, a to prostredníctvom obnovy alebo budovania prvkov hmotnej infraštruktúry v obciach so separovanými a segregovanými rómskymi osídleniami. Za uvedeným účelom je možné v súvislosti s podporou marginalizovaných rómskych komunít zabezpečiť aj intervencie do vodovodov a kanalizácií, ktorých realizácia je inak oprávnená v rámci OP Životné prostredie (dohoda s Riadiacim orgánom pre OP Životné prostredie). Intervencie uvedeného typu majú vysoký potenciál byť významnou súčasťou komplexného prístupu zabezpečovaného koordinátorom horizontálnej priority marginalizované rómske komunity.

Aktualizácia vypracovaných rozvojových dokumentov na úrovni regiónov na podporovanom území je nevyhnutným predpokladom zachytenia trendov v celom spektre pôsobnosti samosprávnych

krajov. Územnoplánovacie dokumenty a programy hospodárskeho rozvoja sú nevyhnutným predpokladom správneho smerovania rozvojových aktivít regiónov.

Prioritná os 4 ROP je zameraná aj na zabezpečenie požadovanej kvalitatívnej a kvantitatívnej úrovne vybavenia územia zariadeniami infraštruktúry nekomerčných záchranných služieb. Kľúčovým aspektom je zabezpečenie požadovanej časovej dostupnosti profesionálnych záchranných služieb na celom podporovanom území v zmysle stratégie MV SR. Bezpečnosť verejných priestranstiev a turisticky atraktívnych území zabezpečujú horské záchranné služby.

Nekomerčné záchranné služby rovnako ako všetky oblasti v pôsobnosti verejného sektora, boli postihnuté nedostatočným financovaním do údržby stavebných objektov a modernizácie ich vnútorného vybavenia. Zariadenia nekomerčných záchranných služieb ako Hasičský a záchranný zbor, obecné hasičské zbory a horské záchranné služby dlhodobo neboli predmetom relevantných podporných programov z národných alebo iných rozvojových programov.

## 5.5 PRIORITNÁ OS 5 ROP – REGIONÁLNE KOMUNIKÁCIE ZABEZPEČUJÚCE DOPRAVNÚ OBSLUŽNOSŤ REGIÓNOV

### 5.5.1 Cieľ a zameranie prioritnej osi 5 ROP

Cieľ prioritnej osi 5 ROP: „Zvýšenie úrovne dopravnej obslužnosti regiónov“

Napĺňanie cieľa prioritnej osi 5 ROP je realizované prostredníctvom nasledovnej skupiny aktivít:

- rekonštrukcia a modernizácia ciest II. a III. triedy na území cieľa Konvergencia
- rekonštrukcia a budovanie dopravných subsystémov zabezpečujúcich zvyšovanie úrovne dopravných, bezpečnostných a environmentálnych aspektov

Detailný popis jednotlivých aktivít je obsahom Programového manuálu ROP.

Tabuľka 36: Ukazovatele na úrovni prioritnej osi 5 ROP

Typ indikátora	Názov indikátora	Memná jednotka	Počiatkový rok	Počiatková hodnota	Cieľová hodnota r. 2015	Definícia
Výstup	počet projektov v oblasti dopravy na regionálnych komunikáciách  <b>core indikátor</b>	počet	2006	0	60	Počet projektov zameraných na rekonštrukciu a modernizáciu úsekov ciest II. a III. triedy na podporovanom území.
Výstup	dĺžka rekonštruovaných ciest II. a III. triedy  <b>core indikátor</b>	km	2006	0	600	Dĺžka zrekonštruovaných a zmodernizovaných úsekov ciest II. a III. triedy na podporovanom území v kilometroch. Indikátor vyjadruje dĺžku podporených úsekov, na ktorých mala intervencia systémový charakter a prispela k zníženiu nehodovosti, zvýšeniu priepustnosti dopravy a pod.
Výsledok	podiel dĺžky zrekonštruovaných ciest II. a III. triedy na celkovej dĺžke siete ciest II. a III. triedy na podporovanom území	%	2006	0	4,5	Percentuálny podiel dĺžky zrekonštruovaných ciest II. a III. triedy na celkovej dĺžke siete ciest II. a III. triedy na podporovanom území.
Dopad	% zníženia nehodovosti na podporených úsekoch ciest II. a III. triedy	%	2006	0	15	Percentuálny pokles nehodovosti na úsekoch ciest II. a III. triedy po realizovaní intervencií zameraných na zlepšenie dopravnotechnických vlastností podporených úsekov ciest II. a III. triedy.

Zdroj: MVRR SR, 2007

Pri definovaní cieľa prioritnej osi 5 ROP sa vychádzalo z výsledkov analýzy v súčasnej oblasti regionálnej infraštruktúry a z nich identifikovaných hlavných disparít a faktorov rozvoja. Prioritná os 5 ROP sa zameriava na podporu investičných aktivít so zameraním na rekonštrukciu a modernizáciu dopravnotechnického stavu regionálnych komunikácií (ciest II. a III. triedy) vo vlastníctve samosprávnych krajov. Zámerom je zabezpečiť také prepojenie ťažísk osídlenia, ktoré umožní

efektívny pohyb ľudí a tovaru, modernizáciu dopravných subsystémov zabezpečujúcich bezpečné a hygienicky vyhovujúce dopravné trasy. Cieľom investícií do tohto typu dopravnej infraštruktúry je odstránenie identifikovaných nedostatkov v cestnej sieti s ohľadom na environmentálny a bezpečnostný aspekt. Vzhľadom na charakter intervencií, ktoré sú zamerané na zvýšenie dostupnosti medzi obcami, ktoré sú pólmi rastu a obcami v ich spádovom území nepatriace medzi póly rastu, nie je hlavným cieľom podpory v rámci prioritnej osi 5 dosiahnuť skrátenie času cestovania. Z tohto dôvodu nebude sledovaný indikátor hodnota skrátenia času cestovania na danom úseku rekonštruovanej alebo modernizovanej ceste II. a III. triede v porovnaní s časom cestovania na danom úseku pred realizáciou intervencie.

Charakter oprávnených intervencií daný starégiou ROP pre regionálne komunikácie:

- zvyšovanie úrovne dopravno-technického stavu ciest II. a III. triedy, ktoré sú v zlom alebo nevyhovujúcom stave a zabezpečujú dopravnú obslužnosť obcí v území do pólů rastu
- zvyšovanie dostupnosti k vyššej občianskej vybavenosti pre obyvateľom obcí mimo pólů rastu
- vytváranie podmienok pre zlepšenie mobility za prácou
- budovanie doplnkových prvků dopravnej infraštruktúry k cestám II. a III. triedy, ktoré zvyšujú bezpečnosť a priepustnosť dopravy a znižujú jej dopady na životné prostredie.

### 5.5.2 Miesto realizácie projektů v rámci prioritnej osi 5 ROP

Miestom realizácie projektu je územie cieľa Konvergencia, podporované úseky ciest zabezpečujú obslužnosť územia do pólů rastu.

### 5.5.3 Oprávnení prijímateľa v rámci prioritnej osi 5 ROP

Oprávnenými prijímateľmi v rámci prioritnej osi 5 ROP sú územne príslušné samosprávne kraje.

### 5.5.4 Zdôvodnenie prioritnej osi 5 ROP

Kvalitná vybavenosť cestnou sieťou zabezpečujúca dopravnú obslužnosť územia je jedným z kľúčových faktorů rozvoja regiónů. Dopravná infraštruktúra v podmienkach SR je charakterizovaná relatívne hustou cestnou sieťou, avšak s nižším podielom fungujúcich ciest vyšších tried zaisťujúcich dopravnú obslužnosť regiónu.

Vzhľadom na skutočnosť, že občianska infraštruktúra je koncentrovaná predovšetkým v kohéznych pólů rastu (každý inovačný pól rastu je aj kohéznym pólom rastu), je nevyhnutné zabezpečiť jej dostupnosť aj pre obyvateľstvo obcí, ktoré nie sú identifikované ako póly rastu. Uvedenú obslužnosť zabezpečujú cesty II. a III. triedy, ktorých hustota je v podmienkach SR dostatočná, ale z viac ako štvrtiny celkovej dĺžky je charakterizované nevyhovujúcim dopravno-technickým stavom. Identifikovaným nedostatkom je aj nedostatočná vybavenosť ciest II. a III. triedy prvkami zvyšujúcimi úroveň ich bezpečnosti, priepustnosti a iných aspektů.

## 5.6 PRIORITNÁ OS 6 ROP – TECHNICKÁ POMOC

### 5.6.1 Cieľ a zameranie prioritnej osi 6 ROP

Cieľ prioritnej osi 6 ROP: „Efektívne riadenie a implementácia ROP“

Prioritná os 6 ROP vytvára podporný mechanizmus na vykonávanie jednotlivých úloh Riadiaceho orgánu ROP (ďalej len „RO“) a sprostredkovateľských orgánů pod RO pre ROP (ďalej len „SO/RO“), ktoré sú definované vo všeobecnom nariadení o štrukturálnych fondoch EÚ.



Medzi hlavné aktivity zabezpečované prostredníctvom tejto prioritnej osi patria:

- aktivity publicity a informovania RO a SO/RO
- technické, priestorové a prevádzkové vybavenie RO a SO/RO
- platy zamestnancov RO a SO/RO
- vzdelávacie aktivity pre RO a SO/RO
- zabezpečenie funkčnosti Monitorovacieho výboru ROP
- hodnotenia ROP definované vo všeobecnom nariadení
- vybavenie RO a SO/RO informačnými technológiami
- softvérové produkty a ich údržba
- štúdie a analýzy, outsourcing, monitoring
- ďalšie aktivity v súlade s legislatívou SR a EÚ.

Podrobný popis procedúr súvisiacich s riadením ROP a implementáciou ROP, a to aj v nadväznosti na ich kompetenčné prerozdelenie medzi RO a SO/RO je obsahom kapitoly 9.

Tabuľka 37: Ukazovatele na úrovni prioritnej osi 6 ROP

Typ indikátora	Názov indikátora	Merná jednotka	Počiatkový rok	Počiatočná hodnota	Cieľová hodnota r. 2015	Definícia
<b>Výstup</b>	Počet projektov technickej pomoci	počet	2006	0	2	Počet projektov technickej pomoci realizovaných RO a SO/RO. Projekt predložený spoločne RO a SO/RO na prípravu, vykonávanie, monitorovanie a kontrolu a spoločný projekt RO a SO/RO na hodnotenie a štúdie; informácie a komunikáciu. Počet projektov nie je súčasťou ukazovateľa počtu projektov na úrovni ROP.
<b>Výsledok</b>	Počet zimplementovaných prioritných osí ROP	počet.	2006	0	6	Počet prioritných osí ROP, ktoré boli počas programového obdobia 2007-2013 implementované.

Zdroj: MVRR SR, 2007

## 5.6.2 Miesto realizácie projektov v rámci prioritnej osi 6 ROP

Územie SR.

## 5.6.3 Oprávnení prijímateľa v rámci prioritnej osi 6 ROP

Oprávnenými prijímateľmi v rámci prioritnej osi 6 ROP sú MVRR SR ako Riadiaci orgán pre ROP a samosprávne kraje na území cieľa Konvergencia ako sprostredkovateľské orgány pod riadiacim orgánom.

## 5.6.4 Zdôvodnenie prioritnej osi 6 ROP

Pre plnenie úloh RO pre ROP je nevyhnutné zabezpečiť materiálne, technické, administratívne, priestorové podmienky, ale zároveň aj metodické a analytické služby súvisiace s riadením, implementáciou, monitorovaním, evaluáciou a kontrolou programu. V súvislosti s presúvaním výkonu kompetencií RO v oblasti implementácie ROP na SO/RO na úrovni NUTS 3 je potrebné zabezpečiť podporné finančné prostriedky súvisiace s vytvorením a prevádzkou ďalších subjektov zapojených do implementácie programu. Zároveň je nevyhnutné zabezpečiť dostatočnú publicitu o možnostiach, ktoré poskytujú štrukturálne fondy EÚ a o ich pozitívnom vplyve na rozvoj Slovenska. Napriek výraznému zefektívneniu implementačných a kontrolných mechanizmov si realizácia ROP vyžiada nárast administratívnych kapacít. Uvedený poznatok je aj záverom analýzy vykonanej Riadiacim orgánom pre ROP v spolupráci s príslušnými samosprávnymi krajinami v prvom kvartáli 2007.

Za koordináciu vypracovania projektov a proporionalitu rozdelenia prostriedkov na jednotlivé oblasti aktivít zodpovedá Riadiaci orgán pre ROP, pričom berie do úvahy cieľ a špecifiká operačného programu a počet oprávnených subjektov zapojených do jeho realizácie, náročnosť procesov na administratívne kapacity a pod. V záujme efektívneho využitia prostriedkov technickej pomoci ROP

a v súlade s príslušným usmernením CKO Riadiaci orgán pre ROP vypracováva a schvaľuje osobitné projekty technickej pomoci na prioritnú tému 85 "Príprava, vykonávanie, monitorovanie a kontrola" a prioritnú tému 86 "Hodnotenie a štúdie; informácie a komunikácia". Nízky počet projektov technickej pomoci ROP súvisí s efektívnym a operatívnym využitím prostriedkov technickej pomoci. Celé spektrum aktivít príslušnej prioritnej témy je zahrnuté v jednom rozsiahlom projekte, ktorý je schválený pre celú dobu realizácie operačného programu. Každý z projektov technickej pomoci ROP je schválený spoločne pre Riadiaci orgán a všetky sprostredkovateľské orgány pod riadiacim orgán, pričom vytvára podmienky na zabezpečenie všetkých procedúr všetkými zainteresovanými subjektmi.

---

## 6 HORIZONTÁLNE PRIORITY

Na základe očakávaného pôsobenia príspevkov na rozvoj územia, ako aj jednotlivých odvetví ekonomických činností, stratégia NSRR definuje horizontálne priority, ktoré komplementárnym spôsobom vplyvajú na ciele NSRR v štyroch oblastiach:

- marginalizované rómske komunity
- rovnosť príležitostí
- trvalo udržateľný rozvoj
- informačná spoločnosť.

### 6.1 CHARAKTER A ROZSAH HORIZONTÁLNYCH PRIORÍT

Každá zo štyroch horizontálnych priorit je svojim charakterom odlišná a v procese implementácie vyžaduje osobitný prístup. Zmyslom každej z horizontálnych priorit je zabezpečiť dosiahnutie pre ňu definovaného cieľa, ktorý sa týka viacerých priorit NSRR a nemôže byť teda zabezpečený len prostredníctvom jedného operačného programu, ale vyžaduje si koordinovaný prístup pretínajúci viaceré špecifické priority, resp. projekty.

Horizontálne priority sú podľa svojho charakteru uplatnené v relevantných operačných programoch v zmysle nasledovnej tabuľky.

Tabuľka 38: Uplatnenie horizontálnych priorit v rámci ROP

Horizontálna priorita	Cieľ horizontálnej priority	Uplatnenie horizontálnej priority
<b>Marginalizované rómske komunity (MKR)</b>	Zvýšenie zamestnanosti a vzdelanostnej úrovne príslušníkov MRK a zlepšenie ich životných podmienok	komplexný prístup (integrácia projektov z viacerých operačných programov)
<b>Rovnosť príležitostí</b>	Zabezpečiť rovnosť príležitostí pre všetkých a predchádzanie všetkým formám diskriminácie	princíp uplatňovaný pri každom projekte
<b>Trvalo udržateľný rozvoj</b>	Zabezpečenie environmentálnej, ekonomickej a sociálnej udržateľnosti ekonomického rastu	princíp na úrovni strategického cieľa NSRR
<b>Informačná spoločnosť</b>	Rozvoj inkluzívnej informačnej spoločnosti	integrováný prístup (interoperabilita informačných systémov verejnej správy a zavádzanie e-služieb v operačných programoch)

Zdroj: MVRR SR, 2007

Indikatívne ukazovatele pre horizontálne priority v rámci ROP sú súčasťou národného systému ukazovateľov vypracovaného na úrovni NSRR, ktorý je vrátane ukazovateľov pre horizontálne priority predložený Národnému monitorovaciemu výboru pre NSRR. Finálne ukazovatele ROP pre horizontálne priority na úrovni programu (vrátane kvantifikácie) sú predložené a prediskutované najneskôr na druhom zasadnutí Monitorovacieho výboru pre ROP.

Tabuľka 39: Indikatívne ukazovatele ROP pre horizontálne priority na úrovni programu

Horizontálna priorita	Názov indikátora	Typ indikátora	Merná jednotka	Počiatkový rok	Počiatková hodnota	Cieľová hodnota r. 2015
Marginalizované rómske komunity (MRK)	Hodnota projektov identifikovaných ÚSVRK ako cieľene zameraných na MRK	výsledok	EUR	2006	0	85 000 000
	Počet projektov identifikovaných ÚSVRK ako cieľene zameraných na MRK	výsledok	počet	2006	0	130
	Počet vytvorených pracovných miest cieľene pre MRK	výsledok	počet	2006	0	50
Marginalizované rómske komunity (MRK), Rovnosť príležitostí	Hodnota projektov, dotýkajúcich sa problematiky rovnosti príležitostí	výsledok	EUR	2006	0	120 000 000
	Počet projektov, dotýkajúcich sa problematiky rovnosti príležitostí	výsledok	počet	2006	0	170
Rovnosť príležitostí	Počet vytvorených pracovných miest obsadených mužmi	výsledok/ core	počet	2006	0	250
	Počet vytvorených pracovných miest obsadených ženami	výsledok/ core	počet	2006	0	320
Trvalo udržateľný rozvoj	Priemerné zníženie energetickej náročnosti stavebných objektov podporených prostredníctvom ROP	dopad	%	2006	0	19
	Počet vytvorených pracovných miest spolu	výsledok/ core	počet	2006	0	570
Informačná spoločnosť	Hodnota projektov, ktorých výsledky alebo dopady sa dotýkajú rozvoja informačnej spoločnosti	výsledok	EUR	2006	0	360 000 000
	Počet projektov, ktorých výsledky alebo dopady sa dotýkajú rozvoja informačnej spoločnosti	výsledok	EUR	2006	0	750

Zdroj: NSRR, MVRR SR, 2007

### 6.1.1 Marginalizované rómske komunity

V problematike marginalizovaných skupín obyvateľstva sa osobitne rieši špecifická problematika marginalizovaných rómskych komunít (ďalej len „MRK“). Jej zámerom je posilnenie spolupráce, efektívnejšej koordinácie činností a finančných zdrojov smerujúcich k zlepšeniu životných podmienok príslušníkov MRK. Podpora MRK je zameraná na štyri prioritné oblasti: vzdelávanie, zamestnanosť, zdravie, bývanie a tri vzájomne súvisiace problémové okruhy: chudoba, diskriminácia a rodová rovnosť.

Na základe záverov pracovnej komisie CSF (Rámca podpory Spoločenstva) pre rozvoj rómskych komunít, ktorej úlohou je monitorovanie účinkov intervencií zo ŠF k riešeniu problémov MRK a navrhovanie návrhov na zvýšenie ich efektívnosti, je potrebné zvýšiť efektívnosť intervencií ŠF pri riešení problémov MRK prostredníctvom komplexného prístupu, ktorý spája niekoľko aktivít, resp. projektov do celkovej stratégie rozvoja konkrétnej lokality tak, aby ich realizácia na seba nadväzovala a prispievala k dlhodobému rozvoju MRK v danej lokalite. Pri komplexnom prístupe je dôraz kladený na vzájomnú previazanosť aktivít a na aktívnu participáciu miestnej komunity pri realizácii projektu. Využívanie komplexnosti v riešení problémov MRK je nevyhnutnosťou, pretože zabezpečí systémové riešenie problémov v týchto komunitách a umožní dlhodobé strategické plánovanie a riadenie rozvoja komunity a pozitívnej zmeny.

Vzhľadom na rozsah a náročnosť uplatňovania komplexného prístupu, je vytypovaným oblastiam/mikroregiónom<sup>12</sup> so záujmom o komplexný prístup k dispozícii pomoc pri vypracúvaní lokálnej stratégie rozvoja rómskych komunít, ako aj pri príprave projektových aktivít v rámci stratégie, tak aby bola zabezpečená obsahová aj časová komplementárnosť a celkový synergický efekt. Komplexný prístup je aplikovaný predovšetkým v oblastiach s výraznou koncentráciou MRK.

Horizontálna priorita MRK sa premieta do jednotlivých strategických, resp. špecifických priorít a ich cieľov prostredníctvom realizácie širokého radu opatrení zameraných na integráciu MRK, najmä prostredníctvom zlepšenia infraštruktúry rómskych osídlení, zamestnanosti, vzdelávania, zdravotníckej starostlivosti a sociálnych služieb.

<sup>12</sup> Realizácia projektov bude vychádzať z už pripravených mikroregiónov a osídlení so spracovanou projektovou dokumentáciou v rámci grantovej schémy PHARE, 14 mikroregiónov (134 obcí) bolo vytypovaných a predpripravených v rámci projektu TA 11400130021 „Budovanie administratívnych kapacít splnomocnenkyne vlády SR“

Cieľom komplexného prístupu sú sídla, ktoré sú uvedené v Sociografickom mapovaní z roku 2004 a ktoré deklarujú svoj záujem o riešenie problematiky prostredníctvom komplexného prístupu a zároveň preukážu svoju oprávnenosť v zmysle podmienok, ktoré sú špecifikované v jednotlivých výzvach na podávanie žiadostí o poskytnutie nenávratného finančného príspevku z fondov EÚ.

Na základe potrieb vytypovaných oblastí/mikroregiónov a predpokladu realizácie komplexných projektov bola určená indikatívna alokácia na realizáciu komplexných projektov na úrovni NSRR vo výške 200 miliónov EUR, ktorej financovanie je zabezpečené cez indikatívne alokácie na úrovni operačných programov relevantných pre realizáciu komplexných projektov (viď. NSRR). Táto indikatívna alokácia môže byť v priebehu programového obdobia upravená v nadväznosti na priebežné hodnotenia účelnosti a efektívnosti zvoleného komplexného prístupu, jej prehodnotenie ako aj výsledky priebežného hodnotenia sú predmetom zasadaní Národného monitorovacieho výboru.

Realizácia projektov v rámci komplexného prístupu nevyklučuje realizáciu individuálnych dopytových projektov, ktoré dopĺňajú komplexný prístup.

### **Príspevok ROP k horizontálnej prioritě MRK**

V rámci ROP je realizovaná podpora MRK prostredníctvom projektov, ktoré môžu byť realizované samostatne ako samostatné dopytovo orientované projekty alebo ako súčasť komplexných projektov koordinovaných z pozície koordinátora komplexného prístupu k riešeniu problematiky MRK na národnej úrovni.

Projekty, ktoré sú súčasťou komplexného prístupu sú už pri predkladaní žiadostí označené predpísaným spôsobom. Ako súčasť komplexných projektov je možné prostredníctvom ROP realizovať čiastkové projekty zamerané napríklad na školskú a sociálnu infraštruktúru a aj na regeneráciu sídiel (obcí alebo rómskych osád). Dobudovanie chýbajúcej hmotnej infraštruktúry sídiel a celkovej vybavenosti obcí, vrátane príslušných separovaných, resp. segregovaných rómskych osídlení má potenciál byť kľúčovou súčasťou komplexných projektov.

Okrem toho je možné v ROP realizovať aj samostatné projekty zamerané na zlepšenie životných podmienok príslušníkov rómskych komunít. Projekty nie sú súčasťou komplexných projektov koordinovaných na národnej úrovni, ale predstavujú samostatné dopytovo orientované projekty s významným prínosom pre MRK.

Podpora MRK z ROP je teda realizovaná formou oboch prístupov a je vecne zameraná na aktivity oprávnené ROP prostredníctvom prioritných osí ROP.

Intervencie ROP je v prípade sídiel s vysokou koncentráciou rómskeho obyvateľstva možné smerovať aj mimo inovačných a kohéznych pólov rastu.

### **6.1.2 Rovnosť príležitostí**

Podpora základných práv, nediskriminácie a rovnosti príležitostí je jedným zo základných princípov uplatňovaných v EÚ. Rovnosť príležitostí je súčasťou pilierov Európskej stratégie zamestnanosti a Európskej rámcovej stratégie nediskriminácie a rovnakých príležitostí pre všetkých, v zmysle ktorých horizontálna priorita Rovnosť príležitostí podporuje potieranie diskriminácie na základe pohlavia, rasy, etnického pôvodu, náboženského vyznania, viery, zdravotného postihnutia, veku, či sexuálnej orientácie.

Zvláštny dôraz sa kladie na princíp rodovej rovnosti (rovnosť príležitostí žien a mužov), ktorého naplnenie patrí k základnému cieľu Európskeho spoločenstva a ako taký patrí medzi hlavné ciele štrukturálnych fondov. Podľa čl. 2 Amsterdamskej zmluvy je úlohou Spoločenstva dosiahnuť rovnaké postavenie žien a mužov v spoločnosti a podľa čl. 3 je stanovená povinnosť odstraňovať nerovnosti a presadzovať rodovú rovnosť vo všetkých aktivitách metódou gender mainstreamingu. Je to postup, pri ktorom sú všetky koncepčné, strategické, rozhodovacie a vyhodnocovacie procesy vo všetkých fázach prípravy a realizácie podriadené hľadisku rodovej rovnosti. V kontexte ŠF to znamená, že pri programovaní, monitorovaní a hodnotení je braný do úvahy prínos k presadzovaniu rovnosti príležitostí pre všetkých a k podpore vyváženého zastúpenia žien a mužov.

Horizontálna priorita rovnosť príležitostí je uplatňovaná a sledovaná vo všetkých operačných programoch. Horizontálna priorita rovnosť príležitostí zasahuje iba do tých projektov, ktoré majú pozitívny, resp. negatívny vplyv na rovnosť príležitostí. V prípade ostatných projektov (nemajú vplyv na rovnosť príležitostí) sa tento princíp neuplatňuje.

Horizontálna priorita je uplatňovaná aj formou prístupnosti fyzického prostredia, dopravy a verejných služieb pre obyvateľov s obmedzenou mobilitou a orientáciou.

Veľmi často sa vyskytuje kombinácia niekoľkých znevýhodňujúcich faktorov, čo spôsobuje sťažený prístup a zotrvanie na trhu práce, prístup k odbornému vzdelávaniu a iným životným príležitostiam. Z uvedeného dôvodu sa okrem rešpektovania princípu rovnosti príležitostí pri všetkých príspevkoch z fondov, na oblasť rovnosti príležitostí aktívne zameriavajú aj špecifické priority NSRR „Podpora rastu zamestnanosti a sociálnej inklúzie“ a „Moderné vzdelávanie pre vedomostnú spoločnosť“. Špecifická priorita „Podpora rastu zamestnanosti a sociálnej inklúzie“ sa venuje rovnosti príležitostí na trhu práce a je okrem iného zameraná i na vytváranie rovnosti príležitostí v prístupe na trh práce a na integráciu znevýhodnených skupín na trh práce vrátane podpory mechanizmov eliminácie rodovej nerovnosti na trhu práce. V špecifickej prioritě „Moderné vzdelávanie pre vedomostnú spoločnosť“ je rovnosť príležitostí prierezovo podporovaná prostredníctvom konkrétnych aktivít, ktoré vytvárajú podmienky na rovný prístup k formálnemu a neformálnemu vzdelávaniu pre všetkých počas celého života. Osobitná pozornosť sa venuje problematike znevýhodnených skupín obyvateľstva.

### **Príspevok ROP k napĺňaniu horizontálnej priority Rovnosť príležitostí**

Realizácia investičných projektov s dôrazom na debarierizáciu a iné úpravy uľahčujúce fyzicky hendikepovaným osobám prístup k rekonštruovaným, rozširovaným, modernizovaným, prípadne novobudovaným zariadeniam občianskej infraštruktúry alebo prístup na verejné priestranstvá, chodníky a pod.

Zlepšenie prístupu k všetkým formám občianskej vybavenosti a verejným sídelným a dopravným službám.

Posilňovanie rodinného života prostredníctvom podpory infraštruktúry predškolských zariadení a zariadení sociálnej infraštruktúry.

### **6.1.3 Trvalo udržateľný rozvoj**

Trvalo udržateľný rozvoj znamená, že potreby súčasnej generácie by sa mali uspokojovať bez toho, aby bola ohrozená schopnosť budúcich generácií uspokojovať svoje potreby. Je jedným zo základných cieľov EÚ, ktorým sa riadia všetky jej politiky a činnosti. Zameriava sa na neustále zlepšovanie kvality života a blahobytu súčasných i budúcich generácií na Zemi. Na tento účel podporuje dynamické hospodárstvo s plnou zamestnanosťou, vysokú úroveň výchovy, vzdelávania, ochrany zdravia, sociálnej a územnej celistvosti, ako aj vysokú úroveň ochrany životného prostredia. Zmena správania a postojov občanov a politikov v prospech rešpektovania princíпов a cieľov trvalo udržateľného rozvoja je kľúčovou a dlhodobou celospoločenskou úlohou.

Trvalo udržateľný rozvoj je ako jeden z kľúčových princíпов NSRR obsiahnutý v strategickom ciele NSRR, ktorý definuje rešpektovanie trvalo udržateľného rozvoja ako jednu z kľúčových podmienok pre zvyšovanie konkurencieschopnosti a výkonnosti regiónov a ekonomiky SR v období rokov 2007-2013. Napĺňanie dlhodobej vízie NSRR, t.j. proces konvergencie ekonomiky SR k priemeru EÚ-15 tak musí prebiehať v podmienkach trvalo udržateľného rozvoja.

Cieľom horizontálnej priority Trvalo udržateľný rozvoj je zabezpečiť, aby výsledný efekt všetkých intervencií financovaných v rámci NSRR synergicky podporoval trvalo udržateľný rozvoj vo všetkých jeho zložkách, t.j. v environmentálnej, ekonomickej a sociálnej zložke v súlade s cieľmi a ukazovateľmi Stratégie trvalo udržateľného rozvoja EÚ. Vzhľadom k tomu, že intervencie do uvedených troch zložiek sa realizujú prostredníctvom viacerých operačných programov, monitorovanie a hodnotenie dosiahnutie cieľa tejto horizontálnej priority je realizované na úrovni NSRR, a to prostredníctvom vyhodnocovania strategického cieľa NSRR, ktorý obsahuje princíp trvalo udržateľného rozvoja.

### **Príspevok ROP k napĺňaniu horizontálnej priority Trvalo udržateľný rozvoj**

Individuálne posudzovanie všetkých investičných aj neinvestičných projektov podporovaných v rámci ROP z hľadiska vplyvov na životné prostredie.

Zvyšovanie energetickej efektívnosti budov využívaných zariadeniami občianskej infraštruktúry (školsťvo, sociálna oblasť, kultúra záchranne služby) ale aj bytových domov, čo má za následok znižovanie ich ekonomickej náročnosti.

Uplatňovanie princípov územnej a tematickej koncentrácie s orientáciou na perspektívu a udržateľnosť intervencií.

#### **6.1.4 Informačná spoločnosť**

V súčasnosti pri budovaní vedomostnej spoločnosti prichádza vo svete k postupnej premene jej tradičného vnímania v zmysle vedomostného trojuholníka (vzdelávanie, výskum a inovácie) na štvoruholník (pridáva sa strana štvrtá – informatizácia). Zavádzanie informačno-komunikačných technológií (ďalej len „IKT“) a zefektívňovanie procesov prostredníctvom ich využívania prispieva podstatnou mierou k oveľa vyššej efektívnosti a účinnosti implementácie prvkov vedomostnej spoločnosti.

Cieľom horizontálnej priority je podpora vyššej efektívnosti, transparentnosti a kvality implementácie priorít NSRR v dôsledku zavádzania a využívania prostriedkov IKT.

Oblasť budovania informačnej spoločnosti je v NSRR podporovaná dvoma spôsobmi; v rámci Operačného programu Informatizácia spoločnosti (ďalej len „OPIS“) a prostredníctvom projektov informatizácie realizovaných v ostatných operačných programoch. V tomto kontexte si realizácia horizontálnej priority Informačná spoločnosť vyžaduje integrovaný prístup k realizácii projektov v oblasti informatizácie v operačných programoch mimo OPIS založený na úzkej spolupráci riadiacich a sprostredkovateľských orgánov týchto programov s riadiacim orgánom a sprostredkovateľským orgánom pre OPIS.

Stratégia OPIS sa zameriava na vytváranie technologického, aplikačného a procesného prostredia pre zavádzanie efektívnych elektronických služieb poskytovaných verejnou správou a zvyšovanie ich dostupnosti prostredníctvom širokopásmového pripojenia. OPIS sa koncentruje na projekty eGovernmentu vrátane eHealth, eCulture a širokopásmového pripojenia, ktoré vytvárajú kvalitné prostredie pre rozvoj infraštruktúry a e-služieb v tematicky špecifických oblastiach spadajúcich do kompetencie ostatných riadiacich a sprostredkovateľských orgánov.

Na horizontálnej úrovni je rozvoj informačnej spoločnosti podporovaný prostredníctvom projektov informatizácie realizovaných v ostatných operačných programoch mimo OPIS. V tomto zmysle sa horizontálna priorita Informačná spoločnosť koncentruje na optimalizáciu špecifických procesov služieb poskytovaných ústrednými orgánmi štátnej správy a integráciu technologicko-aplikačnej infraštruktúry, ktorej vlastníkom sú: MH SR, MŽP SR, MPSVR SR, MŠ SR, MDPT SR, MVRR SR. V rámci implementácie tejto horizontálnej priority sú podporované aktivity v oblasti nákupu a prevádzky technologickej a aplikačnej infraštruktúry, lokálnych a špecializovaných sietí a rozvoj elektronických služieb v špecifických oblastiach. Intervencie v rámci tejto horizontálnej priority vyžadujú podporu zavádzania takých služieb eGovernmentu ako napr. eContent, eLearning, eTransport, eInclusion, eBusiness, eTourism, eSkills a pod., ktoré sú súčasťou sektorových stratégií jednotlivých operačných programov<sup>13</sup>. Projekty v týchto témach sú financované z vlastných zdrojov alokovaných v tematicky príslušných operačných programoch.

Projekty informatizácie spoločnosti, implementované v týchto operačných programoch tak nadväzujú na aktivity OPIS, ktorý vytvorí integrované metodické, procesné, technologické a aplikačné prostredie pre koordinovaný rozvoj týchto projektov.

#### **Príspevok ROP k napĺňaniu horizontálnej priority Informatizácia spoločnosti**

Intervencie do všetkých zariadení občianskej infraštruktúry, prostredníctvom ktorých je možné obstarávať IKT vybavenie ale aj realizovať stavebno-technické úpravy pre infraštruktúru IKT.

---

<sup>13</sup> komplementarita intervencií realizovaných v OPIS s intervenciami v rámci ostatných operačných programov je popísaná v OP IS

## 6.2 KOORDINÁCIA HORIZONTÁLNYCH PRIORÍT

Uznesením vlády SR č. 1005/2006 zo dňa 6. decembra 2006 boli určení koordinátori horizontálnych priorít, ktorými sú Úrad vlády SR pre MRK, trvalo udržateľný rozvoj a informačnú spoločnosť a Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR pre horizontálnu prioritu rovnosť príležitostí.

Koordinácia implementácie horizontálnych priorít je rámcovo popísaná už na úrovni NSRR. Detailný opis systému implementácie každej z horizontálnych priorít je popísaný v systéme koordinácie implementácie horizontálnej priority, samostatne vypracovanom pre každú z horizontálnych priorít a odsúhlasenom Centrálnym koordinačným orgánom a riadiacimi orgánmi operačných programov. Uvedený opis tvorí prílohu Systému riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu na roky 2007-2013.

Monitorovanie každej horizontálnej priority je zabezpečené prostredníctvom súboru ukazovateľov, ktorý je súčasťou Národného systému ukazovateľov pre prioritné osi jednotlivých operačných programov. Realizácia horizontálnych priorít je osobitne monitorovaná vo výročných správach operačných programov v súlade s charakterom horizontálnych priorít ako aj vo výročnej správe NSRR, ktorej súčasťou sú monitorovacie správy pripravené koordinátorom príslušnej horizontálnej priority aj s uvedením regionálneho priemetu realizovaných aktivít.

V priebehu programového obdobia sú realizované **priebežné hodnotenia zamerané na úspešnosť a efektívnosť zvoleného spôsobu implementácie každej horizontálnej priority** a na zhodnotenie výstupov a výsledkov projektov realizovaných v rámci horizontálnych priorít a na zhodnotenie napĺňania horizontálnych priorít. Po skončení programového obdobia sa realizuje hodnotenie dopadu projektov realizovaných v rámci horizontálnych priorít. Všetky vykonané hodnotenia sú predmetom zasadnutí Národného monitorovacieho výboru a príslušných pracovných skupín zapojených do implementácie danej horizontálnej priority a sú zverejnené prostredníctvom komunikačných kanálov Centrálného komunikačného orgánu, a tým sú dostupné širokej verejnosti.

### Marginalizované rómske komunity

NSRR chce prostredníctvom horizontálnej priority MRK vytvoriť priestor pre efektívny dopad pomoci ŠF na riešenie problémov MRK. Na politickej úrovni za horizontálnu prioritu MRK zodpovedá podpredseda vlády pre vedomostnú spoločnosť, európske záležitosti, ľudské práva a menšiny. Koordinátorom horizontálnej priority MRK je Úrad splnomocnenkyne vlády SR pre rómske komunity (ďalej len „ÚSVRK“), ktorý pre výkon činností spojených s administratívnym a metodickým zabezpečením horizontálnej priority MRK zriaďuje odbor pre koordináciu horizontálnej priority MRK<sup>14</sup>.

Ambíciou je využiť ŠF na rozšírenie, doplnenie a lepšiu kombináciu programov už existujúcich na národnej úrovni. Vychádzajúc z niekoľko rokov realizovanej vládnej stratégie SR pre integráciu ekonomicky a sociálne vylúčených rómskych komunít a praxou overených nástrojov inklúzie, je možné obdobie rokov 2007-2013 využiť na dosiahnutie synergického a udržateľného efektu. Východiskom je vládna politika založená na vyrovnávacích opatreniach, rezortné koncepcie pre vzdelávanie (predškolská príprava, asistenti učiteľov, podpora rómskeho jazyka, integrované vzdelávanie), regionálny rozvoj a bývanie (výstavba nájomných bytov a infraštruktúra), podporu zdravia (zdravotní asistenti), komunitného rozvoja a zamestnanosti (komunitní sociálni pracovníci, komunitné centrá, sociálne podniky) a ďalšie. Pozitívnym faktom je aj vybudovaná inštitucionálna sieť, či už prostredníctvom verejných inštitúcií (regionálne kancelárie ÚSVRK, oddelenia na VÚC, regionálne kancelárie Slovenského národného strediska pre ľudské práva a pod.) alebo cez mimovládny a občiansky sektor. Táto sieť predstavuje kvalifikovaný ľudský potenciál. Pre komplexnosť riešenia a lepšiu koordináciu zvlášť na úrovni regiónov, zadal v roku 2006 ÚSVRK vypracovanie Regionálnych koncepcií pre rozvoj rómskych komunít v oblastiach s vysokou koncentráciou marginalizovaných skupín (Košícký, Prešovský a Banskobystrický kraj). Podieľali sa nich široké partnerstvá a boli konzultované a akceptované aj na úrovni samosprávnych krajov.

<sup>14</sup> v súlade s materiálom „Analýza administratívnych kapacít pre programové obdobie 2007 -2013“ schváleným uznesením vlády SR č. 396 z 2. 5. 2007



Navrhovanými nástrojmi pre zabezpečovanie dopadu a koordinácie sú:

- komplexný prístup v riešení problémov MRK, ktorý sa uplatňuje v ROP, OP Zamestnanosť a sociálna inklúzia, OP Vzdelávanie, OP Životné prostredie, OP Konkurencieschopnosť a hospodársky rast a OP Zdravotníctvo;
- individuálne projekty (dopytovo orientované projekty), ktoré sa môžu uplatniť vo všetkých operačných programoch.

Úlohy ÚSVRK a spolupráca s riadiacimi orgánmi, rozsah a presné podmienky realizácie opísaných nástrojov zabezpečenia horizontálnej priority MRK v rámci konkrétnych operačných programov sú predmetom záväznej zmluvy o spolupráci medzi ÚSVRK a každým riadiacim orgánom alebo sprostredkovateľským orgánom pod riadiacim orgánom.

#### **Komplexný prístup je riešený nasledovne:**

- predkladanie lokálnych stratégií komplexného prístupu (ďalej „KxP“) obcou, príp. mikroregiónom (v nadväznosti na obsah regionálnych koncepcií sociálno-ekonomickej inklúzie MRK, ktorých vznik bol iniciovaný ÚSVRK v roku 2006 v prípade Prešovského, Košického a Banskobystrického kraja a vyžaduje zapojenie širokého partnerstva v danej lokalite)
- vyhodnotenie a schvaľovanie lokálnych stratégií komplexného prístupu
- príprava projektov v rámci schválených lokálnych stratégií komplexného prístupu
- schválenie a implementácia projektov v rámci operačných programov
- priebežné monitorovanie a hodnotenie napĺňania cieľov lokálnych stratégií prostredníctvom jednotlivých projektov
- vyhodnotenie prínosu komplexných projektov k napĺňaniu cieľa horizontálnej priority

#### **Kompetencie ÚSVRK v súvislosti s realizáciou komplexného prístupu vyplývajú z poverenia podpredsedu vlády SR pre vedomostnú spoločnosť, európske záležitosti, ľudské práva a menšiny, ktorého ÚSVRK pravidelne informuje o koordinácii horizontálnej priority MRK:**

- ÚSVRK uzatvára zmluvy s jednotlivými riadiacimi orgánmi a sprostredkovateľskými orgánmi pod riadiacimi orgánmi o vzájomnej spolupráci a koordinácii pri napĺňaní horizontálnej priority MRK, ktoré podpisuje vedúci Úradu vlády SR, ako štatutárny zástupca Úradu vlády SR;
- spolupracuje s riadiacimi orgánmi pri príprave výziev na predkladanie projektov v rámci KxP;
- zverejňuje výzvy na predkladanie lokálnych stratégií KxP;
- zriaďuje výberovú komisiu KxP a koordinuje jej činnosť, s cieľom schvaľovať lokálne stratégie KxP;
- spolupracuje s obcami/mikroregiónmi, ktoré na základe úspešnej lokálnej stratégie KxP získavajú/ využívajú poradenstvo
- spolupracuje s riadiacimi orgánmi a sprostredkovateľskými orgánmi pod riadiacimi orgánmi pri výbere, hodnotení a monitoringu projektov predkladaných v rámci KxP, ktorých jasná identifikácia sa zabezpečí označením priamo v žiadosti o nenávratný finančný príspevok
- koordinuje činnosť monitorovacej skupiny KxP, ktorej úlohou je monitorovať realizáciu komplexného projektu priamo na mieste a riešiť prípadné identifikované problémy v realizácii, a to v priamej komunikácii a spolupráci s riadiacimi orgánmi príslušných operačných programov
- spolupracuje pri monitoringu a hodnotení dopadu ŠF na MRK v období 2007-2013 spolu s Pracovnou skupinou pre MRK;
- zabezpečuje špeciálne monitorovanie a hodnotenie zamerané na celkové plnenie schválených lokálnych stratégií KxP

#### **Kompetencie riadiacich a sprostredkovateľských orgánov pod riadiacimi orgánmi v súvislosti s realizáciou komplexného prístupu:**

- sú členmi medzirezortnej komisie pre hodnotenie a výber projektov KxP;

- vyčlenia indikatívnu alokáciu zdrojov určenej na implementáciu komplexných projektov v rámci OP
- vyhlasujú výzvy na predkladanie projektov v rámci KxP, pričom sa uplatňuje systém priebežnej výzvy, t.j. je možné ich predkladať kedykoľvek počas implementácie OP, čím sa zabezpečia podmienky na plynulú realizáciu všetkých zložiek komplexného projektu v súlade s časovým harmonogramom realizácie schválenej lokálnej stratégie KxP;
- hodnotia a vyberajú jednotlivé projekty predkladané v rámci KxP;
- zabezpečujú monitoring a kontrolu úspešných projektov predložených v rámci KxP;
- s ÚSVRK spolupracujú pri obsahovom a technickom zabezpečovaní výziev na predkladanie projektov v rámci KxP
- v pravidelných intervaloch poskytujú ÚSVRK potrebné informácie a údaje potrebné pre výkon monitoringu a hodnotenia dopadu ŠF na MRK

#### **Realizácia individuálnych projektov majúciich dopad na MRK prebieha nasledovne:**

- v samostatnej časti žiadosti o nenávratný finančný príspevok žiadateľ jasne identifikuje, že projekt je zameraný na MRK;
- skutočný predpokladaný dopad projektov na horizontálnu prioritu MRK, ktoré žiadateľ takto označil, posúdi ÚSVRK v procese hodnotenia projektov zameraných na MRK;
- projekty, ktoré ÚSVRK posúdi ako projekty s výrazným dopadom na MRK, sú bodovo zvýhodnené (s výnimkou operačných programov, v ktorých je HP MRK riešená prostredníctvom samostatného opatrenia, resp. skupiny aktivít);
- ÚSVRK vykonáva monitorovanie projektov zameraných na MRK na vzorke definovanej riadiacim orgánom alebo sprostredkovateľským orgánom pod riadiacim orgánom.

#### **Informovanie a publicita, ako dôležitá súčasťou vytvárania atmosféry spolupráce a úspešného riešenia postavenia MRK, je zabezpečovaná ÚSVRK prostredníctvom nasledovných činností:**

- v pravidelných intervaloch, v spolupráci s riadiacimi orgánmi a sprostredkovateľskými orgánmi pod riadiacimi orgánmi, informuje o napĺňaní horizontálnej priority MRK Centrálny koordinačný orgán a podpredsedu vlády SR pre vedomostnú spoločnosť, európske záležitosti, ľudské práva a menšiny;
- zabezpečuje realizáciu komunikačného plánu horizontálnej MRK s cieľom zvýšiť informovanosť MRK ako aj širokej verejnosti o možnostiach poskytnutia podpory a výsledkoch realizácie horizontálnej priority MRK.

**V záujme zapojenia prijímateľov a ostatných aktérov** a zabezpečenia širšej platformy pre komunikáciu o realizácii horizontálnej priority MRK v NSRR a v záujme monitorovania a hodnotenia vplyvu realizovaných projektov na MRK naďalej, v úzkej spolupráci s odborom pre koordináciu HP MRK pri ÚSVRK, funguje Pracovná komisia CSF pre rozvoj rómskych komunit (pod názvom Pracovná komisia pre rozvoj rómskych komunit, ktorej činnosť v programovom období 2004-2006 sa ukázala ako dobrý príklad v implementácii ŠF.

#### **Rovnosť príležitostí**

Koordinačnú úlohu pri implementácii horizontálnej priority NSRR „rovnosť príležitostí“ plní minister práce, sociálnych vecí a rodiny SR. Horizontálna priorita rovnosť príležitostí sa sleduje vo všetkých operačných programoch v rámci NSRR.

Posúdenie vplyvu projektu na naplnenie horizontálnej priority Rovnosť príležitostí je povinné pre všetkých žiadateľov zo ŠF a KF a jej naplnenie sa sleduje v projektovej prihláške, kde žiadateľ zhodnotí či má projekt vplyv na rovnosť príležitostí. V prípade, že projekt má vplyv na rovnosť príležitostí, je tento vplyv zhodnotený ako pozitívny, resp. negatívny a vzťah k rovnosti príležitostí je zaradený medzi hodnotiace kritériá. V prípade ak projekt nemá vplyv na rovnosť príležitostí, vzťah k rovnosti príležitostí sa medzi hodnotiace kritériá nezaraďuje.

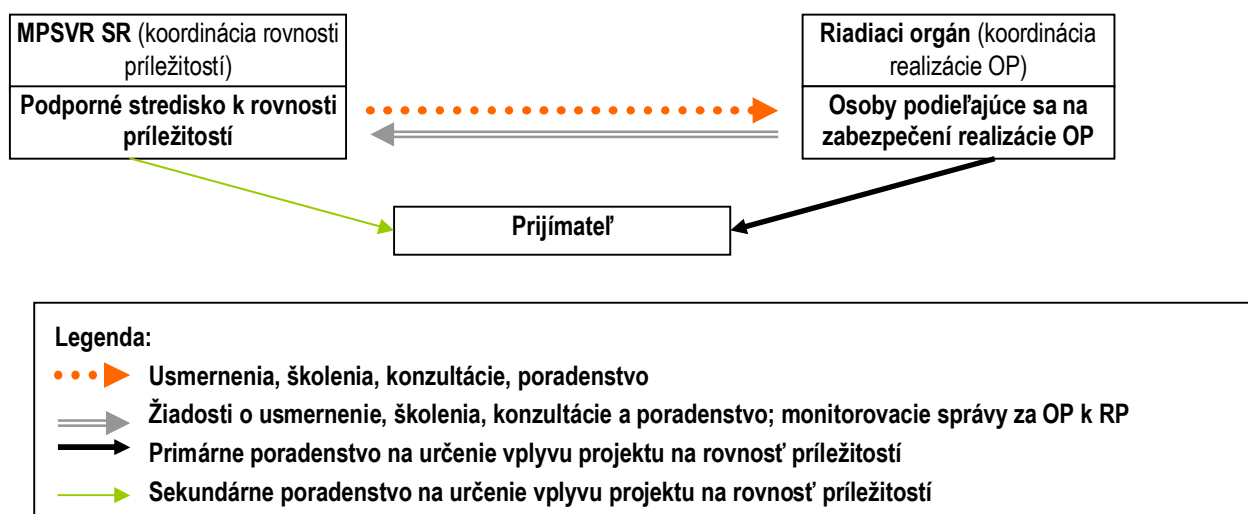
Hodnotiace kritériá pre hodnotenie vplyvu projektov na rovnosť príležitostí vypracuje Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR (ďalej len „MPSVR SR“), ktoré v tejto oblasti poskytuje usmernenia pre všetky riadiace orgány a zabezpečí vzdelávanie ich pracovníkov. Súčasťou

projektových ukazovateľov každého takéhoto projektu sú aj ukazovatele monitorujúce vplyv na rovnosť príležitostí.

MPSVR SR zriaďuje podporné stredisko, ktoré poskytuje prijímateľom pomoc pri posudzovaní vplyvu projektu na rovnosť príležitostí. Na jednotlivých riadiacich orgánoch operačných programov sa zriaďujú focal points (kontaktné osoby), ktorých úlohou je spolupracovať s podporným strediskom MPSVR SR, poskytovať poradenstvo prijímateľom pri určení vzťahu projektu k horizontálnej priorite Rovnosť príležitostí ako aj pri hodnotení projektu v procese výberu projektov a pri ich realizácii /monitorovaní.

Tieto aktivity sú koordinované MPSVR SR. MPSVR SR zabezpečí primeranú informovanosť s cieľom zvýšenia pozitívneho vplyvu podporovaných aktivít na rovnosť príležitostí zo zdrojov OP Technická pomoc a OP Zamestnanosť a sociálna inklúzia v spolupráci s Centrálnym koordinačným orgánom.

Obrázok 4: Schéma koordinácie implementácie horizontálnej priority „Rovnosť príležitostí“



Zdroj: MPSVR SR, 2007

## Trvalo udržateľný rozvoj

Na politickej úrovni koordinačnú úlohu pri implementácii horizontálnej priority Trvalo udržateľný rozvoj (ďalej len „TUR“) plní podpredseda vlády pre vedomostnú spoločnosť, európske záležitosti, ľudské práva a menšiny. Túto úlohu vo vzťahu k trvalo udržateľnému rozvoju plní prostredníctvom Rady vlády pre trvalo udržateľný rozvoj z funkcie jej predsedu. Koordinátorom horizontálnej priority na pracovnej úrovni je Úrad vlády SR (ďalej len „ÚV SR“). ÚV SR zabezpečuje, aby horizontálna priorita bola efektívne riadená a implementovaná vo vzťahu k všetkým operačným programom, ich prioritným osiam a monitoruje a hodnotí napĺňanie cieľov horizontálnej priority aj na úrovni NSRR.

Pre tento účel je na ÚV SR zriadená pracovná skupina pre horizontálnu prioritu TUR, v ktorej majú zastúpenie všetky relevantné riadiace orgány, Centrálny koordinačný orgán, ako aj zástupcovia sociálno-ekonomických partnerov (zástupcovia regionálnych a miestnych samospráv, akademickej obce, výskumných inštitúcií, podnikateľských a odborových zväzov, záujmových združení a občianskej spoločnosti).

Rada vlády pre TUR SR je poradným a koordinačným orgánom vlády SR pre uplatňovanie zásad TUR. Vyjadruje sa o.i. aj k predloženým materiálom Pracovnej skupiny pre horizontálnu prioritu TUR. Spolupracujúcimi a poradnými orgánmi Rady sú odborníci vysokých škôl, vedeckých ústavov, zástupcov samosprávnych orgánov, odborových a zamestnávateľských zväzov a zástupcov orgánov štátnej správy pri posudzovaní riešenia niektorých problémov trvalo udržateľného rozvoja.

Kľúčovými prostriedkami, prostredníctvom ktorých sú riadené intervencie tak, aby napĺňali horizontálnu prioritu TUR, sú integračné nástroje, ktoré vyplývajú z koncepcného, právneho a inštitucionálneho rámca TUR:

- strategické a programové dokumenty, koncepcie v oblasti trvalo udržateľného rozvoja

- princípy, priority, ciele a ukazovatele trvalo udržateľného rozvoja.

Jednou z oblastí významne prispievajúcou k TUR je oblasť energetiky a energetickej efektívnosti, ktorá bude okrem OP Konkurencieschopnosť a hospodársky rast prierezovo podporovaná aj v rámci aktivít Regionálneho operačného programu a aj v OP Životné prostredie (v oblasti využívania obnoviteľných zdrojov), OP Zdravotníctvo, OP Výskum a vývoj, OP Bratislavský kraj a v Programe rozvoja vidieka SR financovanom z EAFRD. Koordináciu podpory energetiky horizontálne zabezpečuje Ministerstvo hospodárstva SR, ktoré je v zmysle kompetenčného zákona<sup>15</sup> zodpovedné za energetickú politiku, zabezpečuje a plní úlohy, ktoré pre SR vyplývajú z nariadení, smerníc a strategických dokumentov EÚ a zároveň má povinnosť informovať EK o plnení týchto záväzkov.

Ministerstvo hospodárstva SR s spolupráci s riadiacimi orgánmi uvedených operačných programov zabezpečí účasť kompetentných zástupcov v hodnotiacej komisii pre výber projektov v opatreniach, kde dochádza k využitiu obnoviteľných zdrojov alebo k zabezpečeniu energetickej efektívnosti. Úlohou uvedeného pracovníka je okrem hodnotenia projektov aj odsúhlasenie indikátorov v navrhovanom projekte tak, aby bolo možné monitorovať príspevok projektu k zabezpečeniu energetickej efektívnosti.

Ministerstvo hospodárstva SR ďalej prostredníctvom sprostredkovateľského orgánu pod riadiacim orgánom pre OP Konkurencieschopnosť a hospodársky rast (Slovenská energetická agentúra - SEA) zabezpečí zber údajov za oblasť energetiky od jednotlivých riadiacich orgánov tak, aby ich celková hodnota za všetky príslušné operačné programy bola centrálné monitorovaná a vyhodnocovaná na Ministerstve hospodárstva SR.

### **Informačná spoločnosť**

Na politickej úrovni za koordináciu implementácie horizontálnej priority Informačná spoločnosť zodpovedá podpredseda vlády SR pre vedomostnú spoločnosť, európske záležitosti, ľudské práva a menšiny. Koordinátorom horizontálnej priority na pracovnej úrovni je ÚV SR. Na koncepcnej a vecnej úrovni za horizontálne riadenie a implementáciu všetkých projektov Informatizácie spoločnosti zodpovedá Ministerstvo financií SR, ktoré je ústredným orgánom štátnej správy na úseku informatizácie v zmysle zákona č. 275/2006 Z. z. o informačných systémoch verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

ÚV SR zabezpečuje, aby táto horizontálna priorita bola efektívne riadená a implementovaná vo vzťahu k všetkým operačným programom, ich prioritným osiam a monitoruje a hodnotí napĺňanie cieľov horizontálnej priority aj na úrovni NSRR. Pre tento účel je na ÚV SR zriadená pracovná skupina pre horizontálnu prioritu Informačná spoločnosť, v ktorej majú zastúpenie všetky relevantné riadiace orgány, Centrálny koordinačný orgán, MF SR, ako aj zástupcovia sociálno-ekonomických partnerov (zástupcovia regionálnych a miestnych samospráv, akademickej obce, výskumných inštitúcií, podnikateľských a odborových zväzov, záujmových združení a občianskej spoločnosti). Taktiež sa vytvára Úrad splnomocnenca vlády pre informatizáciu spoločnosti, ktorý je súčasťou pracovnej skupiny pre informačnú spoločnosť a plní v tejto skupine poradnú funkciu v zmysle svojho štatútu.

Kľúčovými prostriedkami, prostredníctvom ktorých sú riadené intervencie tak, aby napĺňali horizontálnu prioritu Informačná spoločnosť, sú integračné nástroje, ktoré vyplývajú z koncepčného, právneho a regulačného rámca informatizácie spoločnosti a za ktoré je v zmysle kompetenčného zákona a zákona č. 275/2006 Z. z. o informačných systémoch verejnej správy a o zmene a dopnení niektorých zákonov zodpovedné Ministerstvo financií SR, ako ústredný orgán štátnej správy na úseku informatizácie:

- strategické dokumenty, akčné plány v oblasti informatizácie spoločnosti
- národná koncepcia informatizácie verejnej správy a z nej vyplývajúce koncepcie rozvoja informačných systémov verejnej správy povinných subjektov, ktorými sú inštitúcie verejnej správy
- národné projekty implementované v rámci OPIS
- dátové štandardy, technologické štandardy a bezpečnostné štandardy

<sup>15</sup> Zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy

- metodické pokyny, usmernenia, príručky pre žiadateľov, prípadne výzvy na predkladanie projektov

Implementácia horizontálnej priority Informačná spoločnosť je vo fáze implementácie na základe využitia integračných nástrojov vykonávaná nasledovne:

- vo fáze implementácie operačných programov je napĺňanie horizontálnej priority Informačná spoločnosť uskutočňované prostredníctvom zadefinovania jednotného textu odkonzultovaného s Ministerstvom financií SR pre všetky riadiace orgány, resp. sprostredkovateľské orgány pod riadiacim orgánom v rámci príručky pre prijímateľov, ktorého obsahom je, aby žiadateľ o nenávratný finančný príspevok vo svojom projekte jasne zadefinoval, či chce svojím projektom podporiť rozvoj informačnej spoločnosti a akým spôsobom
- vo fáze implementácie je napĺňanie horizontálnej priority informačná spoločnosť ďalej zabezpečené prostredníctvom nastavenia hodnotiacich kritérií projektov v súlade s cieľmi horizontálnej priority informačná spoločnosť. Jednotlivé riadiace orgány, prípadne sprostredkovateľské orgány pod riadiacimi orgánmi zašlú ÚV SR návrh hodnotiacich kritérií projektov pre horizontálnu prioritu Informatizácia spoločnosti
- ÚV SR v súčinnosti s Ministerstvom financií SR posúdi návrh hodnotiacich kritérií projektov v zmysle vyššie uvedených integračných nástrojov.

## 7.1 SÚLAD SO STRATEGICKÝMI DOKUMENTMI A POLITIKAMI EÚ

## 7.1.1 Strategické usmernenia Spoločenstva

Strategické usmernenia Spoločenstva o súdržnosti definujú základný rámec pre národné strategické referenčné rámce jednotlivých členských krajín s cieľom presadiť harmonický, vyrovnaný a udržateľný rozvoj Spoločenstva (článok 25 všeobecného nariadenia). V súlade s obnovenou Lisabonskou stratégiou pre rast a zamestnanosť boli na úrovni NSRR stanovené tri strategické priority, pričom ROP priamo prispieva k realizácii špecifickej priority 1.1 <i>Regionálna infraštruktúra</i> NSRR v rámci strategickej priority 1 <i>Infraštruktúra a regionálna dostupnosť</i> NSRR. ROP prispieva k uplatňovaniu predovšetkým prvého usmernenia, t.j. „ <b>zlepšenie atraktivity členských štátov, regiónov a miest prostredníctvom zlepšenia dostupnosti, zabezpečenia primeranej kvality a úrovne služieb a zachovania ich environmentálneho potenciálu</b> “. Okrem toho ROP posilňuje predpoklady pre rozvoj druhého usmernenia, t.j. „ <b>podpora inovácií, podnikania a rastu hospodárstva založeného na znalostiach prostredníctvom výskumných a inovačných kapacít, vrátane nových informačných a komunikačných technológií</b> “, a to hlavne v rámci podpory IKT vybavenia vzdelávacích zariadení a pamäťových a fondových inštitúcií a čiastočne aj v oblasti podpory turizmu. Podpora infraštruktúry cestovného ruchu a podpora budovania nových zariadení sociálnej infraštruktúry naplňajú aj tretie usmernenie, t.j. „ <b>vytváranie väčšieho počtu a kvalitnejších pracovných miest získavaním väčšieho počtu ľudí pre pracovný pomer alebo podnikateľskú činnosť, zlepšovaním prispôsobivosti pracovníkov a podnikov a zvyšovaním investícií do ľudského kapitálu</b> “.		Strategické usmernenia spoločnosti			
		Urobiť Európu a jej regióny atraktívnejším priestorom pre investície a prácu	Zlepšenie poznatkov a inovácie pre rast	Väčšie množstvo a kvalitnejšie pracovné miesta	
Strategická priorita 1 NSRR Infraštruktúra a regionálna dostupnosť	Regionálny operačný program	1 Infraštruktúra vzdelávania	X		
		2 Infraštruktúra sociálnych služieb, sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately		X	
		3 Posilnenie kultúrneho potenciálu regiónov a rozvoja cestovného ruchu	X	X	X
		4 Regenerácia sídiel	X		
		5 Regionálne komunikácie zabezpečujúce dopravnú obsluhu regiónov	X		
		6 Technická pomoc ROP		X	X

Zdroj: MVRR SR, 2007

### 7.1.2 Lisabonská a Göteborgská stratégia

Vláda SR vo februári 2005 schválila Stratégiu konkurencieschopnosti Slovenska do roku 2010, ktorá sa považuje za Národnú lisabonskú stratégiu. Uvedený dokument vychádza zo základnej filozofie lisabonskej stratégie EÚ, ktorou je rozvoj ekonomickej konkurencieschopnosti prostredníctvom dvoch základných druhov aktivít: hlbokých reforiem (tzv. štrukturálnych reforiem) a adekvátnych rozvojových politík. V súlade s procesmi koordinácie sa stratégie členských štátov koncipujú v rámci trojročných cyklov a sú prezentované v Národných programoch reforiem (ďalej len „NPR“). NPR sa v podmienkach SR prioritne zameriava na rozvoj oblastí, ktoré najlepšie podporia rast tvorivého potenciálu slovenskej ekonomiky:

- vzdelávanie
- zamestnanosť
- informačná spoločnosť
- veda, výskum a inovácie
- podnikateľské prostredie.

V národnej lisabonskej stratégii boli pre každú z uvedených oblastí sformulované jasné vízie cieľového stavu do roku 2010 a tiež hlavné politiky a kroky, ktorými je možné tieto ciele dosiahnuť. Uvedené vízie, ciele a hlavné politiky boli premietnuté do NPR.

Intervencie do materiálneho vybavenia v oblasti vzdelávania, predškolského vzdelávania, sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately je v NPR vnímané ako jeden z dôležitých aspektov modernej vzdelávacej politiky. Nezameniteľnú úlohu pri sprostredkovaní poznatkov a pri rozvoji poznatkovej spoločnosti zohrávajú aj pamäťové a fondové inštitúcie.

Pri podpore vyrovnávania sa s demografickými zmenami zohrávajú dôležitú úlohu opatrenia na zvýšenie dostupnosti verejných služieb a pružnosti vzdelávacieho systému a systému starostlivosti o deti, opatrenia na podporu postavenia rodičov a opatrenia na budovanie infraštruktúry v uvedených oblastiach.

V rámci posilňovania inkluzívneho trhu práce a inkluzívnej spoločnosti je v NPR identifikovaná potreba zavádzania nových typov sociálnych služieb a zavádzania nových typov sociálnych služieb terénneho typu. Uvedená potreba sa odzrkadľuje v ROP, kde na základe vykonaných analýz je oblasť sociálnych služieb, sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately identifikovaná ako jediná oblasť, v ktorej bude podporované budovanie nových typov zariadení.

NRP popisuje kvalitnú fyzickú infraštruktúru v oblasti dopravy, a tým aj dostupnosť jednotlivých regiónov SR ako jeden z najdôležitejších faktorov rozvoja podnikateľského prostredia a predpokladov pre vstup zahraničných investorov.

### 7.1.3 Legislatíva ES v oblasti kohéznej politiky

Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 z 5. júla 2006 o ERDF, a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1783/1999 definuje v článku 4 priority ERDF pre cieľ Konvergencia na programové obdobie 2007-2013. Prostredníctvom ROP sú napĺňané priority č. 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10 a 11.

### 7.1.4 Legislatíva ES v oblasti pravidiel hospodárskej súťaže

Podpora z ERDF prostredníctvom ROP je realizovaná v súlade s pravidlami hospodárskej súťaže v zmysle nariadenia Rady (ES) č. 1/2003 o vykonávaní pravidiel hospodárskej súťaže stanovených v článkoch 81 a 82 Zmluvy o založení Európskych spoločenstiev.

Dohľad nad oblasťou ochrany a podpory hospodárskej súťaže v SR je vykonávaný prostredníctvom Protimonopolného úradu SR ako ústredného orgánu štátnej správy.

Riadiaci orgán pre ROP zaručí, že akákoľvek štátna pomoc vrátane schém de minimis v rámci ROP je poskytovaná v súlade s procedurálnymi a *materiálnymi* pravidlami štátnej pomoci aplikovateľnými v čase poskytnutia podpory z verejných zdrojov.

### 7.1.5 Legislatíva ES v oblasti pravidiel verejného obstarávania

Hlavné princípy pravidiel verejného obstarávania vychádzajú zo Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva a zo smerníc ES pre oblasť verejného obstarávania. Ide o princíp transparentnosti, rovnakého zaobchádzania, nediskriminácie, vzájomného uznávania a proporcionality pri dodržiavaní zásad hospodárnosti pri vynakladaní finančných prostriedkov.

Problematika verejného obstarávania a zadávania verejných zákaziek je zabezpečovaná aproximovanou legislatívou prostredníctvom zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý zavádza systém verejného obstarávania zohľadňujúci záväzky SR ako člena EÚ. Tento zákon upravuje verejné obstarávanie zákaziek na dodanie tovaru, zákaziek na uskutočnenie stavebných prác, zákaziek na poskytnutie služieb, koncesie na stavebné práce, súťaž návrhov a správu vo verejnom obstarávaní.

Implementáciou tohto zákona sa dosahuje zvýšenie transparentnosti procesu verejného obstarávania, zvýšenie konkurencie a tým rozvoj hospodárskej súťaže a všeobecne podnikateľského prostredia. Prispieva aj k zefektívneniu kontroly vynakladania verejných prostriedkov a obmedzeniu možnosti korupcie. Tento zákon upravuje verejné obstarávanie zákaziek na dodanie tovaru, zákaziek na uskutočnenie stavebných prác, zákaziek na poskytnutie služieb, koncesie na stavebné práce, súťaž návrhov a správu vo verejnom obstarávaní.

Ústredným orgánom štátnej správy pre oblasť verejného obstarávania je Úrad pre verejné obstarávanie.

Aktivity a činnosti, na ktoré sa nevzťahuje aplikácia zákona o verejnom obstarávaní, napr. prieskum trhu, sa realizujú na základe Obchodného zákonníka prostredníctvom verejnej obchodnej súťaže.

### 7.1.6 Legislatíva ES v oblasti pravidiel ochrany a zlepšovania životného prostredia

V rámci prípravy ROP bolo vykonané strategické environmentálne hodnotenie v zmysle zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorý je v súlade so smernicou EÚ č. 2001/42/EC o posudzovaní účinkov určitých plánov a programov na životné prostredie a uplatňuje sa pri posudzovaní strategických dokumentov.

Proces strategického environmentálneho posudzovania je popísaný v kapitole 2 a závery hodnotenia boli zapracované do ROP a jeho navrhovaných intervencií.

Príprava a výber projektov v procese implementácie operačného programu sa realizuje so zreteľom na dodržiavanie princípov ochrany a zlepšovania životného prostredia v zmysle zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov.

Implementácia ROP rešpektuje legislatívu ES v oblasti pravidiel ochrany a zlepšovania životného prostredia, čo sa prejavuje:

- uplatňovaním princípov znižovania energetickej náročnosti budov pri realizácii projektov v rámci všetkých prioritných osí ROP s výnimkou prioritnej osi 5 a 6 ROP (regionálne komunikácie a technická pomoc)
- prednostným zhodnocovaním potenciálu kultúrneho a prírodného dedičstva (NATURA 2000) pri realizácii projektov v rámci relevantných oblastí podpory ROP
- individuálnym posudzovaním jednotlivých projektových zámerov podporovaných prostredníctvom ROP v súlade s platnou legislatívou SR (napríklad v rámci procesu stavebného konania).

Intervencie do stavebných objektov (zariadenia občianskej infraštruktúry, bytové domy a pod.) sú v rámci ROP realizované s ohľadom na environmentálne aspekty spočívajúce v znižovaní energetickej náročnosti a zvyšovaní ekonomickej efektívnosti stavieb. Úspora energie pri výstavbe nových alebo pri obnove existujúcich budov sa uplatňuje na základe smernice EP a rady 2002/91/ES zo 16. decembra 2002 o energetickej hospodárnosti budov (Ú. v. ES L 001. 4.1.2003), ktorá je premietnutá do zákona č. 555/2005 Z. z. o energetickej hospodárnosti budov a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorý je platný od 1. januára 2006. Tento zákon uplatňuje povinnú energetickú certifikáciu nových a obnovovaných budov a stanovuje minimálne požiadavky na ich energetickú hospodárnosť. V súlade s koncentračným princípom obsiahnutým v ROP sú intervencie prioritne orientované na perspektívne a finančne udržateľné zariadenia občianskej infraštruktúry.



Predpokladom udržateľnosti je preto aj zavádzanie a využívanie obnoviteľných zdrojov energie, rekonštrukcia a modernizácia existujúcich energetických a tepelných zdrojov a zvyšovanie energetickej efektívnosti na úrovni obcí.

### **7.1.7 Legislatíva ES v oblasti pravidiel rovnosti príležitostí, rodovej rovnosti a nediskriminácie**

Aktivity pri implementácii projektov budú zabezpečované v súlade s legislatívou ES v oblasti dodržiavania pravidiel rovnosti príležitosti, rodovej rovnosti a nediskriminácie.

Základné ľudské práva a slobody sú v SR zaručené Ústavou SR. Zároveň je SR viazaná medzinárodnými dohovormi a vnútroštátnou legislatívou, ktorej snaha je zabezpečiť implementáciu rovnosti príležitostí do legislatívy a praxe. V súvislosti s implementáciou antidiskriminačnej európskej legislatívy do právneho poriadku SR bol v roku 2004 prijatý zákon č. 365/2004 Z. z. o rovnakom zaobchádzaní v niektorých oblastiach a o ochrane pred diskrimináciou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (antidiskriminačný zákon).

Účelom antidiskriminačného zákona je zabezpečiť subjektom práva takú ochranu proti všetkým formám diskriminácie, ktorá poškodeným obetiam zaručí možnosť domáhať sa adekvátnej a efektívnej súdnej ochrany, vrátane náhrady škody a nemajetkovej ujmy. Zákon konkretizuje obsah ustanovení o rovnosti a nediskriminácii zakotvených v Ústave SR a v niektorých medzinárodných zmluvách.

Keďže už pred prijatím antidiskriminačného zákona množstvo platných zákonov obsahovalo tzv. antidiskriminačné ustanovenia, v záujme zabránenia duplicity boli súčasne s vytvorením antidiskriminačného zákona schválené novely obsahovo súvisiacich právnych predpisov, ktoré okrem iného posilňujú aj zásadu rovného zaobchádzania so ženami a mužmi.

Ako aktívny nástroj predchádzania všetkým formám intolerancie vláda SR pravidelne od roku 2000 schvalovala systematický nástroj boja proti diskriminácii - „Akčný plán predchádzania všetkým formám diskriminácie, rasizmu, xenofóbie, antisemitizmu a ostatným prejavom intolerancie“. (Akčný plán na obdobie rokov 2006 – 2008 je už štvrtým v poradí od roku 2000). Cieľom akčného plánu je napomáhať k vytváraniu systematickej a trvalej pozornosti problematike dodržiavania ľudských práv a predchádzania diskriminácii v rámci jednotlivých rezortov a rozvíjať spoluprácu rezortov s jednotlivými mimovládnyimi organizáciami a ďalšími subjektmi.

## **7.2 SÚLAD SO STRATEGICKÝMI DOKUMENTAMI A POLITIKAMI SR**

### **7.2.1 Národný strategický referenčný rámec SR na roky 2007-2013**

Prostredníctvom ROP sa napĺňa prvá z troch strategických priorít na úrovni NSRR pre programové obdobie 2007-2013, ktorou je strategická priorita 1 *Infraštruktúra a regionálna dostupnosť*. Na nižšej hierarchickej úrovni je uvedená strategická priorita realizovaná špecifickou prioritou 1.1 *Regionálna infraštruktúra*, ktorá sa prevažne realizuje prostredníctvom ROP na roky 2007-2013.

Stratégia ROP rozpracováva stratégiu NSRR v oblasti tematickej a územnej koncentrácie prostredníctvom smerovania intervencií do oblasti občianskej infraštruktúry a vybavenosti územia, a to prioritne do kohéznych a inovačných pólů rastu na území cieľa Konvergencia v podmienkach SR.

Globálnym cieľom ROP je „**Zvýšenie dostupnosti a kvality občianskej infraštruktúry a vybavenosti v regiónoch**“. Napĺňanie uvedeného cieľa bude prispievať k dosahovaniu cieľa strategickú priority 1 NSRR, ktorým je „**Zvýšenie vybavenosti regiónov infraštruktúrou a zvýšenie efektívnosti s ňou súvisiacich verejných služieb**“.

Príspevky z ERDF sú v smerované prioritne do inovačných a kohéznych pólů rastu a rešpektujú existujúce rozmiestnenie obyvateľstva. V špecifických a odôvodnených prípadoch môžu smerovať aj do obcí, ktoré nie sú identifikované ako póly rastu (zariadenie významné z hľadiska funkcie a druhu v rámci konkrétneho regiónu, podpory marginalizovaných rómskych komunít a pod). Podpora je mimo pólů rastu smerovaná za predpokladu preukázania dostatočného počtu užívateľov umožňujúcich efektívne využívanie zariadení a trvalej udržateľnosti investície.

Približne 83% obyvateľstva SR žije v inovačných a kohéznych centrách a v obciach, ktoré sú v ich spádovom území. Podporné prostriedky budú v rozhodujúcej miere koncentrované do týchto centier, pričom podporené typy infraštruktúr plnia funkcie aj pre ostatné obyvateľstvo SR.

## 7.2.2 Komplementarita a synergia s inými operačnými programami pre programové obdobie 2007-2013

Nasledovná tabuľka uvádza prioritné osi operačných programov implementovaných v programovom období 2007-2013, ktoré sú zo sektorového hľadiska príbuzné s oblasťami podpory ROP. Vznik pozitívnych komplementarít a synergií v rámci jednotlivých aktivít podporovaných ROP bude zabezpečovaný rôznymi mechanizmami akými sú napríklad spolupráca s jednotlivými riadiacimi orgánmi na príprave programových dokumentov, definovaní oprávnených aktivít a prijímateľov, vypracúvaní výziev na predkladanie projektov a účasti predstaviteľov príslušných rezortov pri výbere jednotlivých operácií a pod.

Tabuľka 40: Vázby ROP na iné operačné programy na úrovni prioritných osí

Prioritná os ROP	Operačný program	Prioritné osi
Infraštruktúra vzdelávania	OP Vzdelávanie	Reforma systému vzdelávania a odbornej prípravy
		Ďalšie vzdelávanie ako nástroj rozvoja ľudských zdrojov
		Podpora vzdelávania osôb s osobitými vzdelávacími potrebami
		Moderné vzdelávanie pre vedomostnú spoločnosť pre Bratislavský kraj
	OP Výskum a vývoj	Infraštruktúra vysokých škôl
Infraštruktúra sociálnych služieb, sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately	OP Zamestnanosť a sociálna inklúzia	Podpora rastu zamestnanosti
		Podpora sociálnej inklúzie
		Podpora rastu zamestnanosti a sociálnej inklúzie v Bratislavskom kraji
Posilnenie kultúrneho potenciálu regiónov a rozvoja turizmu	OP Informatizácia spoločnosti	Rozvoj pamäťových a fondových inštitúcií a obnova ich národnej infraštruktúry
	OP Konkurencieschopnosť a hospodársky rast	Cestovný ruch
	OP Životné prostredie	Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny
Regenerácia sídiel	OP Životné prostredie	Integrovaná ochrana a racionálne využívanie vôd
		Ochrana pred povodňami
		Ochrana a regenerácia prírodného prostredia a krajiny
	OP Doprava	Cestná infraštruktúra (TEN-T)
		Cestná infraštruktúra (rýchlostné cesty a cesty I. triedy)
OP Bratislavský kraj	Infraštruktúra	
Regionálne komunikácie zabezpečujúce dopravnú obslužnosť regiónov	OP Doprava	Cestná infraštruktúra (TEN-T)
		Cestná infraštruktúra (rýchlostné cesty a cesty I. triedy)
	OP Bratislavský kraj	Infraštruktúra
Technická pomoc	OP Technická pomoc	Príprava, riadenie, monitorovanie, hodnotenie, informovanie a posilňovanie administratívnych kapacít v týchto oblastiach
		Finančné riadenie, kontrola, audit a posilňovanie administratívnych kapacít v týchto oblastiach

Zdroj: MVRR SR, 2007

### **Operačný program Vzdelávanie (Ministerstvo školstva SR)**

Komplementarita a synergia operácií ROP a Operačného programu Vzdelávanie spočíva v zásade v tom, že ROP podporuje intervencie do technického stavu objektov využívaných príslušnými zariadeniami občianskej infraštruktúry v oblasti vzdelávania, pričom ostatné OP Vzdelávanie sú zamerané na obsahový a kvalitatívny aspekt poskytovaných služieb. Oba operačné programy zároveň prispievajú k zvyšovaniu úrovne vzdelávacieho procesu v rámci územia cieľa Konvergencia, a tým aj v rámci celej SR. Kvalitný vzdelávací proces je kľúčovým faktorom pre rozvoj modernej spoločnosti založenej na vedomostiach a pre rast konkurencieschopnosti slovenskej ekonomiky.

### **Operačný program Výskum a vývoj (Ministerstvo školstva SR)**

Spektrum zariadení občianskej infraštruktúry podporované v rámci ROP (materské, základné, stredné školy a príslušné školské zariadenia) dopĺňa podpora vysokých škôl, ktorá je realizovaná prostredníctvom Operačného programu Výskum a vývoj. Realizácia oboch operačných programov výrazne prispieva k zvyšovaniu kvalitatívnej úrovne podmienok pre poskytovanie vzdelávacích služieb v podmienkach SR.

### **Operačný program Zdravotníctvo (Ministerstvo zdravotníctva SR)**

V oblasti podpory občianskej infraštruktúry prispievajú oba operačné programy k zvyšovaniu úrovne služieb zabezpečujúcich ochranu zdravia obyvateľstva a predchádzanie rizikám. ROP zameraný na podporu subjektov, ktoré priamo nerealizujú zdravotnú záchranú službu (Hasičský a záchraný zbor, Obecné hasičské zbory, horské záchrané služby a pod.)

### **Operačný program Zamestnanosť a sociálna inklúzia (Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR)**

Na základe analýzy demografického vývoja obyvateľstva SR možno konštatovať, že v budúcnosti bude narastať dopyt po zariadeniach poskytujúcich sociálne služby a vykonávajúcich opatrenia sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately. Rozširovanie a budovanie nových zariadení prostredníctvom ROP automaticky vytvára priestor na súvisiace aktivity neinvestičného charakteru spolufinancované z ESF, ktoré sú zamerané na posilňovanie obsahového a kvalitatívneho aspektu poskytovaných služieb.

Významnou oblasťou, v ktorej je možné dosiahnuť synergický efekt podpory z ERDF a ESF je oblasť podpory marginalizovaných rómskych komunit, ide napríklad o budovanie komunitných centier prostredníctvom ROP a podporu aktivít novovybudovaných komunitných centier prostredníctvom Operačného programu Zamestnanosť a sociálna inklúzia.

### **Prepojenie realizácie projektov ROP významných z hľadiska veľkosti a charakteru so službami zamestnanosti**

Vo vzťahu k realizácii infraštruktúrnych projektov významných z hľadiska veľkosti a charakteru a s cieľom posilniť vzájomné prepojenie medzi operačnými programami financovanými z ESF a ERDF v prospech zníženia nezamestnanosti v regiónoch, zabezpečí Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR prostredníctvom úradov práce, sociálnych vecí a rodiny vzdelávanie potenciálnych zamestnancov s potrebnými zručnosťami v profesiách, v ktorých existuje nedostatok na trhu práce pre potreby realizácie týchto projektov. Uvedené školenia sú financované z ESF.

Riadiaci orgán pre ROP poskytne informáciu o možnosti pre žiadateľov zamestnať takto vyškolených pracovníkov. Informácia o tejto možnosti je uvádzaná v zmluve o poskytnutí príspevku z fondov.

S cieľom umožniť úradom práce, sociálnych vecí a rodiny zabezpečiť vyškolenie potrebných zamestnancov s dostatočným časovým predstihom, zasielajú dotknuté riadiace orgány Ministerstvu práce, sociálnych vecí a rodiny SR potrebné informácie o projektoch, ktorých realizácia sa predpokladá v nasledujúcom roku. Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR bude tieto informácie zohľadňovať pri príprave stratégie zamestnanosti na nasledujúci rok.

## **Operačný program Informatizácia spoločnosti (Úrad vlády SR)**

Podpora infraštruktúry pamäťových a fondových inštitúcií na miestnej a regionálnej úrovni prostredníctvom ROP a podpora digitalizácie pamäťových a fondových inštitúcií na národnej úrovni prostredníctvom Operačného programu Informatizácia spoločnosti vzájomne posilňujú úroveň uchovávania a sprístupňovania zbierkových a knižničných fondov na celonárodnej úrovni.

## **Operačný program Konkurencieschopnosť a hospodársky rast (Ministerstvo hospodárstva SR)**

Cestovný ruch je chápaný ako faktor hospodárskeho a sociálneho rozvoja regiónov prinášajúci možnosti pre vytváranie pracovných príležitostí a zdrojov príjmu pre miestny rozvoj, ale v prípade významných centier cestovného ruchu aj pre rozvoj regiónov. Podpora cestovného ruchu v programovom období 2007-2013 zo ŠF je v podmienkach SR na základe uznesenia vlády SR č. 832/2006 zo dňa 8. októbra 2006 realizovaná v rámci dvoch operačných programov. ROP je zameraný na podporu verejného sektora a Operačný program Konkurencieschopnosť a hospodársky rast na podporu súkromného sektora.

V súvislosti s cestovným ruchom sú prostredníctvom ROP realizované predovšetkým projekty smerujúce k skvalitneniu doplnkových služieb v oblasti turizmu. Ide predovšetkým o investície do verejnej infraštruktúry príľahlej ku komplexným strediskám cestovného ruchu s celoročným využitím, ktoré sa nachádzajú v územiach medzinárodného a národného významu a územiach v regióne vyššej kategórie ako príslušný región. Intervencie ROP sú zamerané na majetok vo vlastníctve verejného sektora (parkoviská, cyklotrasy, orientačné tabule, chodníky, verejné sociálne zariadenia, odpočívadlá a pod.). Podnikateľský sektor zastúpený príslušnými významnými strediskami cestovného ruchu môže z uvedených intervencií nepriamo profitovať, čo má vplyv na rast ekonomickej úrovne a návštevnosti jednotlivých regiónov. V záujme integrovanej podpory cestovného ruchu je zámerom MVRR SR a MH SR, ako riadiacich orgánov pre relevantné operačné programy koordinovať rozvoj cestovného ruchu v najperspektívnejších územiach identifikovaných v Novej stratégii rozvoja cestovného ruchu Slovenskej republiky do roku 2013. Koordinácia oboch rezortov je zabezpečená ich partnerskou spoluprácou pri vypracovávaní a vyhlasovaní výziev a koordinácii aktivít prijímateľov pri samostnej realizácii oboch častí úspešného projektového zámeru (časť pre verejný a časť pre súkromný sektor). Rozvojom ucelených produktov si Slovensko zachová jedinečnosť a originalitu, čo prispeje k zvyšovaniu návštevnosti a k zmierneniu regionálnych rozdielov v rámci krajiny. Okrem projektov realizovaných na základe koordinovaného prístupu riadiacich orgánov pre ROP a OP Konkurencieschopnosť a hospodársky rast je prostredníctvom ROP možné realizovať ďalšie operácie na podporu cestovného ruchu, ktoré sú popísané v kapitole 5 ROP.

V súvislosti s kultúrno-poznávacím turizmom je spolupráca oboch riadiacich orgánov zameraná na rozširovanie existujúcich, resp. vytváranie nových kultúrno-poznávacích trás. Nevyžívané, resp. nevhodne využívané pamiatky vo vlastníctve verejného sektora typu kúrie, kaštiele, meštianske domy a pod. je v kontexte ROP vhodné využiť na sprístupnenie zbierkového fondu a prezentáciu kultúrneho dedičstva príslušného regiónu. Prioritou sú významné nehnuteľné kultúrne pamiatky v zlom technickom stave a s výhodnou lokalizáciou vo vzťahu k existujúcim alebo vznikajúcim kultúrno-poznávacím trasám, predovšetkým v územiach s medzinárodným a národným významom a územiach v regióne vyššej kategórie ako príslušný región.

Komplementarita s OP KaHR je zabezpečená spoluprácou Riadiaceho orgánu pre ROP s Riadiacim orgánom pre OP KaHR na príprave výziev na predkladanie projektov, priebežnou výmenou informácií a vzájomnou účasťou zástupcov oboch riadiacich orgánov na výberovom procese.

V súvislosti s podporou sídiel v rámci ROP je prostredníctvom oboch programov je možné realizovať intervencie zamerané na budovanie, resp. obnovu verejných osvetlení so zameraním na dosahovanie energetických úspor. V rámci ROP ide výlučne o aktivity, ktoré sú súčasťou integrovaných stratégií rozvoja sídiel, pričom zamedzenie duplicitnej podpory je zabezpečené prostredníctvom využívania ITMS zo strany oboch riadiacich orgánov a ich účasťou na výberovom procese.

### **Operačný program Životné prostredie (Ministerstvo životného prostredia SR)**

Intervencie ROP do zvyšovania kvality poskytovaných služieb prostredníctvom zlepšovania stavebno-technického stavu zariadení občianskej infraštruktúry prispievajú k zvyšovaniu energetickej hospodárnosti budov, a tým aj znižovaniu environmentálnych záťaží.

Komplementárnu väzbu medzi ROP a Operačným programom Životné prostredie predstavuje podpora protipovodňových opatrení. ROP podporuje aktivity zamerané na reguláciu povodí v zastavaných územiach miest a obcí, a to výlučne ako súčasť projektov spájajúcich viaceré aktivity na podporu hmotnej infraštruktúry sídiel (t.j. nie ako samostatnú aktivitu). Investičné projekty uvedeného charakteru sú v rámci ROP realizované so súhlasom správcu vodohospodársky významných tokov (Slovenský vodohospodársky podnik, š. p. Banská Štiavnica). Operačný program Životné prostredie realizuje samostatné aktivity zamerané na investície do regulácie povodí v nezastavaných územiach miest a obcí v súlade s Programom protipovodňovej ochrany SR do roku 2010.

Operačný program Životné prostredie podporuje samostatne realizované projekty zamerané na rekonštrukciu a budovanie verejných vodovodov a odvádzania a čistenia komunálnych odpadových vôd verejnými kanalizáciami pre obce. Na základe dohody oboch riadiacich orgánov je prostredníctvom ROP možné realizovať rekonštrukciu kanalizácií a vodovodov, a to len v priamej nadväznosti na realizovanú rekonštrukciu verejných priestranstiev, chodníkov a miestnych komunikácií a pod. (t.j. nie ako samostatnú aktivitu).

Vo výberovom procese budú projekty posudzované s cieľom potvrdiť, že nedochádza k duplicitnému financovaniu, riadiacimi orgánmi pre ROP a OP Životné prostredie využívané informácie zo systému ITMS II, ktorý eviduje všetky projekty spolufinancované zo ŠF na úroveň operácií.

### **Operačný program Doprava (Ministerstvo dopravy, pôšt a telekomunikácií SR)**

ROP a Operačný program Doprava prostredníctvom podpory dopravnej infraštruktúry výrazne posilňujú jeden z najdôležitejších faktorov pre rozvoj ekonomiky SR, ktorým je kvalitná cestná sieť. Cestná infraštruktúra má rozhodujúci vplyv na napojenie Slovenska a jeho regiónov na hlavné dopravné koridory ale aj na dopravnú obsluhu územia.

Operačný program Doprava v rámci podpory cestnej siete realizuje intervencie do ciest vyšších kategórií (diaľnice, rýchlostné komunikácie, cesty I. triedy), ktoré plnia funkciu hlavných dopravných koridorov a ROP realizuje intervencie do ciest II. a III. triedy, ktoré zabezpečujú dopravnú obsluhu regiónov a do miestnych komunikácií podporujúcich konkurencieschopnosť sídiel.

### **Operačný program Bratislavský kraj (Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR)**

Operačný program Bratislavský kraj je do veľkej miery zameraný na obdobné aktivity ako ROP, ale jeho intervencie sú orientované na územie cieľa Regionálna konkurencieschopnosť a zamestnanosť (územie Bratislavského samosprávneho kraja). Oba programy realizované v programovom období 2007-2013 posilňujú sociálno-ekonomický rozvoj Slovenska ako celku a prispievajú k zvyšovaniu úrovne v oblasti regionálnej infraštruktúry.

### **Operačný program Technická pomoc (Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR)**

Operačný program Technická pomoc je zameraný na financovanie horizontálnych aktivít, ktoré sú spoločné pre všetky operačné programy, resp. je ich potrebné vykonať celoplošne z úrovne Centrálného koordinačného orgánu pre všetky orgány zapojené do riadenia, implementácie a kontroly jednotlivých operačných programov v programovom období 2007-2013. V rámci prioritných osí Operačného programu Technická pomoc je možné realizovať podporu jednotlivých riadiacich orgánov, resp. SO/RO.

Operačný program Technická pomoc je okrem iného zameraný na vytvorenie spoločného IT monitorovacieho systému pre štrukturálne fondy a KF a na zabezpečovanie informovania a publicity na všeobecnej úrovni. V rámci prioritnej osi 6 ROP Technická pomoc sú zabezpečované koncové zariadenia napojenia na systém IT monitorovací systém a tiež aktivity informovania a publicity vo vzťahu k ROP v súlade so schváleným Komunikačným plánom pre ROP.

***Deliace línie medzi ROP a inými programami financovanými z fondov EÚ sú v prehľadnej tabuľkovej forme detailne popísané v prílohe č. 4. Deliace línie sú zadefinované za účelom zamedzenia duplicitnej podpory rovnakých typov operácií z viacerých zdrojov a tiež za účelom poskytnutia jednoznačných informácií pre subjekty uchádzajúce sa o podporu z uvedených zdrojov.***

### **7.2.3 Komplementarita a synergia s operačnými programami v rámci cieľa Európska územná spolupráca**

V programoch cezhraničnej spolupráce na roky 2007-2013 sú zohľadnené ustanovenia základných strategických a programových dokumentov EÚ, a to predovšetkým v oblasti definovania cieľov a rozsahu priorít. V súlade so všeobecným nariadením je v rámci programu zaistená súdržnosť získavanej podpory z ERDF s opatreniami, politikami a prioritami Spoločenstva. Aktivity navrhované v programoch cezhraničnej spolupráce sú v súlade s politikami Spoločenstva a jeho strategických dokumentov.

Oblasť podpory je zameraná predovšetkým na podporu socio-ekonomického rozvoja prihraničného regiónu, rozvoj cezhraničnej dopravnej informačnej infraštruktúry a životného prostredia.

V rámci programov cezhraničnej spolupráce sa jednotlivé projekty realizujú v prihraničných oblastiach SR. Na území cieľa Konvergencia ide o spoluprácu regiónov Slovenska s regiónmi Českej republiky, Rakúska, Poľska a Maďarska. Projekty rozvíjajú cezhraničnú spoluprácu a majú nadnárodný charakter spolupráce.

#### **Program Cezhraničná spolupráca Slovensko – Česká republika**

V rámci programu cezhraničnej spolupráce v nadväznosti na cieľ Európska územná spolupráca bol v spolupráci s Českou stranou vypracovaný Program Cezhraničná spolupráca Slovensko – Česká republika na obdobie rokov 2007-2013 (Cross-Border Cooperation Programme Slovakia – Czech republic 2007-2013). Tento cieľ nadväzuje na iniciatívu INTERREG IIIA realizovanú v skrátanom programovom období 2004-2006 a týka sa územia Trnavského, Trenčianskeho a Žilinského samosprávneho kraja.

Priorita I *Podpora sociokultúrneho a hospodárskeho rozvoja prihraničného regiónu* a Priorita II *Rozvoj cezhraničnej dopravnej a informačnej infraštruktúry, životného prostredia a turizmu* sú komplementárne s prioritnými osami ROP v oblasti rozvoja cestovného ruchu a posilňovania vybavenosti územia. Pre územie zainteresovaných regiónov SR na území cieľa Konvergencia z realizácie oboch programov priamo plynú komplementárne efekty, ktoré prispievajú k posilňovaniu ich trvalo udržateľného rozvoja.

#### **Program Cezhraničná spolupráca Rakúsko – Slovensko**

V rámci programu cezhraničnej spolupráce v nadväznosti na cieľ Európska územná spolupráca bol v spolupráci s Rakúskou stranou vypracovaný Program Cezhraničná spolupráca Slovensko – Rakúsko na obdobie rokov 2007-2013 (Cross-Border Cooperation Programme Slovakia – Austria 2007-2013). Tento cieľ nadväzuje na iniciatívu INTERREG IIIA realizovanú v skrátanom programovom období 2004-2006 a v rámci cieľa Konvergencia sa týka územia Trnavského samosprávneho kraja.

Priorita II *Trvalo udržateľný rozvoj a regionálna dostupnosť* je svojim charakterom priamo komplementárna s viacerými prioritnými osami ROP zameranými na posilnenie vybavenosti územia. Pre územie Trnavského samosprávneho kraja na území cieľa Konvergencia z realizácie oboch programov priamo plynú komplementárne efekty, ktoré prispievajú k posilňovaniu trvalo udržateľného rozvoja regiónu.

#### **Program Cezhraničná spolupráca Poľsko – Slovensko**

V rámci programu cezhraničnej spolupráce bol v spolupráci s Poľskou stranou vypracovaný Program Cezhraničná spolupráca Slovensko – Poľsko na obdobie rokov 2007-2013 (Cross-Border Cooperation Programme Slovakia – Poland 2007-2013). Tento cieľ nadväzuje na iniciatívu INTERREG IIIA realizovanú v skrátanom programovom období a týka sa územia Žilinského a Prešovského samosprávneho kraja.

Realizácia Priority I *Rozvoj cezhraničnej infraštruktúry* a Priority II *Socio-ekonomický rozvoj* predstavujú podporu operácií komplementárnych s operáciami obsiahnutými v ROP, ktoré sú zamerané na rozvoj predovšetkým dopravnej infraštruktúry a zvýšenie kvality života na podporovanom území.

### **Program Cezhraničná spolupráca Slovensko – Maďarsko**

V rámci programu cezhraničnej spolupráce v nadväznosti na cieľ Európska územná spolupráca bol v spolupráci s Maďarskou stranou vypracovaný Program Cezhraničná spolupráca Maďarsko – Slovensko na obdobie rokov 2007-2013. (Hungary – Slovakia Cross-Border Cooperation Programme 2007-2013). V programe Cezhraničná spolupráca Maďarsko – Slovensko 2007-2013 boli určené nasledovné spoločné priority:

I *Hospodárstvo a spoločnosť* a II *Životné prostredie, ochrana prírody a dostupnosť*. Podobne ako ostatné programy zamerané na cezhraničnú spoluprácu aj Program Cezhraničná spolupráca Maďarsko – Slovensko zabezpečuje prostredníctvom projektov rozvoj susediacich regiónov, a tým aj synergický efekt pri dosahovaní cieľov ROP na území Košického, Banskobystrického, Nitrianskeho a Trnavského kraja.

## 7.2.4 Národný program reforiem / Akčné plány rozvoja konkurencieschopnosti Slovenska do roku 2010

<p>ROP a jeho prioritné osi nadväzujú na priority Národného programu reforiem Slovenskej republiky na roky 2006-2008 (ďalej len „NPR“), ktorý nadväzuje na Lisabonskú stratégiu a konkretizuje vízie, ciele a politiky do roku 2010, pričom sa prioritne sústreďuje na nasledujúce oblasti: vzdelávanie a zamestnanosť, informačná spoločnosť, veda, výskum a inovácie a podnikateľské prostredie. Podpora uvedených oblastí prispieva k posilňovaniu inovatívneho potenciálu slovenskej ekonomiky, rozvoju znalostnej ekonomiky a zamestnanosti.</p> <p>V nadväznosti na NPR sa ROP sústreďuje na dobudovanie základných podmienok pre znalostnú ekonomiku a aktivity tradičnej kohéznej politiky, ktoré sú nevyhnutné pre naštartovanie znalostnej ekonomiky a vyvážený regionálny rozvoj, a to prevažne v rámci prvej strategickej priority <i>Infraštruktúra a regionálna dostupnosť</i> NSRR.</p> <p>Detailnejšia previazanosť týchto dvoch strategických dokumentov ROP a NPR a ich priorít je zreteľná v rámci sústavy cieľov a ukazovateľov v ROP.</p>			N P R / L S S			
			Informačná spoločnosť	Podnikateľské prostredie	Vzdelanie a zamestnanosť	Veda, výskum a inovácie
<b>Strategická priorita 1 NSRR</b> <b>Infraštruktúra a regionálna dostupnosť</b>	<b>Regionálny operačný program</b>	1 <b>Infraštruktúra vzdelávania</b>	X		X	X
		2 <b>Infraštruktúra sociálnych služieb, sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately</b>			X	
		3 <b>Posilnenie kultúrneho potenciálu regiónov a rozvoja cestovného ruchu</b>	X	X	X	X
		4 <b>Regenerácia sídiel</b>		X		
		5 <b>Regionálne komunikácie zabezpečujúce dopravnú obslužnosť regiónov</b>		X		
		6 <b>Technická pomoc</b>	X		X	

Zdroj: MVRR SR, 2007



### 7.2.5 Národná stratégia trvalo udržateľného rozvoja / Akčný plán trvalo udržateľného rozvoja

<p>Národná stratégia trvalo udržateľného rozvoja stanovuje osem dlhodobých priorít (integrovaných cieľov) trvalo udržateľného rozvoja SR s cieľom dosiahnuť orientáciu SR a jej dlhodobé, cieľavedomé a komplexné smerovanie k vytváraniu spoločnosti založenej na princípoch trvalo udržateľného rozvoja a ich praktickom uplatňovaní. Táto sústava dlhodobých priorít má v porovnaní s prioritnými osami ROP úzky vzťah, ako naznačuje priložená tabuľka.</p>			<b>Národná stratégia trvalo udržateľného rozvoja</b>							
			Rozvinutá demokratická krajina	Moderný štát a systém verejnej správy	Vyspelá občianska spoločnosť	Sociálna solidarita a sociálna ochrana	Vyvážený územný rozvoj	Vysoká kvalita ľudských a spoločenských zdrojov	Nový model ekonomiky	Vysoká kvalita ŽP, ochrana a racionálne využívanie prírodných zdrojov
Strategická priorita 1 NSRR Infraštruktúra a regionálna dostupnosť	Regionálny operačný program	1 Infraštruktúra vzdelávania	X		X			X		
		2 Infraštruktúra sociálnych služieb, sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately			X	X				
		3 Posilnenie kultúrneho potenciálu regiónov a rozvoja cestovného ruchu			X			X	X	X
		4 Regenerácia sídiel	X	X	X	X	X			X
		5 Regionálne komunikácie zabezpečujúce dopravnú obsluhu regiónov					X			X
		6 Technická pomoc		X	X			X		

Zdroj: MVRR SR, 2007

## 7.2.6 Konceptia územného rozvoja SR

ROP priamo nadväzuje na KURS 2001, odkiaľ preberá princípy polycentrického rozvoja systému osídlenia SR (sústavu ťažísk a centier osídlenia). Uvedené princípy NSRR transformuje do princípov územnej koncentrácie NSRR uplatňovaných prostredníctvom filozofie kohéznych a inovačných pólov rastu (kapitola 4). Miera uplatňovania princípov územnej koncentrácie je individuálne uvedené v popise prioritných osí.

## 7.2.7 Ostatné národné sektorové strategické materiály

Tabuľka 41: Zoznam národných a sektorových strategických materiálov

Prioritná os ROP	Ostatné národné, sektorové strategické materiály
Infraštruktúra vzdelávania	Koncepcia integrovaného vzdelávania rómskych detí a mládeže
Infraštruktúra sociálnych služieb, sociálnoprávnej ochrany a sociálnej kurately	Akčný plán zamestnanosti 2004-2006 Akčný plán sociálnej inklúzie 2004-2006 Spoločné memorandum o inklúzii z 18.12.2003 Program komunitnej sociálnej práce
Posilnenie kultúrneho potenciálu regiónov a rozvoja cestovného ruchu	Stratégia rozvoja múzeí a galérií SR do roku 2010 Stratégia štátnej kultúrnej politiky a akčný plán úvodnej fázy implementácie kultúrnej politiky Stratégia rozvoja slovenského knihovníctva do roku 2006 Program elektronizácie knižníc Nová stratégia rozvoja cestovného ruchu Slovenskej republiky do roku 2013
Regenerácia sídiel	Koncepcia územného rozvoja Slovenska 2001 Program komunitnej sociálnej práce Program rozvoja bývania Koncepcia rozvoja bytovej výstavby Dlhodobá koncepcia bývania pre marginalizované skupiny obyvateľstva a model jej financovania Koncepcia štátnej bytovej politiky do roku 2005 s výhľadom do roku 2010 Koncepcia obnovy budov s dôrazom na obnovu bytového fondu
Regionálne komunikácie zabezpečujúce dopravnú obslužnosť regiónov	Dopravná politika SR do roku 2015
Technická pomoc	Usmernenia Centrálného koordinačného orgánu

Zdroj: MVRR SR, 2007

## 7.2.8 Regionálne strategické dokumenty

ROP podporuje predovšetkým oblasti, ktoré na základe zákona č. 416/2001 Z. z. o prechode niektorých pôsobností z orgánov štátnej správy na obce a vyššie územné celky v znení neskorších predpisov spadajú v podmienkach SR do vecnej príslušnosti regionálnych a miestnych samospráv. Rozvojové zámery regionálnych samospráv sú obsahom programov hospodárskeho a sociálneho rozvoja jednotlivých samosprávnych krajov, ale aj niektorých sektorových stratégií samosprávnych krajov regiónov. Účasťou zástupcov samosprávnych krajov v pracovnej skupine na prípravu pre ROP bol zabezpečený priestor na zapracovanie regionálnych stratégií do stratégie ROP.

Podporované typy operácií pre skupiny oprávnených prijímateľov a ostatné relevantné obsahové náležitosti ROP boli v procese prípravy ROP stanovené na základe princípu partnerstva v spolupráci so zástupcami regionálnych a miestnych samospráv (VÚC a ZMOS). Na základe uvedeného možno konštatovať, že ROP vo veľkej miere sleduje napĺňanie regionálnych a miestnych stratégií obsiahnutých v strategických dokumentoch územných samospráv.

V záujme priebežného uplatňovania princípu partnerstva celého počas programového obdobia 2007-2013 je zabezpečená účasť zástupcov regionálnych a miestnych samospráv na príprave výziev na predkladanie projektov, na aktivitách informovania a publicity, na výbere operácií v kolektívnych rozhodovacích orgánoch, v Monitorovacom výbore pre ROP a v Riadiacej skupine pre hodnotenie ROP (podrobnejšie v kapitole 9 ROP).

### 7.3 PREPOJENIE NA INÉ FINANČNÉ NÁSTROJE EÚ<sup>16</sup>

#### 7.3.1 Synergia, komplementarita s programami financovanými z EAFRD a EFF

V programovom období 2007-2013 je priama podpora vidieka realizovaná prostredníctvom Programu rozvoja vidieka SR (ďalej len „PRV“) spolufinancovaného z Európskeho poľnohospodárskeho fondu na rozvoj vidieka (ďalej len „EAFRD“). Globálnym cieľom PRV je „**Multifunkčné poľnohospodárstvo, potravinárstvo, lesníctvo a udržateľný rozvoj vidieka**“. Gestorom PRV je Ministerstvo pôdohospodárstva SR. PRV je realizovaný prostredníctvom štyroch osí:

1. Zvýšenie konkurencieschopnosti poľnohospodárstva a lesného hospodárstva
2. Zlepšenie životného prostredia krajiny
3. Kvalita života vo vidieckych oblastiach a diverzifikácia vidieckeho hospodárstva
4. Leader.

Okrem podpory širokého spektra aktivít ROP priority smerovaných do kohéznych a inovačných pólov rastu, je v rámci ROP realizovaná aj priama podpora vidieka prostredníctvom priority osi 3 ROP (časť zameranej na podporu cestovného ruchu) a priority osi 4 ROP (regenerácia sídiel). Uvedené oblasti podpory ROP sú obsahovo príbuzné s podporou v rámci osi 3 a 4 PRV.

Oba programy teda podporujú aktivity zamerané na obnovu a renováciu vidieckych sídiel (miestne komunikácie, verejné priestranstvá atď.) a tiež aktivity smerujúce k rozvoju cestovného ruchu.

Synergia vyplývajúca z realizácie oboch programov v období 2007-2013 je v záujme posilňovania sociálno-ekonomického rozvoja a konkurencieschopnosti vidieckych oblastí v SR.

Tabuľka 42: Komplementarita medzi ROP a NSPRV v rokoch 2007-2013

Program rozvoja vidieka (EAFRD)		Regionálny operačný program (ERDF)	
Os 3	Kvalita života vo vidieckych oblastiach a diverzifikácia vidieckeho hospodárstva	Prioritná os 3	Posilnenie kultúrneho potenciálu regiónov a rozvoja cestovného ruchu
		Prioritná os 4	Regenerácia sídiel
Os 4	Leader	Prioritná os 3	Posilnenie kultúrneho potenciálu regiónov a rozvoja cestovného ruchu
		Prioritná os 4	Regenerácia sídiel

Zdroj: MVRR SR, 2007

Os 3 PRV je svojim obsahom zameraná na:

- diverzifikáciu nepoľnohospodárskych činností
- podporu činností v oblasti cestovného ruchu
- obnovu a rozvoj obcí
- odborné vzdelávanie
- získavanie zručností a oživovanie.

<sup>16</sup> výdavky spolufinancované z fondov nemôžu získať pomoc z ďalšieho finančného nástroja Spoločenstva (čl. 53(.5) VN)

Aktivitami na vytváranie pracovných príležitostí na vidieku je PRV zameraný aj na podporu podnikania v oblasti vidieckeho cestovného ruchu, ktorá je orientovaná na prijímateľov zo súkromného sektora. Podpora cestovného ruchu v rámci ROP je určená subjektom verejného sektora a je podrobnejšie popísaná v kapitole 5. PRV je zameraný na podporu vidieckeho turizmu a agroturizmu. Oba programy prispievajú k zvýšeniu atraktivity územia SR pre návštevníkov a prispievajú k zvýšeniu úrovne poskytovaných služieb v oblasti cestovného ruchu.

Ďalšou tematicky príbuznou prioritou osi 3 PRV je obnova a rozvoj obcí, ktorej obsahom sú obdobné aktivity ako v prioritnej osi 4 ROP. Ide o intervencie do hmotnej infraštruktúry obcí (do verejných priestranstiev, miestnych komunikácií, chodníkov, verejného osvetlenia a pod.). Intervencie do hmotnej infraštruktúry vidieckych obcí sú v PRV určené obciam, ktoré nie sú oprávnené pre ROP. Regenerácia sídiel ROP je zameraná na obdobné typy aktivít, a to pre obce, ktoré sú identifikované ako inovačné a kohézne póly rastu. Zoznam obcí zaradných do príslušných kategórií, vrátane popisu použitej metodiky, je uvedený v prílohe č. 4 ROP.

PRV nie je zameraný na podporu hmotnej infraštruktúry sídiel v súvislosti s marginalizovanými rómskymi skupinami. Na základe dohody Riadiaceho orgánu pre ROP a MP SR je možné prostredníctvom ROP realizovať podporu hmotnej infraštruktúry obcí so separovanými a segregovanými rómskymi osídleniami aj v obciach, ktoré nie sú pólmi rastu. Mechanizmus zabránenia vzniku duplicitnej podpory rovnakých operácií, resp. ich častí spočíva vo využití systému ITMS, ktorý eviduje všetky projekty realizované v rámci ROP až na úroveň jednotlivých operácií a vo výmene informácií medzi oboma zúčastnenými ministerstvami.

Os 4 PRV predstavuje osobitný prístup k realizácii projektových zámerov oprávnených pre os 3 PRV. Ide prístup Leader, v rámci ktorého tzv. miestne akčné skupiny (ďalej len „MAS“) vypracovávajú špecializované stratégie rozvoja pre vybrané územia. MAS sú tvorené zástupcami miestnych samospráv, občanmi, mimovládnyimi organizáciami, ale aj zástupcami súkromného sektora. Územia vybrané MAS môžu zasahovať niekoľko obcí, a preto bolo na základe dohody MP SR a MVRR SR potrebné jednoznačne zdefinovať deliace línie medzi PRV a ROP v súvislosti s podporou vidieckych oblastí tak, aby nedochádzalo k duplicitnému spolufinancovaniu tých istých rozvojových aktivít.

Tabuľka 43: Stanovenie deliacich línií medzi PRV a ROP pre roky 2007-2013

Oblasť	Program	Os (PRV) / Prioritná os (ROP)	Priorita (PRV) / Oblasť podpory	Charakteristika
Deliaca línia pre oblasť cestovného ruchu	PRV	Os 3 Kvalita života vo vidieckych oblastiach a diverzifikácia vidieckeho hospodárstva	Priorita Vytváranie pracovných príležitostí na vidieku Opatrenie Podpora činností v oblasti vidieckeho cestovného ruchu	Podpora subjektov súkromného sektora v oblasti cestovného ruchu na vidieku.
	ROP	Prioritná os 3 Posilnenie kultúrneho potenciálu a rozvoja cestovného ruchu	Rozvoj turizmu	Podpora verejného sektora.
Deliaca línia pre oblasť renovácie a rozvoja obcí PRV a regenerácie sídiel ROP	PRV	Os 3 Kvalita života vo vidieckych oblastiach a diverzifikácia vidieckeho hospodárstva	Priorita Obnova a rozvoj obcí Opatrenie Obnova a rozvoj obcí	Intervencie do hmotnej infraštruktúry obcí na území SR vrátane vypracovania programov hospodárskeho a sociálneho rozvoja obcí, ktoré nie sú kohéznymi alebo inovačnými pólmi rastu. V rámci PRV nie sú realizované komplexné projekty na podporu marginalizovaných rómskych komunít.
	ROP	Prioritná os 4 Regenerácia sídiel	Regenerácia sídiel	Intervencie do hmotnej infraštruktúry obcí na území cieľa Konvergencia v rámci SR, ktoré sú kohéznymi alebo inovačnými pólmi rastu. Výnimku predstavuje realizácia projektov obnovy infraštruktúry obcí so segregovanými alebo separovanými rómskymi osídleniami, ktoré môžu byť realizované aj obcami mimo pólov rastu. Výnimka sa týka konkrétnych aktivít v rámci konkrétnych projektov a nie obcí ako prijímateľov pre roky 2007-2013.

Deliaca línia pre prístup LEADER	PRV	Os Leader	Priorita Zlepšovanie manažmentu a riadenia a mobilizácia rozvojového potenciálu vo vidieckych oblastiach  Opatrenie Implementácia integrovaných stratégií rozvoja územia	Aktivity osi 3 PRV ako súčasť projektov realizovaných miestnymi akčnými skupinami (MAS). Existujúce možnosti: a) MAS pozostáva z obcí, ktoré nie sú pólmi rastu – projekt je realizovaný v rámci PRV b) MAS pozostáva z obcí, ktoré sú aj nie sú pólmi rastu – konkrétny projekt je realizovaný v rámci PRV, pričom obce, ktoré sú pólmi rastu a sú súčasťou MAS, môžu samostatne realizovať aj iné projekty (iné aktivity) v rámci ROP.
	ROP	Prioritná os 4 Regenerácia sídiel	Regenerácia sídiel	Obce na území cieľa Konvergencia v rámci SR, ktoré sú pólmi rastu, môžu realizovať partnerské projekty na princípe 1 žiadateľ + partner/partneri.

Zdroj: MVRR SR, 2007

Alokácia na uplatňovanie prístupu Leader predstavuje 2,5 % disponibilnej alokácie z EAFRD v rámci PRV. Relatívne malý počet predpokladaných projektov realizovaných prístupom Leader počas programového obdobia 2007-2013 umožňuje jednoduchým spôsobom zamedziť duplicitám pri podpore konkrétnych projektov predkladaných MAS, ktoré zahŕňajú aj obce identifikované ako póly rastu. Na strane Riadiaceho orgánu pre ROP, resp. SO/RO je potenciálnemu prekryvu možné zabrániť prostredníctvom evidencie všetkých projektov v ITMS a ich priebežným sledovaním. Popis deliacich línií medzi PRV a ROP je aj súčasťou prílohy č. 6.

V programovom období 2007-2013 je v rámci SR implementovaný aj Operačný program Rybné hospodárstvo, ktorý je spolufinancovaný z Európskeho fondu pre rybné hospodárstvo (ďalej len „EFF“). Cieľom uvedeného operačného programu je „**Trvalo udržateľný a konkurencieschopný sektor rybného hospodárstva**“. Uvedený operačný program je prioritne zameraný na podporu podnikateľských subjektov pôsobiacich v tomto sektore. Pri podpore poskytovanej prostredníctvom Operačného programu Rybné hospodárstvo nedochádza k prekryvaniu s podporou poskytovanou prostredníctvom ROP. Oba programy väčšou alebo menšou mierou prispievajú k posilňovaniu konkurencieschopnosti slovenskej ekonomiky.

### 7.3.2 Synergia, komplementarita s ostatnými finančnými nástrojmi ES

Jednotlivé projektové zámery realizované v rámci ROP majú relatívne malý rozsah a sú zamerané na prijímateľov, ktorí sú v zmysle legislatívy SR subjektmi verejného sektora. Výnimku predstavujú subjekty súkromného sektora, ktoré sú však svojim charakterom zamerané na poskytovanie služieb verejnoprospešných služieb. Ide predovšetkým o neziskové organizácie a cirkvi.

Typy projektov podporované v rámci ROP nie sú zamerané na generovanie príjmov, čo obmedzuje využitie návratných foriem financovania ich realizácie a zapojenia súkromného kapitálu.

Aj keď predmetom stratégie ROP je predovšetkým infraštruktúra v pôsobnosti regionálnych a miestnych samospráv, realizácia projektov vytvára primárne lokálne dopady. Stratégia ROP je teda zameraná na väčší počet projektov rovnomerne realizovaných na podporovanom území. Narozdiel od investícií do národnej infraštruktúry (diaľnice, zariadenia občianskej infraštruktúry zriaďované z národnej sektorovej úrovne) je možnosť zapojenia súkromného sektora limitovaná aj obmedzeným rozsahom investícií.

Z inovátnych finančných nástrojov JESSICA, JASPERS a JEREMIE sa vzhľadom na charakter ROP ako najrelevantnejší javí nástroj JESSICA. JESSICA je iniciatívou EK, EIB a Rady Európskej Rozvojovej Banky a jej cieľom je presadzovanie trvalo udržateľného investovania, rastu a pracovných miest v európskych mestských oblastiach. V súvislosti s implementáciou integrovaných stratégiírozvoja mestských oblastí sú počas implementácie ROP v spolupráci s MF SR priebežne skúmané možnosti využitia inovátnych finančných nástrojov vhodných pre podporu uvedených typov projektov.

Vzhľadom na charakter a zameranie aktivít ROP, Riadiaci orgán pre ROP počas implementácie ROP aktívne skúma zahrnutie inovačných aktivít vyplývajúcich z iniciatívy „Regióny pre hospodársku zmenu“ do ROP aj formou umožnenia účasti a vytvorením priestoru pre zástupcu siete v Monitorovacom výbore pre ROP.

---

## 8.1 FINANČNÝ PLÁN ROP – ROČNÉ ZÁVÄZKY ERDF

Tabuľka 44: Ročné záväzky ERDF pre ROP v EUR v bežných cenách

	Štrukturálne fondy ERDF (1)	Kohézny fond (2)	Celkom (3)=(1)+(2)
2007	205 515 550	0	205 515 550
2008	199 983 511	0	199 983 511
2009	192 452 432	0	192 452 432
2010	177 546 535	0	177 546 535
2011	191 179 553	0	191 179 553
2012	210 935 525	0	210 935 525
2013	267 386 894	0	267 386 894
<b>Celkom 2007-2013</b>	<b>1 445 000 000</b>	<b>0</b>	<b>1 445 000 000</b>

Zdroj: MVRR SR, 2007

## 8.2 FINANČNÝ PLÁN ROP – PRIORITNÉ OSI

Rozdelenie disponibilnej alokácie ERDF na jednotlivé prioritné osi ROP vyplýva z analýzy kvantitatívnych a kvalitatívnych charakteristík jednotlivých tematických oblastí regionálnej infraštruktúry a z analýzy priorít stanovených v rámci definovanej stratégie ROP.

Analýzy posudzovali kritériá:

- kvantity (počet zariadení občianskej infraštruktúry, kapacitné štandardy zariadení, existujúci bytový fond, dĺžku ciest II. a III. triedy a miestnych komunikácií a iné)
- kvality (stavebno-technický a dopravno-technický stav regionálnej infraštruktúry, vybavenosť zariadení občianskej infraštruktúry, stav bytového fondu a iné.).
- z hľadiska územného rozmiestnenia regionálnej infraštruktúry.

Výška alokácie pre **prioritnú os 1** berie do úvahy stratégiu ROP definovanú pre uvedenú oblasť podpory. S ohľadom na princípy územnej koncentrácie (smerovanie podpory do inovačných a kohéznych pólov rastu) sú identifikované prioritné typy zariadení z hľadiska ich zamerania a budúcej perspektívy zabezpečovať kvalitný a udržateľný vzdelávací proces. Alokácia zohľadňuje predpokladaný počet podporených zariadení počas programového obdobia a zároveň priemernú finančnú náročnosť operácií, ktoré boli identifikované ako najviac potrebné. Prioritná os 1 ROP svojimi intervenciami priamo zvyšuje kvalitu podmienok, v ktorých je realizovaný vzdelávací proces, čo možno považovať za dôležitý príspevok ROP k napĺňaniu cieľa Lisabonskej stratégie – vzdelanie a zamestnanosť.

Pre stanovenie alokácie na **prioritnú os 2** bol použitý rovnaký metodický prístup ako v prípade prioritnej osi 1. Zariadenia sociálnej infraštruktúry sú však z hľadiska typov a veľkosti viac diferencované ako zariadenia vzdelávacej infraštruktúry. Priemet stratégie prioritnej osi 2 zameranej na priority v oblasti sociálnej infraštruktúry však poskytol dostatočný rámec pre stanovenie príslušnej alokácie. Alokácia zohľadňuje aj požiadavky na priestorové nároky klientov podporovaných zariadení a potrebu budovania počtu zariadení v zmysle definovanej stratégie.

**Prioritná os 3** zahŕňa dve tematicky príbuzné oblasti podpory, a to zachovanie kultúrneho dedičstva a podporu v oblasti turizmu. Infraštruktúra pamäťových a fondových inštitúcií na podporovanom území má v zmysle definovanej stratégie pomerne obmedzený a presne zadaný počet podporiteľných projektov pre verejný sektor, v rámci ktorých je možné predpokladať určitý rozsah operácií. Výška indikatívnej alokácie zohľadňuje skutočnosť, že aj keď podpora kultúry prispieva k zachovaniu a kultúrneho dedičstva regiónov a ich jedinečnosti, z pohľadu posilňovania ich sociálno-ekonomického rozvoja nepredstavuje najvýznamnejší rozvojový faktor.

Stanovenie alokácie na tematickú oblasť cestovného ruchu predpokladá z veľkej časti výraznú komplementaritu so stratégiou OP Konkurencieschopnosť a hospodársky rast. Oba operačné programy prispievajú k realizácii Novej stratégie cestovného ruchu Slovenskej republiky do roku 2013, ktorá identifikuje najvýznamnejšie strediská cestovného ruchu na území SR z hľadiska ich tematického zamerania a významnosti. Podpora súkromného sektora prostredníctvom OP Konkurencieschopnosť a hospodársky rast a podpora verejného sektora prostredníctvom ROP má komplementárny charakter so zameraním na priority identifikované vo vyššie uvedenej stratégii.

V rámci **prioritnej osi 4** sú aktivity orientované predovšetkým na regeneráciu sídiel a podporu nekomerčných záchranných služieb.

Aktivity regenerácie sídiel sú v súlade so stratégiou ROP zamerané na obce a mestá identifikované ako póly rastu, čo predstavuje tretinu sídiel na území cieľa Konvergencia. Uvedená tematická oblasť je charakterizovaná najvyššou potenciálnou absorpčnou kapacitou, a preto sa kritériá oprávnenosti orientujú na centrálné časti sídiel a na vymedzený rozsah operácií. Určenie výšky alokácie bolo definované s ohľadom na počet vidieckych a mestských sídiel a k nim príslušný predpokladaný rozsah aktivít pre centrálnu zónu sídiel s ohľadom na skúsenosti z Opatrenia 3.4 Renovácia a rozvoj obcí OPZI zo skráteného programového obdobia 2004-2006.

V súvislosti s integrovanými stratégiami rozvoja mestských oblastí boli určené kritériá, ktoré určili potenciálny počet projektov. Alokácia na ne určená je doplnková k výške alokácie určenej na podporu infraštruktúry bývania, ktorá je daná obmedzeniami vyplývajúcimi z nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 z 5. júla 2006 o ERDF ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1783/1999. Po dohode s Riadiacim orgánom pre OP Bratislavský, ktorý je oprávnený pre územie cieľa Regionálna konkurencieschopnosť a zamestnanosť, je limit výdavkov pre SR prerozdelený medzi oba operačné programy.

Východiskom pre podporu infraštruktúry vidieckych obcí so separovanými a segregovanými rómskymi osídleniami je projektový zásobník pripravený v rámci programu PHARE. Príslušná alokácia zohľadňuje aj dĺžku programového obdobia, počas ktorého možno predpokladať, väčší počet projektov uvedeného typu.

Podpora nekomerčných záchranných služieb je v rámci ROP realizovaná na základe koncepcie plošného rozmiestnenia síl a prostriedkov HaZZ. Stratégia ROP je v tejto tematickej oblasti presne zameraná na identifikované potreby na území SR a umožní dosiahnuť rovnomernú úroveň vybavenia všetkých regiónov profesionálnymi záchrannými službami. Stanovená alokácia zodpovedá identifikovaným potrebám s ohľadom na počet pracovísk nekomerčných záchranných služieb stavebných objektov.

Aj **prioritná os 5** je charakterizovaná veľmi vysokou potenciálnou absorpčnou kapacitou. Rozhodujúcimi kritériami pre stanovenie indikatívnej finančnej alokácie bola dĺžka siete ciest II. a III. triedy na podporovanom území, ich dopravno-technický stav a údaje o finančnej náročnosti rekonštrukcie jedného kilometra ciest uvedených kategórií.

ERDF príspevok na **prioritnú os 6** ROP je daný z úrovne NSRR vo výške je 3,13 % z celkového ERDF príspevku na ROP.

Okrem výstupov z analýz predstavovali jedno z kritérií na prerozdelenie alokácie ROP na prioritné osi aj doterajšie skúsenosti MVR SR z implementácie Priority 3 – Lokálna infraštruktúra OPZI v skrátenom programovom období 2004-2006. Uvedené skúsenosti boli využité pri určení predpokladanej finančnej náročnosti projektov zameraných na intervencie do konkrétnych typov zariadení občianskej infraštruktúry, resp. do hmotnej infraštruktúry obcí.



Tabuľka 45: Rozdelenie príspevku ERDF na prioritné osi ROP v EUR v bežných cenách

Prioritná os	EÚ zdroje	SR verejné zdroje	Celkom	Miera kofinancovania	EIB príspevok (informatívne)	Iné zdroje (informatívne)
	a	b	c = a + b	a / c * 100		
Infraštruktúra vzdelávania	348 500 000	61 500 000	410 000 000	85	0	454 545
Infraštruktúra soc. služieb, sociálnoprávnej ochrany a soc. kurately	229 500 000	40 500 000	270 000 000	85	0	757 575
Posilnenie kultúrneho potenciálu regiónov a rozvoj cestovného ruchu	190 400 000	33 600 000	224 000 000	85	0	0
Regenerácia sídiel	478 371 500	84 418 500	562 790 000	85	0	4 349 517
Regionálne komunikácie zaisťujúce dopravnú obsluhu regiónov	153 000 000	27 000 000	180 000 000	85	0	0
Technická pomoc	45 228 500	7 981 500	53 210 000	85	0	0
<b>Celkom</b>	<b>1 445 000 000</b>	<b>255 000 000</b>	<b>1 700 000 000</b>	<b>85</b>	<b>0</b>	<b>5 561 637</b>

Zdroj: MVRR SR, 2007

Miera spolufinancovania na jednotlivé prioritné osi ROP bola určená uznesením vlády SR č. 834/2006, ktorým bola schválená Stratégia financovania ŠF a KF na programové obdobie 2007-2013 zo dňa 8. októbra 2006. Uvedený dokument je plne v súlade s nariadením Rady (ES) č. 1083/2006 z 11. júla 2006, ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o ERDF, ESF a KF a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1260/1999. Podľa čl. 53, bod 2 uvedeného nariadenia podlieha príspevok z fondov na úrovni operačných programov v rámci cieľa Konvergencia a cieľa Regionálna konkurencieschopnosť a zamestnanosť maximálnym hodnotám stanoveným v prílohe III nariadenia, t.j. v prípade SR je percentuálna hodnota oprávnených nákladov stanovená vo výške 85 %.

Pravidlá Stratégie financovania ŠF a KF na programové obdobie 2007-2013 boli zvolené tak, aby boli platné a jednotné pre poskytovanie pomoci z prostriedkov ŠF, KF a národných verejných zdrojov pre projekty všetkých cieľov. Pre dosiahnutie čo najvyššieho a najefektívnejšieho využitia alokovaných finančných prostriedkov bolo nevyhnutné určiť zmysluplné, transparentné a jednoduché pravidlá. V zmysle uvedeného dokumentu je príspevok z fondov EU v zmysle čl. 53, bod 1b) všeobecného nariadenia určený na základe oprávnených verejných výdavkov.

RO pre ROP zaručí, že akákoľvek štátna pomoc vrátane prípadných schém de minimis v rámci ROP je poskytovaná v súlade s procedurálnymi a vecne príslušnými pravidlami štátnej pomoci aplikovateľnými v čase poskytnutia podpory z verejných zdrojov.

### 8.3 FINANČNÝ PLÁN ROP – KATEGÓRIE POMOCI

V súlade s prílohou II Nariadenie Komisie (ES) č. 1828/2006 z 8. decembra 2006, ktorým sa stanovujú vykonávacie pravidlá nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 z 11. júla 2006, ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o ERDF, ESF a KF a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1260/1999 je príspevok z ERDF pre ROP na programové obdobie 2007-2013 rozdelený do troch kategórií pomoci, a to *Prioritná téma, Forma financovania a Typ územia*.

Z tabuliek 45 a 46 vyplýva indikatívne rozdelenie príspevku z ERDF podľa kategórií pomoci *Prioritná téma*, podľa prioritných osí a podrobnejších tematických oblastí podpory v EUR v bežných cenách.

Tabuľka 46: Informatívne rozdelenie príspevku z ERDF na kategóriu pomoci *Prioritná téma* v EUR v bežných cenách

Kód kategórie	Indikatívna suma finančných prostriedkov
23 – Regionálne/miestne cesty	252 000 000
24 – Cyklistické dráhy	3 000 000
54 – Iné opatrenia na zachovanie životného prostredia a predchádzanie rizikám	80 000 000
56 – Ochrana a rozvoj prírodného dedičstva	25 000 000
57 – Iná pomoc na zlepšovanie služieb cestovného ruchu	29 400 000
58 – Ochrana a zachovanie kultúrneho dedičstva	50 000 000
59 – Rozvoj kultúrnej infraštruktúry	85 000 000
61 – Integrované projekty regenerácie mestských a vidieckych oblastí	222 000 000
75 – Vzdelávacia infraštruktúra	318 500 000
77 – Infraštruktúra v oblasti starostlivosti o deti	60 000 000
78 – Infraštruktúra bývania	70 000 000
79 – Iná sociálna infraštruktúra	199 500 000
81 – Mechanizmy na zlepšenie tvorby politiky a programov, monitorovanie a hodnotenie na štátnej, regionálnej a miestnej úrovni, budovanie kapacít pri predkladaní stratégií a programov	5 371 500
85 – Príprava, vykonávanie, monitorovanie a kontrola	21 000 000
86 – Hodnotenie a štúdie; informácie a komunikácia	24 228 500
<b>Spolu</b>	<b>1 445 000 000</b>

Zdroj: MVRR SR, 2007

 Tabuľka 47: Informatívne rozdelenie príspevku z ERDF kategórií pomoci *Prioritná téma* podľa prioritných osí v EUR v bežných cenách

Kód kategórie	Indikatívna suma finančných prostriedkov	Indikatívna suma finančných prostriedkov v členení na tematické oblasti podpory v rámci prioritných osí ("PO")	
23 – Regionálne/miestne cesty	252 000 000	100 000 000	PO 4 Regenerácia sídiel (miestne komunikácie)
		152 000 000	PO 5 Regionálne komunikácie zaisťujúce dopravnú obslužnosť regiónov
24 – Cyklistické dráhy	3 000 000	1 000 000	PO 3 Posilnenie kultúrneho potenciálu regiónov a rozvoj turizmu (verejná infraštruktúra turizmu)
		1 000 000	PO 4 Regenerácia sídiel (prvok hmotnej infraštruktúry sídiel)
		1 000 000	PO 5 Regionálne komunikácie zaisťujúce dopravnú obslužnosť regiónov (doplnková aktivita zvyšujúca bezpečnosť)
54 – Iné opatrenia na zachovanie životného prostredia a predchádzanie rizikám	80 000 000	80 000 000	PO 4 Regenerácia sídiel (infraštruktúra nekomerčných záchranných služieb)
56 – Ochrana a rozvoj prírodného dedičstva	25 000 000	25 000 000	PO 3 Posilnenie kultúrneho potenciálu regiónov a rozvoj turizmu (podpora turizmu)
57 – Iná pomoc na zlepšovanie služieb cestovného ruchu	29 400 000	29 400 000	PO 3 Posilnenie kultúrneho potenciálu regiónov a rozvoj turizmu (podpora turizmu)
58 – Ochrana a zachovanie kultúrneho dedičstva	50 000 000	50 000 000	PO 3 Posilnenie kultúrneho potenciálu regiónov a rozvoj turizmu (nevyužívané nehnuteľné kultúrne pamiatky)
59 – Rozvoj kultúrnej infraštruktúry	85 000 000	85 000 000	PO 3 Posilnenie kultúrneho potenciálu regiónov a rozvoj turizmu (infraštruktúra pamäťových a fondových inštitúcií)
61 – Integrované projekty regenerácie mestských a vidieckych oblastí	222 000 000	222 000 000	PO 4 Regenerácia sídiel – prvky hmotnej infraštruktúry sídiel: a) samostatné dopytovo orientované projekty b) integrované stratégie rozvoja mestských oblastí c) podpora obcí so separovanými a segregovanými rómskymi osídleniami indikatívne vo výške 45 mil. EUR
75 – Vzdelávacia infraštruktúra	318 500 000	318 500 000	PO 1 Infraštruktúra vzdelávania (základné školy a stredné školy)
77 – Infraštruktúra v oblasti starostlivosti o deti	60 000 000	30 000 000	PO 1 Infraštruktúra vzdelávania (materské školy)
		30 000 000	PO 2 Infraštruktúra soc. služieb, sociálnoprávnej ochrany a soc. kurately (sociálna infraštruktúra pre deti)
78 – Infraštruktúra bývania	70 000 000	70 000 000	PO 4 Regenerácia sídiel (infraštruktúra bývania v rámci integrovaných stratégií rozvoja mestských oblastí)

79 – Iná sociálna infraštruktúra	199 500 000	199 500 000	PO 2 Infraštruktúra soc. služieb, sociálnoprávnej ochrany a soc. kurately
81 – Mechanizmy na zlepšenie tvorby politiky a programov, monitorovanie a hodnotenie na štátnej, regionálnej a miestnej úrovni, budovanie kapacít pri predkladaní stratégií a programov	5 371 500	5 371 500	PO 4 Regenerácia sídiel (neinvestičné aktivity – príprava a aktualizácia rozvojových dokumentov na úrovni regiónov NUTS 2 a NUTS 3)
85 – Príprava, vykonávanie, monitorovanie a kontrola	21 000 000	21 000 000	PO 6 Technická pomoc
86 – Hodnotenie a štúdie; informácie a komunikácia	24 228 500	24 228 500	PO 6 Technická pomoc
<b>Spolu</b>	<b>1 445 000 000</b>	<b>1 445 000 000</b>	

Zdroj: MVRR SR, 2007

**Prioritná os 1** z pohľadu kategórií pomoci podporuje infraštruktúru základných a stredných škôl, ktorá predstavuje kategóriu pomoci „*Vzdelávacia infraštruktúra*“ a infraštruktúru predškolských zariadení (detské jasle a materské školy), ktorá predstavujú kategóriu pomoci „*Infraštruktúra v oblasti starostlivosti o deti*“. Primárny podiel predstavuje podpora základných a stredných škôl, nakoľko stratégia ROP poskytuje limitovaný priestor pre podporu predškolských zariadení.

**Prioritná os 2** je taktiež z pohľadu kategórií pomoci vnútorne členená, pričom v zmysle definovanej stratégie je kategória pomoci „*Iná sociálna infraštruktúra*“ oproti kategórii pomoci „*Infraštruktúra v oblasti starostlivosti o deti*“ dominantná. Súvisí to so stratégiou ROP, ktorá je v tejto oblasti podpory zameraná na podporu zariadení pre seniorov, resp. dospelých.

Podpora v rámci **prioritnej osi 3** Posilnenie kultúrneho potenciálu regiónov a podpora turizmu je výrazne štruktúrovaná, pretože tematické oblasti spadajúce pod túto prioritnú os sú napriek príbuznému charakteru diferencované. Prioritné témy „*Rozvoj kultúrnej infraštruktúry*“ a „*Ochrana a zachovanie kultúrneho dedičstva*“ súvisia s podporou infraštruktúry pamäťových a fondových inštitúcií na miestnej a regionálnej úrovni, ale aj s podporou existujúcou fondu nehnuteľných kultúrnych pamiatok, ktoré majú potenciál byť využité v rámci kultúrno-poznávacieho turizmu. Podpora verejnej infraštruktúry priľahlej k významným strediskám cestovného ruchu s celoročným využitím súvisí s prioritnými témami „*Iná pomoc na zlepšovanie služieb cestovného ruchu*“ a „*Ochrana a rozvoj prírodného dedičstva*“. Doplnkovou aktivitou v súvislosti s podporou stredísk cestovného ruchu ale aj kultúrno-poznávacieho turizmu je podpora budovania, resp. rekonštrukcie cyklistických trás v rámci prioritnej témy „*Cyklistické dráhy*“.

V rámci **prioritnej osi 4** je identifikovaná kategória pomoci „*Iné opatrenia na zachovanie životného prostredia a predchádzanie rizikám*“ čo zodpovedá podpore nekomerčných záchranných služieb v rámci ROP. Intervencie do hmotnej infraštruktúry sídiel spadajúce pod prioritnú tému „*Integrované projekty regenerácie mestských a vidieckych oblastí*“ sú v zmysle stratégie ROP diferencované na podporu samostatne dopytovo orientovaných projektov obcí a miest, na podporu integrovaných stratégií rozvoja mestských oblastí a ďalej na podporu infraštruktúry obcí so separovanými a segregovanými rómskymi osadami. Jednou z aktivít na podporu hmotnej infraštruktúry sídiel je rekonštrukcia miestnych komunikácií, čo je súčasťou prioritnej témy „*Regionálne/miestne cesty*“. Alokácia na prioritnú tému „*Infraštruktúra bývania*“ je určená na intervencie do bytových domov, a to výlučne v nadväznosti na realizáciu ostatných operácií v rámci integrovaných stratégií rozvoja mestských oblastí. Doplnkovou aktivitou v súvislosti s podporou hmotnej infraštruktúry sídiel je podpora budovania, resp. rekonštrukcie cyklistických trás v rámci prioritnej témy „*Cyklistické dráhy*“. Príprava a aktualizácia rozvojových dokumentov na úrovni regiónov tematicky spadá do prioritnej témy „*Mechanizmy na zlepšenie tvorby politiky a programov, monitorovanie a hodnotenie na štátnej, regionálnej a miestnej úrovni, budovanie kapacít pri predkladaní stratégií a programov*“.

**Prioritná os 5** je tematicky takmer výlučne zaradená do prioritnej témy „*Regionálne/miestne cesty*“. Doplnkovou aktivitou zvyšujúcou bezpečnosť dopravy v súvislosti s podporou regionálnych ciest je podpora budovania, resp. rekonštrukcie cyklistických trás pozdĺž týchto ciest v rámci prioritnej témy „*Cyklistické dráhy*“.

Prostredníctvom **prioritnej osi 6** Technická pomoc je nevyhnutné zabezpečovať aktivity súvisiace s prípravou, realizáciou, monitorovaním, kontrolou ale aj hodnotením operačného programu. Zároveň je potrebné realizovať aktivity informovania a publicity a zabezpečiť ďalšie

súvisiace činnosti. Uvedené Uvedené aktivity tematicky pokrývajú prioritné témy „Príprava, vykonávanie, monitorovanie a kontrola“ a „Hodnotenie a štúdie; informácie a komunikácia“.

Článok 9, odsek 3 Nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 z 11. júla 2006, ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o ERDF, ESF a KF a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1260/1999 uvádza, že cieľom pomoci spolufinancovanej zo ŠF a KF sú priority EÚ zamerané na podporu konkurencieschopnosti a tvorbu pracovných miest vrátane napĺňania cieľov integrovaných usmernení pre rast a zamestnanosť (2005-2008), ako je stanovené v rozhodnutí Rady 2005/600/ES (1). EK a členské štáty by mali na tento účel a v súlade so svojimi príslušnými právomocami zabezpečiť, aby sa 60 % výdavkov na cieľ Konvergencia a 75 % výdavkov na cieľ Regionálna konkurencieschopnosť a zamestnanosť pre všetky členské štáty EÚ spred 1. mája 2004 ustanovilo na uvedené priority. Tieto ciele vychádzajúce z kategórií výdavkov v prílohe IV všeobecného nariadenia sa uplatňujú ako priemerné hodnoty počas celého programového obdobia 2007-2013. Členské štáty, ktoré k EÚ pristúpili 1. mája 2004 alebo neskôr, môžu na vlastný podnet rozhodnúť o uplatňovaní týchto ustanovení.

ROP implementovaný v SR v programovom období 2007-2013 prispieva k napĺňaniu priorít EÚ zameraných na podporu konkurencieschopnosti a tvorbu pracovných miest vrátane napĺňania cieľov integrovaných v usmernení pre rast a zamestnanosť (2005-2008) nepriamo. ROP síce priamo nenapĺňa kódy kategórií pomoci *Prioritná téma*, uvedené v prílohe IV všeobecného nariadenia, ale svojimi intervenciami predovšetkým do stavebno-technického a dopravnotechnického stavu regionálnej infraštruktúry vytvára podmienky pre rast konkurencieschopnosti v oblasti verejných služieb. Rozširovaním existujúcich a budovaním nových zariadení občianskej infraštruktúry prispieva ROP k rastu zamestnanosti.

V rámci identifikovanej stratégie ROP nebudú realizované tzv. veľké projekty v zmysle článku 39 Nariadenia Rady (ES) č. 1083/2006 z 11. júla 2006, ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o ERDF, ESF a KF a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1260/1999.

Tabuľka 48: Informatívne rozdelenie príspevku z ERDF na kategóriu pomoci *Forma financovania* v EUR v bežných cenách

Kód kategórie	Indikatívna suma finančných prostriedkov
01 – Nenávratná pomoc	1 445 000 000
02 – Pomoc (pôžička, úroková subvencia, záruky)	0
03 – Rizikový kapitál (účasť, rizikový kapitálový fond)	0
04 – Iné formy financovania	0
<b>Spolu</b>	<b>1 445 000 000</b>

Zdroj: MVRR SR, 2007

Možnosti využitia inovatívnych finančných nástrojov alebo iných foriem podpory sú počas programového obdobia 2007-2013 zo strany Riadiaceho orgánu pre ROP priebežne sledované a posudzované. Ich možné využitie je predmetom konzultácií s MF SR.

Tabuľka 49: Informatívne rozdelenie príspevku z ERDF na kategóriu pomoci *Typ územia* v EUR v bežných cenách

Kód kategórie	Indikatívna suma finančných prostriedkov
01 – Mestské	722 500 000
02 – Horské	289 000 000
05 – Vidiecke oblasti (iné ako horské, ostrovné a alebo riedko a veľmi veľmi riedko osídlené oblasti)	433 500 000
00 – Neaplikovateľné	0
<b>Spolu</b>	<b>1 445 000 000</b>

Zdroj: MVRR SR, 2007

Aj keď možno Slovensko považovať za krajinu vidieckeho charakteru, 55 % obyvateľov SR žije v mestských sídlach. Indikatívna alokácia na mestské oblasti predstavuje 50 % disponibilného príspevku ERDF na ROP, čo je v súlade s koncentračným prístupom uplatňovaným pri smerovaní podpory v rámci ROP.

## 8.4 FINANČNÝ PLÁN ROP – REGIONÁLNE ALOKÁCIE

Rozdelenie disponibilného príspevku ERDF pre ROP na jednotlivé NUTS 3 a NUTS 2 regióny cieľa Konvergencia v podmienkach SR je uvedené v nasledujúcej tabuľke. Určenie metodiky rozdelenia regionálnych alokácií predstavovalo v procese prípravy ROP jednu z najviac diskutovaných tém (viď. Príloha č. 3 Uplatňovanie princípu partnerstva). Riadiaci orgán pre ROP v spolupráci s externými spolupracovníkmi vypracovali alternatívne modely určenia regionálnych alokácií zohľadňujúce výsledky analýz jednotlivých tematických oblastí podpory v rámci zúčastnených regiónov, ekonomickú výkonnosť regiónov a ich sociálno-ekonomickú situáciu.

Vzhľadom na skutočnosť, že sa sociálno-ekonomickým partnerom nepodarilo nájsť spoločné stanovisko v otázke regionálnych alokácií, rozhodnutie o rozdelení disponibilnej alokácie ROP na zúčastnené NUTS 3 regióny bolo prijaté na úrovni členského štátu.

Východiskom na určenie regionálnych alokácií boli údaje o hrubom domácom produkte a počte obyvateľov na úrovni jednotlivých NUTS 3 regiónov podľa nasledovného modelu.

$$W = N(100/M).0,5$$

*N = váhový koeficient reprezentujúci podiel počtu obyvateľov daného regiónu a počtu obyvateľov celej SR vyjadrený v %*

*M = HDP regiónu na obyvateľstvo za posledné tri roky v %, reprezentujúce podiel priemerného HDP na obyvateľa za posledné tri roky vyjadreného v parite kúpnej sily v danom regióne a tej istej veličiny vzťahnutej k SR ako celku*

*W = váhový faktor vyjadrujúci % podiel daného regiónu na celkovom rozpočte ROP.*

V rámci uvedeného modelu boli zohľadnené princípy regionálnej politiky členskej krajiny a existujúce regionálne disparity medzi jednotlivými NUTS 2 regiónmi.

Pre využívanie prostriedkov technickej pomoci ROP (prioritná os 6) sú uplatňované osobitné princípy. Výška príspevku ERDF na technickú pomoc ROP predstavuje 3,13 % z celkového príspevku ERDF na ROP v programovom období 2007-2013.

Tabuľka 50: Indikatívne rozdelenie príspevku z ERDF na NUTS 2 a NUTS 3 regióny v rámci cieľa Konvergencia v podmienkach SR v EUR v bežných cenách a v percentuálnom vyjadrení

Regionálne alokácie	NUTS 3							spolu v EUR
	TT	TN	NR	ZA	BB	PO	KE	
NUTS 3	9,6 %	11,6 %	14,6 %	14,6 %	13,6 %	20 %	16 %	100 %
EUR	134 378 064	162 373 494	204 336 639	204 336 639	190 368 924	279 954 300	223 963 440	1 399 771 500
<b>NUTS 2</b>	<b>Západ – 35,8 %</b>			<b>Stred – 28,2 %</b>		<b>Východ - 36 %</b>		100 %
Spolu EUR	501 118 197			394 735 563		503 917 740		1 399 771 500

Zdroj: MVRR SR, 2007

Kapitola 9 popisuje systém implementácie ROP v súlade s Nariadením Rady (ES) č. 1083/2006 z 11. júla 2006, ktorým sa ustanovujú všeobecné ustanovenia o ERDF, ESF a KF a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1260/1999 (ďalej len „všeobecné nariadenie“) a v súlade so Systémom riadenia ŠF a KF pre programové obdobie 2007-2013.

## **9.1 RIADENIE**

### **9.1.1 Centrálny koordinačný orgán**

MVRR SR na základe uznesenia vlády SR č. 832/2006 z 8. októbra 2006 zabezpečuje ako Centrálny koordinačný orgán pre operačné programy uvedené v NSRR SR na roky 2007-2013 (ďalej len „CKO“) strategickú úroveň systému riadenia NSRR. V tejto súvislosti vykonáva CKO v oblasti riadenia pomoci zo ŠF a KF najmä nasledovné funkcie:

- na úrovni NSRR zabezpečuje programovanie, monitorovanie, hodnotenie, publicitu a informovanosť a vzdelávanie administratívnych kapacít v týchto oblastiach;
- zabezpečuje koordináciu procesov riadenia a implementácie operačných programov v súlade so Systémom riadenia ŠF a KF;
- metodicky usmerňuje subjekty zapojené do riadenia a implementácie operačných programov;
- zodpovedá za vývoj, prevádzku a údržbu ITMS;
- plní funkciu RO pre Operačný program Technická pomoc.

### **9.1.2 Riadiaci orgán**

V zmysle uznesenia vlády SR č. 832/2006 zo dňa 8. októbra 2006 je Riadiacim orgánom pre ROP MVRR SR.

Riadiaci orgán (ďalej len „RO“) pre operačný program predstavuje operačnú úroveň systému riadenia NSRR. Na základe článku 59, odsek 1 všeobecného nariadenia je RO orgán určený členským štátom, ktorý zodpovedá za riadenie a vykonávanie programu v súlade s predpismi EÚ a SR. Pri riadení operačného programu postupuje RO v súlade s metodickými pokynmi a usmerneniami CKO a metodickými pokynmi Certifikačného orgánu a Orgánu auditu v príslušných oblastiach.

V súlade s čl. 60 všeobecného nariadenia je RO zodpovedný za riadenie a vykonávanie príslušného OP, a to predovšetkým za:

- a) vypracovanie operačného programu a programového manuálu;
- b) spolufinancovanie operačného programu zo štátneho rozpočtu;
- c) usmerňovanie sprostredkovateľských orgánov pod riadiacim orgánom (ďalej len „SO/RO“) a prijímateľov;
- d) monitorovanie a hodnotenie operačného programu;
- e) vedenie Monitorovacieho výboru pre ROP (ďalej len „MV pre ROP“) a vypracovanie výročnej a záverečnej správy o implementácii, ich predloženie MV pre ROP a EK;
- f) publicitu o pomoci z EÚ a informovanie verejnosti o fondoch z EÚ v súlade s článkom 69 všeobecného nariadenia;
- g) delegovanie úloh na SO/RO a výkon kontroly delegovaných úloh;
- h) zber a zaznamenávanie údajov potrebných na finančné riadenie, monitorovanie, preverovanie, audity a hodnotenie v elektronickej podobe;
- i) archiváciu a dostupnosť dokumentov v súlade s článkom 90 všeobecného nariadenia;

- j) prijímanie a registrácia žiadostí o finančný príspevok;
- k) hodnotenie, výber a schvaľovanie projektov predkladaných prijímateľmi v súlade s kritériami hodnotenia a výberu projektov schválenými monitorovacím výborom;
- l) uzatváranie zmlúv o poskytnutí finančného príspevku s prijímateľmi;
- m) overenie spolufinancovania jednotlivých projektov zo zdrojov prijímateľa a z ostatných národných zdrojov;
- n) overenie dodania spolufinancovaných produktov a služieb a overenie skutočne vynaložených výdavkov;
- o) zabezpečenie vedenia samostatného účtovného systému prijímateľmi a inými orgánmi zapojenými do implementácie;
- p) kontrolu podľa čl. 60 b) všeobecného nariadenia.
- q) vytváranie vhodného systému implementácie a monitorovania programu
- r) vytváranie a zabezpečovanie procedúr, ktoré zabezpečia, že všetky doklady týkajúce sa výdavkov a požadovaných auditov potrebných na zabezpečenie správneho revízného záznamu sa budú viesť v súlade s požiadavkami všeobecného nariadenia.

V súlade s čl. 71 všeobecného nariadenia, je vnútorná štruktúra a rozdelenie (delegovanie) zodpovednosti RO pre ROP sú popísané v opise systémov riadenia a kontroly, ktorý členský štát predloží EK pred predložením prvej žiadosti o priebežnú platbu alebo najneskôr do 12 mesiacov od schválenia ROP.

### 9.1.3 Sprostredkovateľské orgány pod Riadiacim orgánom pre ROP

V zmysle čl. 59, odsek 2 všeobecného nariadenia môže členský štát na plnenie niektorých alebo všetkých úloh RO určiť jeden alebo viac SO/RO. V súlade s článkom 12 implementačného nariadenia a so Systémom riadenia ŠF a KF sú podrobnosti presne stanovené v delegovaní právomocí uzatvorenom medzi RO a SO/RO. Konečná zodpovednosť za výkon a realizáciu programu ostáva na RO, a to aj v prípade delegovania úloh na SO/RO.

V programovom období 2007-2013 je v porovnaní so skráteným programovým obdobím 2004-2006 miera zapojenia regionálnych štruktúr do implementácie ROP výrazne posilnená. V súvislosti s implementáciou ROP vykonávajú v programovom období 2007-2013 úlohu SO/RO jednotlivé samosprávne kraje predstavujúce úroveň regiónov NUTS 3. Tematické oblasti podpory, ktoré sú implementované decentralizovane jednotlivými SO/RO sú zamerané na podporu rozvoja cestovného ruchu, regeneráciu sídiel a na intervencie v súvislosti s regionálnymi komunikáciami.

Základným východiskom pre vytvorenie SO/RO pre ROP na decentralizovanom princípe je uznesenie vlády SR č. 832/2006 z 8. októbra 2006 k návrhu aktualizácie NSRR a uznesenie vlády SR č. 1014/2006 zo 6. decembra 2006, ktorým bol schválený návrh ROP. Ide o rozhodnutie prijaté na úrovni členského štátu, ktorým bol určený rozsah delegovania v tematickej aj realizačnej rovine. Uvedenému rozhodnutiu predchádzal proces prípravy ROP, na ktorom participovali všetci relevantní sociálno-ekonomickí partneri (príloha 3). Rozsah delegovania úloh v tematickej rovine je výstupom uplatňovania princípu partnerstva a vychádza zo systému fungovania verejnej správy na úrovni členského štátu. Implementačný systém zabezpečuje potenciálnym prijímateľom (regionálna a miestna samospráva a neziskový sektor) rovnaký a transparentný prístup zo strany Riadiaceho orgánu pre ROP a SO/RO. Systém implementácie a rozsah delegovania úloh Riadiaceho orgánu pre ROP na SO/RO budú predmetom strednodobého hodnotenia operačného programu a na základe výsledkov bude prehodnotená možnosť eventuálnych zmien.

Delegovanie výkonu implementačných procedúr na SO/RO je v nadväznosti na interné manuály procedúr RO a SO/RO pre ROP realizované obojstranným právnym aktom medzi RO pre ROP a každým SO/RO individuálne. Implementačné a kontrolné mechanizmy pre všetky opatrenia ROP podliehajú rovnakým pravidlám, ktoré sú popísané v interných manuáloch procedúr zainteresovaných subjektov.

V rovine implementačnej je rozsah delegovaných úloh na SO/RO vymedzený v súlade s legislatívou SR a EÚ nasledovne:

- a) spolupráca na vypracovaní a uverejňovaní výziev na predkladanie projektov;

- b) prijímanie a registrovanie žiadostí o finančný príspevok;
- c) spolupráca na hodnotení a výbere žiadostí o finančný príspevok;
- d) príprava a kontrola zmlúv o poskytnutí finančného príspevku s prijímateľmi;
- e) zabezpečovanie výkonu výberu príslušných operácií na podporu v súlade so stanovenými kritériami v súlade s legislatívou SR a EÚ;
- f) zabezpečovanie evidencie a archivácie podrobných účtovných záznamov o každej operácii v počítačovej forme;
- g) zabezpečovanie zberu dát o implementácii nevyhnutných pre finančné riadenie, monitorovanie, overovanie, audit a evaluáciu;
- h) zabezpečovanie dodržiavania požiadaviek na informovanie a publicitu stanovených v článku 69 všeobecného nariadenia v súlade so schváleným Komunikačným plánom;
- i) overovanie dodávky spolufinancovaných prác, tovarov a služieb, vynaloženia výdavkov deklarovaných prijímateľmi a ich súladu s legislatívou SR a EÚ, overovanie týchto skutočností na mieste u vybraných operácií
- j) zabezpečovanie, aby prijímatelia a všetky ostatné subjekty zúčastňujúce sa na implementácii programu viedli samostatný účtovný systém alebo vhodné kódové označenie účtov pre transakcie spojené s operáciami
- k) zabezpečovanie procedúr, ktoré zabezpečia, že všetky doklady týkajúce sa výdavkov a požadovaných auditov potrebných na zabezpečenie správneho revízneho záznamu sa budú viesť v súlade s požiadavkami všeobecného nariadenia
- l) zabezpečovanie, aby certifikačný orgán dostával všetky potrebné informácie o procedúrach a vykonaných verifikáciách týkajúcich sa výdavkov za účelom výkonu certifikácie
- m) vypracovanie príslušných častí pre Výročné a Priebežné správy o implementácií a Záverečnú správu o implementácii príslušnej prioritnej osi alebo tematickej oblasti podpory.

Navrhovaný systém implementácie vytvára zvýšené nároky na administratívne kapacity a vytvorenie podmienok pre realizáciu časti ROP decentralizovaným spôsobom na úrovni NUTS 3 regiónov. RO pre ROP v oblasti delegovania výkonu niektorých jeho úloh na SO/RO:

- poskytuje SO/RO metodické usmernenia na plnenie delegovaných úloh;
- vykonáva koordináciu jednotlivých SO/RO;
- dohliada na súlad výkonu jednotlivých úloh s príslušným audit trailom a internými manuálnymi procedúrami;
- zabezpečuje technickú asistenciu na personálne, materiálne a technické vybavenie SO/RO v rámci možností prioritnej osi 6 ROP;
- zabezpečuje súlad výkonu jednotlivých úloh s legislatívou SR a EÚ;
- priebežne hodnotí úroveň plnenia delegovaných úloh;
- vykonáva následnú finančnú kontrolu projektov implementovaných SO/RO.

Podrobný popis procesov riadenia a realizácie operačného programu je popísaný v Interných manuáloch procedúr zainteresovaných subjektov.

S prípravou administratívnych kapacít SO/RO pre programové obdobie 2007-2013 úzko súvisí príprava kompatibilných interných manuálov procedúr Riadiaceho orgánu pre ROP, SO/RO, Platobnej jednotky pre ROP a príslušných kontrolných útvarov. Interné manuály procedúr uvedených subjektov boli vypracované odbornou skupinou na pracovnej úrovni v prvej polovici roku 2007, pričom počas celého programového obdobia sa priebežne aktualizujú v nadväznosti na zmeny externého charakteru (legislatíva), interného charakteru (organizačné zmeny), odporúčania interných a externých auditov atď. Jednotlivé samosprávne kraje v nadväznosti na výstupy z pracovnej skupiny na prípravu interných manuálov procedúr modifikovali svoje organizačné štruktúry podľa kvalitatívnych a kvantitatívnych štandardov pre výkon decentralizovaných procedúr. Uvedené štandardy boli vypracované RO pre ROP na základe implementačného a kontrolného systému uplatňovaného v rámci Priority 3 OPZI v skrátenom programovom období 2004-2006, ktorý bol viacnásobne auditovaný a priebežne upravovaný viacerými internými a externými subjektmi. Získavanie



administratívnych kapacít SO/RO, ich školenie a certifikácia je proces nadväzujúci na predbežný systémový audit realizovaný Ministerstvom financií SR ako Certifikačným orgánom, pričom predmetom auditu je individuálne každý subjekt zapojený do implementácie ROP. Jednotlivé fázy prípravy SO/RO až do ich certifikácie a do samostatného delegovania právomocí sú rámcovo dané uznesením vlády SR č. 407/2007. Indikatívny harmonogram fázovania procesov prípravy SO/RO je uvedený v prílohe č. 7 ROP.

#### **9.1.4 Úloha orgánov regionálnej a miestnej samosprávy**

Riadiaci orgán pre ROP v súlade s princípom partnerstva uvedeným v čl. 11 všeobecného nariadenia vytvoril podmienky pre účasť sociálno-ekonomických partnerov na príprave a realizácii ROP. Samosprávne kraje (úroveň NUTS 3) a miestne samosprávy (mestá a obce) sú v podmienkach SR jedným z aktérov regionálneho rozvoja.

Regionálne a lokálne štruktúry (samosprávne kraje a miestne samosprávy zastúpené Združením miest a obcí Slovenska s celoslovenskou pôsobnosťou) aktívne participovali na príprave ROP formou členstva v pracovnej skupine na jeho prípravu. V procese prípravy ROP bol územným samosprávam vytvorený odborný priestor na účasť pri definovaní prioritných oblastí podpory ROP v súlade s vypracovanými stratégiami na miestnej a regionálnej úrovni a v nadväznosti na analýzu v oblasti regionálnej infraštruktúry na území cieľa Konvergencia.

Samosprávne kraje na území cieľa Konvergencia v SR na procese implementácie ROP participujú ako SO/RO zriadené na úrovni regiónov NUTS 3, pričom sú priamo zapojené do procesov implementácie vybraných oblastí podpory ROP (cestovný ruch, regenerácia sídiel a regionálne komunikácie). Zapojenie SO/RO v implementačnej rovine zahŕňa komplexné činnosti projektového cyklu: prípravu a uverejňovanie výziev, prijímanie, hodnotenie a výber operácií, financovanie projektov, výkon kontrolných procesov, monitorovanie na úrovni projektov a spolupráca na vypracovaní podkladov pre monitorovanie na úrovni programu.

Výber jednotlivých operácií je v konečnej fáze (t.j. po procese hodnotenia jednotlivých žiadostí o príspevok) realizovaný kolektívnymi orgánmi – výberovými komisiami, v ktorých majú v zmysle dodržiavania pravidiel rovnosti šancí zastúpenie predstaviteľov územných samospráv, sektorových ministerstiev, mimovládnych organizácií, zástupcov horizontálnych priorít a iných sociálno-ekonomických partnerov. Územné samosprávy predstavujú prevažnú väčšinu oprávnených prijímateľov v rámci ROP. Vzhľadom na skutočnosť, že samosprávne kraje sú zároveň zriaďovateľmi určitých typov zariadení občianskej infraštruktúry podporovaných prostredníctvom ROP, delegovanie tematických oblastí podpory na samosprávne kraje zohľadňovalo aj tento aspekt dôležitý z hľadiska zabezpečenia rovnosti šancí. Rozsah delegovania úloh v tematickej rovine je výstupom uplatňovania princípu partnerstva a vychádza zo systému fungovania verejnej správy na úrovni členského štátu. Konkrétne mechanizmy zabraňujúce potenciálnemu vzniku konfliktu záujmov sú obsahom Programového manuálu ROP a Interných manuálov procedúr RO pre ROP a SO/RO.

V záujme uplatňovania princípu partnerstva pri vykonávaní a realizácii ROP je zabezpečená účasť vyššie uvedeného spektra sociálno-ekonomických partnerov v Monitorovacom výbore pre ROP. Prostredníctvom členstva v Monitorovacom výbore pre ROP majú regionálne samosprávy a zástupcovia miestnych samospráv možnosť podieľať sa na plnení úloh monitorovacieho výboru v zmysle čl. 65 všeobecného nariadenia.

Riadiaci orgán pre ROP vytvára podmienky pre zapojenie sociálno-ekonomických partnerov do procesu hodnotenia operačného programu, a to formou účasti na príprave obsahu a štruktúry hodnotiaceho plánu ROP, účasťou na procese sumarizácie dát z procesu monitorovania a prostredníctvom možnosti iniciovať hodnotenia programu prostredníctvom účasti v Monitorovacom výbore pre ROP, resp. v Riadiacej skupine pre hodnotenie ROP (viď. časť 9.3).

V súvislosti s aktivitami informovania publicity je súčasťou komunikačnej stratégie Riadiaceho orgánu pre ROP aktívna spolupráca s regionálnymi samosprávami, subjektami zastupujúcimi záujmy miestnych samospráv a regionálnymi rozvojovými agentúrami. Popis spolupráce Riadiaceho orgánu pre ROP s územnými samosprávami v oblasti informovania a publicity je uvedený v časti 9.6 ROP a podrobnejšie v Komunikačnom pláne ROP, na ktorého príprave samosprávy tiež participujú. Regionálne samosprávy sú zapojené prevažne do informačných aktivít regionálneho a lokálneho charakteru a ich aktívnejšia účasť na informovaní sa zároveň predpokladá v súvislosti s opatreniami ROP, ktoré sú implementované decentralizovaným spôsobom.

Podpora realizovaná prostredníctvom ROP má vo väčšine intervencií výrazný lokálny dopad. ROP umožňuje mestám na území cieľa Konvergencia podporiť integrované stratégie rozvoja vybraných mestských oblastí (viď. časť 5.4) prostredníctvom realizácie širokého spektra operácií zameraných na obnovu fyzického životného prostredia, zvýšenie kvality poskytovania služieb obyvateľstvu, zvýšenie atraktivity a bezpečnosti mestského prostredia, obnovu bytového fondu a pod. Predpokladom realizácie uvedených typov projektov je integrovaná a trvalodržateľná stratégia na riešenie vysokej koncentrácie hospodárskych, environmentálnych a sociálnych problémov mestských oblastí. Nositeľom a koordinátorom integrovaných stratégií rozvoja mestských oblastí sú príslušné mestá, na ktorých území sa nachádzajú oprávnené mestské oblasti. Popis realizácie integrovaných stratégií rozvoja mestských oblastí spolu so stratégiou pre uvedenú oblasť podpory ROP je uvedený v časti 5.4 ROP.

### 9.1.5 Monitorovací výbor pre ROP

V súlade s čl. 63 všeobecného nariadenia je pre každý operačný program do troch mesiacov od jeho schválenia EK zriadený monitorovací výbor (ďalej len „MV“). Úlohou MV je dohliadať na efektívnosť a kvalitu implementácie programu.

Funkciu sekretariátu MV vykonáva RO pre ROP. Predsedom MV pre ROP je minister výstavby a regionálneho SR (ďalej len „minister“) ako predstaviteľ RO pre ROP. Členovia MV sú menovaní ministrom. V súlade s čl. 11 všeobecného nariadenia je zloženie monitorovacieho výboru založené na princípe partnerstva. Členmi MV pre ROP sú popri zástupcoch RO pre ROP vecne príslušné ministerstvá (Ministerstvo školstva SR, Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, Ministerstvo kultúry SR, Ministerstvo pôdohospodárstva SR, Ministerstvo životného prostredia SR, Ministerstvo vnútra SR, Ministerstvo dopravy, pôšt a telekomunikácií SR a Ministerstvo hospodárstva SR), zástupcovia všetkých regionálnych samospráv na území cieľa Konvergencia, subjektov združujúcich miestne samosprávy, zástupcovia tretieho sektora, Úrad vlády SR a ostatní sociálno-ekonomickí partneri, ktorých sa dotýka obsah daného operačného programu, pričom je zabezpečená rovnovážna účasť partnerov. Členom MV je aj zástupca CKO, Certifikačného orgánu a Orgánu auditu. Na zasadnutiach MV sa ako pozorovateľ a poradca zúčastňuje aj zástupca EK a prípadne aj zástupca Európskej investičnej banky a zástupca Európskeho investičného fondu.

MV sa schádza k svojmu rokovaniu minimálne raz ročne, prípadne mimoriadne na podnet RO, resp. členov MV častejšie, a to obvykle v prípadoch ak je potrebné prerokovať záležitosti, pri ktorých je nevyhnutný súhlas MV (napr. návrh na revíziu operačného programu). Pôsobnosť a činnosť MV upravuje štatút a rokovací poriadok, ktoré MV schvaľuje na svojom prvom zasadnutí.

Hlavné úlohy MV v súlade s čl. 65 všeobecného nariadenia sú:

- schvaľovanie kritérií pre výber projektov (do šiestich mesiacov od schválenia operačného programu) a ich prípadná revízia;
- posudzovanie a schvaľovanie návrhov na zmenu a doplnenie obsahu operačného programu;
- pravidelné preskúvanie výsledkov implementácie programu, najmä dosahovania cieľov operačného programu a hodnotenia uvedeného v čl. 48, odsek 3 všeobecného nariadenia;
- posudzovanie a schvaľovanie výročných a záverečných správ o implementácii programu pred ich odoslaním EK;
- prijímanie informácií o výročnej kontrolnej správe alebo o tej jej časti, ktorá sa vzťahuje na operačný program a o všetkých dôležitých pripomienkach, ktoré môže EK vzniesť po jej preskúmaní;
- navrhovanie akejkoľvek revízie, preskúmania alebo hodnotenia operačného programu, ktoré by mohlo umožniť dosiahnutie cieľov príslušného fondu alebo zlepšenie riadenia operačného programu vrátane finančného riadenia.

Za účelom prerokovania a schválenia výročnej správy ROP zabezpečí RO pre ROP vypracovanie predbežnej výročnej správy za predchádzajúci kalendárny rok v termíne do 30. apríla nasledujúceho roku. Po zapracovaní prípadných pripomienok členov MV je výročná správa za predchádzajúci kalendárny rok prerokovaná na zasadnutí MV a najneskôr v termíne do 30. júna nasledujúceho roku je predložená EK. Prípadné pripomienky EK sú do výročnej správy za predchádzajúci kalendárny rok zapracované najneskôr v termíne do 30. septembra nasledujúceho roku. Schválenú výročnú správu sprístupní RO pre ROP na svojej internetovej stránke. V súvislosti s prípravou a schvaľovaním

priebežných správ a záverečnej správy je s výnimkou príslušných lehôt aplikovaný obdobný procedurálny postup ako pri výročných správach. Podrobný popis prípravy prípravy a schvaľovania správ programu je uvedený v Internom manuáli RO pre ROP a interných manuáloch procedúr SO/RO pre ROP, ktoré sú vypracované v súlade s metodologickými usmerneniami CKO.

Väzba medzi procesom monitorovania na úrovni programu a procesom hodnotenia programu je uvedená v časti 9.3 ROP.

### 9.1.6 Národný monitorovací výbor pre NSRR

Národnému monitorovaciemu výboru pre NSRR (ďalej len „NMV“) predsedá minister výstavby a regionálneho rozvoja SR ako predstaviteľ CKO pre NSRR. Funkciu sekretariátu vykonáva CKO. Štatút a rokovací poriadok schvaľuje NMV pri svojom prvom zasadaní.

NMV sa schádza k rokovaniu minimálne dvakrát ročne. Členmi NMV sú zástupcovia orgánov ústrednej štátnej správy, obcí a samosprávnych krajov a ostatných sociálno-ekonomických partnerov. Pozorovateľmi sú Stále zastúpenie SR pri EÚ a Ministerstvo pôdohospodárstva SR. EK je v poradnej funkcii.

Medzi hlavné činnosti NMV patrí najmä:

- monitorovanie implementácie NSRR;
- schvaľovanie zmien v NSRR spadajúcich do jeho právomoci;
- vypracovanie súhrnnej výročnej (resp. záverečnej) správy za NSRR;
- schvaľovanie strategických správ pred ich odoslaním EK;
- formulovanie odporúčaní pre činnosť monitorovacích výborov jednotlivých operačných programov s cieľom dosiahnutia efektívneho systému monitorovania realizácie politiky súdržnosti v SR;
- schvaľovanie prerozdelenia prostriedkov medzi operačnými programami
- funkcia monitorovacieho výboru pre Operačný program Technická pomoc.

## 9.2 MONITOROVANIE

V súlade so Systémom riadenia ŠF a KF predstavuje monitorovanie činnosť, ktorá sa systematicky zaoberá zberom, triedením, agregovaním a ukladaním relevantných informácií pre potreby hodnotenia a kontroly riadených procesov. Hlavným cieľom monitorovania je pravidelné sledovanie realizácie cieľov NSRR, operačných programov a projektov s využitím sústavy merateľných ukazovateľov.

Výstupy z monitorovania zabezpečujú pre RO vstupy pre rozhodovanie za účelom zlepšenia implementácie operačného programu, vypracovania výročných správ a záverečnej správy o vykonávaní operačného programu a podklady pre rozhodovanie MV (napr. v súvislosti s prípadnou revíziou operačného programu).

Proces monitorovania vychádza zo štruktúrovaného modelu riadenia na úrovni NSRR, operačných programov a na úrovni projektov. V súvislosti s implementáciou ROP je monitorovanie na úrovni individuálnych projektov zabezpečované v rámci príslušných opatrení zodpovednými projektovými manažérmi, či už RO alebo SO/RO. Monitorovanie na úrovni prioritných osí a operačného programu ako celku zabezpečujú manažéri monitorovania a hodnotenia RO pre ROP v spolupráci s príslušnými manažérmi SO/RO. Výsledky monitorovania na úrovni operačného programu, resp. jeho prioritných osí sú súčasťou výročných správ schvaľovaných Monitorovacím výborom pre ROP.

Údaje získané v procese monitorovania predstavujú významný zdroj informácií pre riadenie programu a pre prijímanie rozhodnutí RO pre ROP a Monitorovacieho výboru pre ROP. Zároveň sú využívané v procese hodnotenia programu, resp. jeho rôznych aspektov (prioritné osi, skupiny prijímateľov a pod.). Časové a procedurálne väzby medzi procesom monitorovania a hodnotenia na úrovni programu sú popísané v časti 9.3 ROP.

Monitorovanie a hodnotenie zabezpečujú všetky subjekty zúčastnené na riadení ŠF a KF v rozsahu zadefinovaných úloh a zodpovedností a subjekty, ktoré čerpajú finančné prostriedky z fondov.

#### **Úlohy CKO v oblasti monitorovania:**

- príprava systému ukazovateľov pre NSRR v spolupráci s jednotlivými RO a jeho prípadná aktualizácia;
- koordinácia a metodické usmerňovanie RO v oblasti monitorovania;
- vykonávanie monitorovania na úrovni NSRR.

#### **Úlohy RO pre ROP v oblasti monitorovania:**

- postupovanie v súlade s metodikou CKO v oblasti monitorovania;
- predkladanie návrhov CKO na zmeny, resp. doplnenia národného systému ukazovateľov;
- zodpovednosť za zber údajov a ich analýzu na úrovni programu v oblasti monitorovania prostredníctvom systému ukazovateľov ako aj v oblasti monitorovania na úrovni kategórií pomoci;
- zodpovednosť za vypracovanie výročných správ a záverečnej správy o vykonávaní operačného programu, ktoré sú predkladané na schválenie MV pre ROP a následne EK.

#### **Úlohy SO/RO v oblasti monitorovania:**

- postup v oblasti monitorovania v súlade s metodikou CKO;
- zodpovednosť za zber údajov a ich analýzu na úrovni prioritných osí alebo podrobnejších tematických oblastí podpory v oblasti monitorovania prostredníctvom systému ukazovateľov ako aj v oblasti monitorovania na úrovni príslušných kategórií pomoci;
- spoluzodpovednosť na úrovni prioritných osí alebo podrobnejších tematických oblastí podpory za vypracovanie výročných a priebežných správ a záverečnej správy o vykonávaní operačného programu, ktoré sú predkladané na schválenie RO a MV pre ROP.

Monitorovanie (a následne hodnotenie) programu je realizované dvoma spôsobmi – na základe systému ukazovateľov a na základe kategórií pomoci zo ŠF uvedených vo všeobecnom nariadení.

### **Monitorovanie prostredníctvom systému ukazovateľov**

Ciele NSRR a jednotlivých operačných programov sa definujú a následne kvantifikujú v procese programovania prostredníctvom sústavy fyzických a finančných ukazovateľov (národný systém ukazovateľov pre NSRR). Ukazovatele sú záväzné pre všetky subjekty a sú súčasťou IT monitorovacieho systému. Napĺňanie zadefinovaných ukazovateľov predstavuje najdôležitejší nástroj pre monitorovanie a hodnotenie napĺňania cieľov operačných programov a NSRR.

Ukazovatele ROP na úrovni operačného programu sú uvedené v kapitole 4 a ukazovatele ROP na úrovni prioritných osí sú uvedené v kapitole 5. Sústava uvedených ukazovateľov je detailnejšie rozpracovaná na úrovni opatrení a úrovni projektov.

Pre potreby monitorovania je projekt základnou jednotkou, ktorá je analyzovaná prostredníctvom relevantných zozbieraných údajov. V zmluve o poskytnutí finančného príspevku z ERDF, ktorá sa uzatvára medzi RO pre ROP a prijímateľom, sa prijímateľ zaväzuje poskytovať údaje pre účely monitorovania a reportovania projektu. Fyzické aj finančné ukazovatele projektov získané od prijímateľov prostredníctvom jednotných monitorovacích hárkov sú premietnuté do IT monitorovacieho systému. Ukazovatele a ich hodnoty sú agregované smerom nahor z úrovne projektu na úroveň ucelenej tematickej oblasti podpory, prioritnej osi, operačného programu až na úroveň NSRR. Informácie o priebežnom napĺňaní ukazovateľov na úrovni opatrení, prioritných osí a operačného programu sú súčasťou výročných správ programu, ktoré sú predkladané Monitorovaciemu výboru pre ROP a EK.

## Monitorovanie prostredníctvom kategórií pomoci zo ŠF

V súlade s článkom 9 všeobecného nariadenia a prílohy II implementačného nariadenia sa výdavky z fondov sledujú podľa nasledovných kategórií:

- prioritné témy;
- typ pomoci;
- typ územia;
- ekonomická aktivita;
- umiestnenia operácie.

Každý operačný program obsahuje indikatívne plánované rozdelenie príspevku z fondov na úrovni programu v rámci prvých troch kategórií. Pri kategórii „prioritné témy“ sa v operačnom programe vyčleňuje indikatívny podiel príspevku z fondov na tie aktivity, ktoré sú zamerané na podporu konkurencieschopnosti a tvorbu pracovných miest, teda na tzv. „lisabonské aktivity“. Uvedené umožní v priebehu implementácie programu a po jeho skončení monitorovať a hodnotiť príspevok operačných programov k napĺňaniu cieľov Lisabonskej stratégie a Národného programu reforiem. V prípade ROP má príspevok k napĺňaniu cieľov Lisabonskej stratégie a Národného programu reforiem nepriamy charakter.

Pri monitorovaní prostredníctvom kategórií pomoci zo ŠF sa uplatňuje nasledovný postup: pri schválení projektu sa údaje zaznamenávajú do ITMS a po ukončení projektu sa zaznamená skutočná hodnota dosiahnutá v danej kategórii. Prostredníctvom ITMS sa údaje za kategorizáciu z úrovne jednotlivých projektov agregujú do vyšších úrovní programovej štruktúry a sú súčasťou výročných správ programu, ktoré sú predkladané Monitorovaciemu výboru pre ROP a EK.

### 9.3 HODNOTENIE PROGRAMU

V súlade so Systémom riadenia ŠF a KF predstavuje hodnotenie proces, ktorý systematicky skúma prínos z realizácie programov a ich súlad s cieľmi stanovenými v operačných programoch a NSRR s ohľadom na efektivitu, účinnosť, účelnosť, relevantnosť a udržateľnosť a analyzuje účinnosť realizačných procesov a vhodnosť nastavenia jednotlivých programov a opatrení. Hodnotenie pripravuje odporúčania na zvýšenie efektívnosti realizácie jednotlivých OP. Hodnotenie je založené na informáciách, ktoré sa za týmto účelom zbierajú a interpretujú osobitne pre získanie posúdenia.

#### Úlohy CKO v oblasti hodnotenia:

- zabezpečovanie predbežného hodnotenia hlavného strategického dokumentu na programové obdobie po roku 2013;
- zabezpečovanie priebežného, tematického hodnotenia na centrálnej úrovni;
- koordinácia a metodické usmerňovanie jednotlivých RO v oblasti hodnotenia.

#### Úlohy RO pre ROP v oblasti hodnotenia programu:

- zabezpečovanie postupov v súlade s metodikou CKO v oblasti hodnotenia;
- zabezpečovanie predbežného a priebežného hodnotenia operačného programu a predloženie výsledkov priebežného hodnotenia MV pre ROP a EK (proces ex ante hodnotenia ROP je popísaný v časti 2.2 ROP).
- zabezpečovanie komunikácie s EK a vstupov pre následné hodnotenie ROP a prípadné strategického hodnotenia vykonávaného EK.

V zmysle čl. 47 všeobecného nariadenia môžu mať hodnotenia strategický charakter (preskúmanie vývoja programu alebo skupiny programov v súvislosti s prioritami Spoločenstva a národnými prioritami) alebo operatívny charakter (s cieľom podporiť priebeh operačného programu). Hodnotenie sa vykonáva pred začiatkom programového obdobia (predbežné hodnotenie), počas neho (priebežné hodnotenie) a po ukončení programového obdobia (záverečné hodnotenie).

Hodnotenia sa uskutočňujú v rámci zodpovednosti členského štátu (CKO, RO) alebo EK, v súlade so zásadou proporcionality. Výsledky sa zvereňujú podľa platných predpisov o prístupe k informáciám.

## **Predbežné hodnotenie ROP**

Proces predbežného hodnotenia je v súvislosti s ROP popísaný v časti 2.2 ROP.

## **Priebežné hodnotenie**

Proces priebežného hodnotenia má formu série hodnotení, ktorých cieľom je kontinuálne počas implementácie programu skúmať rozsah, do akého sa využili prostriedky, skúmať efektívnosť a účinnosť programovania fondov, sociálno-ekonomický dopad a dopad na priority Spoločenstva. Zároveň identifikuje faktory, ktoré prispeli k úspechu alebo neúspechu implementácie operačného programu vrátane udržateľnosti a identifikovania vhodných postupov.

Hodnotenia sa vykonáva systematicky a priebežne počas celého trvania operačného programu až po predloženie Záverečnej správy operačného programu v zmysle čl. 67 Nariadenia ES 1083/2006. Proces hodnotenia z hľadiska jeho vykonávania je rozdelený na interné a externé hodnotenie. Základnými podkladmi pre prípravu hodnotenia sú monitorovacie správy projektov realizovaných v rámci príslušného operačného programu a výročné správy predkladané MV pre ROP. Výsledky hodnotenia sú podkladom pre rozhodnutia RO pre ROP a MV pre ROP pri riadení realizácie programu s účelom dosiahnuť žiaduci pokrok smerom k dosiahnutiu hlavných ekonomických, sociálnych a environmentálnych cieľov.

### Interné hodnotenie

Interné hodnotenie ROP je priebežne vykonávané na úrovni každej prioritnej osi a má operatívny charakter. V pôsobnosti RO pre ROP je vykonávané manažermi pre monitorovanie a hodnotenie. Na spracovaní a sumarizovaní údajov za prioritné osi a opatrenia realizované decentralizovaným systémom sa podieľajú aj príslušné administratívne kapacity SO/RO. Výsledky interného hodnotenia sú súčasťou výročných správ programu.

Po odsúhlasení operačných programov EK je RO pre ROP zodpovedný za prípravu hodnôt smerných výstupových a výsledkových ukazovateľov (benchmarking). Smerné ukazovatele (benchmarks) sú stanovené ako podiel finančných prostriedkov vyčlenených na dané opatrenie ku kľúčovému ukazovateľu výstupu respektíve výsledku uvedenému v operačnom programe. Pre oblasť technickej pomoci operačného programu sú pripravené smerné ukazovatele s ohľadom na údaje z predchádzajúceho programového obdobia a na údaje pre technickú pomoc uvedené v číselníku ukazovateľov.

Predmetom interného hodnotenia je porovnanie dosiahnutého pokroku v plnení výstupových, výsledkových a finančných ukazovateľov na úrovni jednotlivých prioritných osí. Interné hodnotenie zabezpečuje väzbu medzi monitorovaním a riadením ROP a jeho výsledky môžu byť impulzom pre prijímanie rozhodnutí o nápravách operačného programu.

Pravidelné výsledky interného hodnotenia sú zakomponované do príslušných správ programu v prehľadnej tabuľkovej a grafickej podobe.

Súčasťou procesu interného hodnotenia je aj zber kontextových ukazovateľov respektíve ukazovateľov, ktoré boli uvedené v analytickej časti operačného programu s cieľom dokumentovať aktuálne sociálno-ekonomické a environmentálne trendy na príslušnej teritoriálnej úrovni.

### Externé priebežné hodnotenie

Externé hodnotenie je realizované mimo štruktúr RO nezávislými odborníkmi s cieľom stanoviť najmä relevantnosť a účelnosť podporovaných opatrení vo vzťahu k stanoveným všeobecným cieľom programu ako aj k identifikovaným potrebám. Základnými princípmi hodnotenia sú proporционаlita (veľkosť a identifikované riziká OP), nezávislosť od RO, partnerstvo (účasť zúčastnených strán na hodnotení) a transparentnosť.

Externé hodnotenie môže byť vykonané na úrovni veľkého projektu (v prípade ROP neaplikovateľné), prioritnej osi, operačného programu, horizontálnej priority a/alebo postavenia a podmienok určitej cieľovej skupiny. Externé hodnotenie môže mať charakter operatívny alebo strategický.

Operatívne hodnotenie je zamerané na oblasť výkonnosti s ohľadom na efektívnosť vynaložených zdrojov, účinnosť dosahovaných výsledkov a realizáciu programu z finančnej a realizačnej stránky. Operatívne hodnotenia vyplývajú zo vzniknutých okolností a potreby ich riešenia a nie sú súčasťou plánu hodnotenia.

Strategické externé hodnotenie je zamerané na oblasť relevantnosti opatrení a prioritných osí k riešeniu identifikovaných problémov, účelnosti dosiahnutých výsledkov v porovnaní s očakávaným dopadom na cieľové skupiny a konzistentnosti podpory zo ŠF (doplnkovosť jednotlivých prioritných osí pri dosahovaní stanovených všeobecných cieľov Operačných programov a NSRR). Výsledky všetkých strategických hodnotení operačného programu sú súčasťou výročných správ predkladaných MV pre ROP.

Externé hodnotenie je nutné vykonať v nasledujúcich prípadoch:

1. ak sa dosahované výstupy a výsledky na úrovni programu na základe zistení monitorovania a interného hodnotenia odlišujú od očakávaní o viac ako je hodnota určená v hodnotiacom pláne ROP s cieľom urobiť potrebné nápravné opatrenia;
2. pri návrhu revízie operačného programu v súvislosti so sociálno-ekonomickými zmenami v prostredí programu, s výraznými zmenami v prioritách na európskej, národnej alebo regionálnej úrovni alebo s výraznými problémami pri realizácii programu (majúce charakter finančný, vecný alebo realizačný).

RO pre ROP v súlade s pokynmi CKO zostavuje v termíne do 12 mesiacov od prijatia operačného programu EK plán strategických externých hodnotení. Uvedený plán zasiela CKO a predloží ho na odsúhlasenie MV pre ROP. Operačný program ako celok musí byť zhodnotený počas programového obdobia minimálne jedenkrát, pričom hodnotené obdobie realizácie operačného programu nie je kratšie ako 2 roky a nie je dlhšie ako 4 roky od začiatku realizácie programu.

V súvislosti s priebežným hodnotením ROP je Riadiacim orgánom pre ROP založená a menovaná Riadiaca skupina pre hodnotenie ROP, ktorá plní nasledovné úlohy:

- participuje na príprave plánu strategických externých hodnotení, ktorý schvaľuje RO pre ROP (plán obsahuje minimálne 1 strategické hodnotenie počas programového obdobia)
- vyhodnocuje výsledky monitorovania na úrovni programu a výsledky priebežného interného hodnotenia operačného programu, jeho prioritných osí a opatrení
- vyhodnocuje výsledky externých strategických alebo operatívnych hodnotení
- odporúča RO pre ROP iniciovať externé hodnotenia programu nad rámec plánu strategických externých hodnotení operačného programu
- predkladá RO pre ROP a MV pre ROP návrhy na prijímanie rozhodnutí na základe výsledkov všetkých hodnotení programu
- spolupracuje s RO pre ROP na zadávaní obsahu externých hodnotení.

Stálymi členmi Riadiacej skupiny pre ROP sú zástupcovia relevantných sektorových ministerstiev, regionálnych samospráv, subjektov zastupujúcich miestne samosprávy. Okrem stálych členov majú v Riadiacej skupine pre ROP zastúpenie aj nestáli členovia, ktorí sú prizývaní v závislosti od charakteru externých hodnotení (napríklad hodnotenie environmentálnych dopadov môžu byť prizvaní zástupcovia MŽP SR a mimovládneho sektora pôsobiaceho v environmentálnej oblasti).

Zasadnutia riadiacej skupiny pre hodnotenie sa konajú spravidla raz ročne, a to po schválení výročnej správy OP za predchádzajúci kalendárny rok.

Uvedená skupina pôsobí ako poradný orgán pre RO pre ROP a MV pre ROP a na základe priebežných a výročných správ schvaľovaných MV pre ROP a jeho rozhodnutí môže iniciovať hodnotenie programu, resp. jeho časti. Výber nezávislého externého hodnotiteľa zabezpečuje RO pre ROP v súlade platnými predpismi pre realizáciu procesu verejného obstarávania.

Výsledky externých strategických hodnotení sú súčasťou správ predkladaných MV pre ROP. V prípade, že MV pre ROP iniciuje externé hodnotenie nad rámec plánu strategických externých hodnotení, výsledky hodnotenia sú predkladané na nasledujúcom zasadnutí MV pre ROP. Výsledky hodnotení sú podkladom pre rozhodovací proces v riadení programu.

### **Následné hodnotenie**

Následné, resp. ex post hodnotenie operačného programu vykoná v zmysle článku 49 všeobecného nariadenia EK v úzkej spolupráci s RO pre operačný program. Vykonaním následného hodnotenia obvykle EK zmluvne poverí externého hodnotiteľa. Následné hodnotenie je vykonávané pre každý operačný program a skúma rozsah, v akom sa využili zdroje, účinnosť a efektívnosť

programovania fondu a sociálno-ekonomický vplyv a zameriava sa na vypracovanie záverov pre politiku hospodárskej a sociálnej súdržnosti. Následné hodnotenie určí faktory, ktoré prispeli k úspechu alebo neúspechu vykonávania operačných programov a určí osvedčené postupy. Následné hodnotenie je vo vŕahu k programovému obdobiu 2007-2013 ukončené do 31. 12. 2015.

Zhodnotenie každej z týchto troch fáz sa musí týkať súboru špecifických otázok ohľadom výkonnosti programu. Monitorovacie indikátory predstavujú hlavný zdroj informácií, na ktorých by malo byť hodnotenie založené. Zároveň sú tieto ukazovatele predmetom špecifických hodnotení v rôznych fázach.

#### **9.4 IT MONITOROVACÍ SYSTÉM PRE ŠTRUKTURÁLNE FONDY A KOHÉZNY FOND**

IT monitorovací systém pre ŠF a KF (ďalej len „ITMS“) je centrálny informačný systém, ktorý slúži na evidenciu, spracovávanie, export a monitorovanie dát o programovaní, projektovom a finančnom riadení, kontrole a audite ŠF a KF. Skladá sa z dvoch, paralelne pracujúcich subsystémov pre programové obdobia 2004-2006 a 2007-2013. Subsystémy pre dve programové obdobia úzko spolupracujú, využívajú spoločnú databázu a v nej spoločnú evidenciu objektov.

ITMS využívajú všetky operačné programy v rovnakej miere. Spoločný monitorovací systém má za úlohu zabezpečiť jednotný a kompatibilný systém monitorovania, riadenia a finančného riadenia programov financovaných zo ŠF a KF.

Systém je delený na tri hlavné časti:

1. neverejná časť ITMS zabezpečuje programové, projektové a finančné riadenie, kontrolu a audit v prepojení na informačný systém účtovania fondov (ISUF) a cez neho so štátnou pokladnicou a rozpočtovým informačným systémom;
2. výstupná časť zabezpečuje tvorbu statických a dynamických dátových exportov;
3. verejná časť zabezpečuje komunikáciu s prijímateľmi, informačným systémom EK SFC2007 a monitorovacími systémami okolitých in pre programy cezhraničnej spolupráce.

Oprávnenými užívateľmi verejnej časti ITMS systému môžu byť na základe žiadosti všetky subjekty, ktoré majú možnosť predložiť žiadosť o príspevok z fondov. Komunikácia žiadateľov/prijímateľov s verejnou časťou ITMS je zabezpečená využitím SSL protokolu. CKO vypracováva príručku pre prijímateľov na užívanie verejnej časti ITMS. Žiadateľom/prijímateľom príspevku z fondov je cez verejnú časť ITMS umožnené:

- elektronické podanie a príjem žiadostí o príspevok z fondov;
- získanie prehľadne usporiadaných informácií o stave procesov svojich projektov, vrátane žiadostí o platby /refundáciu nákladov;
- ďalšie možnosti (aktualizácia údajov o prijímateľovi, elektronický príjem žiadostí o platbu, elektronický príjem monitorovacích hárkov).

#### **ITMS a procesy komunikácie prijímateľov o príspevok z fondov na úrovni projektu sú nasledovné:**

- zriadenie konta, podpísanie dohody o užívaní medzi RO a prijímateľom príspevok z fondov, aktivovanie konta;
- zadávanie údajov do elektronických formulárov a ich prenesenie do verejnej časti ITMS, zaslanie overenej papierovej formy formulára prijímateľom správcovi a užívateľovi neverejnej časti ITMS;
- overenie súladu informácií elektronickej a papierovej formy formulára užívateľom neverejnej časti ITMS;
- ďalšie spracovanie žiadostí po vykonaní kontroly a opravy prípadných nesúládov elektronickej a papierovej formy.

#### **Úlohy CKO vo vzťahu k ITMS:**

- zodpovedá za vývoj, prevádzku a udržiavanie systému, zabezpečuje prevádzku všetkých častí ITMS;



- riadi komisiu, v ktorej má svojho zástupcu každý RO a ktorá navrhuje smer vývoja, komunikuje požiadavky RO na CKO, riadi a usmerňuje užívateľov systému podľa pokynov a usmernení CKO, zodpovedá za inicializačné dáta systému;
- vypracováva usmernenia k používaniu ITMS;
- udržiava inicializačné dáta na úrovni NSRR v aktuálnom stave.

#### **Úlohy RO vo vzťahu k ITMS:**

- udržiava inicializačné dáta svojho programu v aktuálnom stave;
- zodpovedá za zadávanie údajov o programe, projektoch a podriadených štruktúrach podľa usmernení CKO k používaniu ITMS;
- zodpovedá za pridelenie rolí užívateľom podľa interných manuálov;
- poskytuje podporu prvej úrovne používateľom verejnej a neverejnej časti ITMS.

#### **Úlohy SO/RO vo vzťahu k ITMS:**

- udržiava inicializačné dáta svojho programu v aktuálnom stave;
- zodpovedá za zadávanie údajov o programe, projektoch a podriadených štruktúrach podľa usmernení CKO k používaniu ITMS;
- zodpovedá za pridelenie rolí užívateľom podľa interných manuálov;
- poskytuje podporu prvej úrovne používateľom verejnej a neverejnej časti ITMS.

## **9.5 ELEKTRONICKÁ VÝMENA DÁT S EURÓPSKOU KOMISIOU**

V zmysle oddielu 7 implementačného nariadenia je povinná elektronická komunikácia členského štátu s databázou EK SFC2007.

Možné sú nasledovné formy elektronickej komunikácie:

- webové rozhranie SFC2007;
- integrácia monitorovacích systémov členských štátov so SFC2007.

V podmienkach SR bol zvolený druhý spôsob, a to integrácia ITMS II so systémom SFC2007. ITMS II zabezpečuje zber dát a komunikáciu s SFC2007. Použitie webového rozhrania SFC2007 je možné pre jednotlivé RO, ale využitím rozhrania ITMS II sa zabezpečí integrita dát v oboch systémoch a ušetrí sa čas zadávania údajov. V prípade nefunkčnosti ITMS, alebo rozhrania, po súhlase CKO je možné využívať webové rozhranie na zadávanie údajov do SFC2007, zadávateľ však zodpovedá za zosúladenie dát v oboch systémoch.

Rozhrania ITMS II a SFC2007:

- import rozpisu alokovanej čiastky zo ŠF a KF pre SR podľa cieľov v stálych cenách roku 2004 a v bežných cenách;
- export NSRR;
- export operačných programov a prioritných osí;
- export veľkých projektov;
- export Operačného programu Technická pomoc;
- import rozhodnutí EK o operačných programoch;
- rozpis kategorizácie fondov EÚ;
- export odhadu očakávaných výdavkov;
- žiadosti o platbu na EK;
- vyhlásenie o čiastočnom ukončení programu;
- export opisu riadiacich a kontrolných systémov;

- export výročných správ;
- export záverečných správ;
- export záverečnej platby;
- vyrovnanie podľa pravidiel n+2, resp. n+3;
- export neštruktúrovaných dát: NSRR;
- import neštruktúrovaných dát (rozhodnutia EK o NSRR a o operačných programoch).

Zabezpečenie komunikácie ITMS II a SFC2007 je na úrovni systémov ošetrené pomocou zaručeného elektronického podpisu, ktorý je vydaný pre ITMS II.

Za identifikáciu užívateľov a klientských systémov v rámci SFC2007 zodpovedá v každom členskom štáte tzv. MS Liaison. Úlohu MS Liaison pre ERDF, ESF a KF zastáva v SR zodpovedný zamestnanec CKO. Všetky žiadosti o prístup na webové rozhranie SFC2007 a zmenu prístupových práv sa posielajú na CKO. Po formálnej a obsahovej kontrole žiadostí MS Liaison komunikuje s EK pri tvorbe a aktivovaní užívateľského konta. Prístupové heslá z EK sa posielajú v dvoch častiach, jednu časť dostane priamo užívateľ, druhú časť MS Liaison.

## 9.6 INFORMOVANIE A PUBLICITA

Informovanie a publicita o možnostiach získania podpory zo ŠF a o dopadoch jednotlivých intervencií sú zamerané na zviditeľnenie a zvýšenie povedomia o kohéznej politike EÚ v jednotlivých členských štátoch, ktorá je realizovaná prostredníctvom cieleného smerovania prostriedkov zo ŠF do prioritných oblastí podpory. V zmysle článku 69 všeobecného nariadenia zabezpečuje členský štát a RO informovanie občanov a prijímateľov o spolufinancovaných programoch s cieľom zdôrazniť úlohu Spoločenstva a zabezpečiť transparentnosť pomoci z fondov.

Pre účely zabezpečenia informovania a publicity vypracováva RO komunikačný plán pre príslušný operačný program a do štyroch mesiacov od schválenia operačného programu ho predkladá EK. Pri implementácii komunikačného plánu zabezpečuje RO vykonávanie všetkých opatrení informovania a publicity v zmysle článkov 5 až 7 implementačného nariadenia.

Základný rámec pre oblasť publicity a informovania v súvislosti s implementáciou ROP v programovom období 2007-2013 predstavuje Komunikačný plán pre ROP (ďalej len „KoP“). Obsah a zameranie KoP upravuje kapitola II Nariadenia komisie (ES) 1828/2006. V zmysle uvedeného nariadenia sa KoP predkladá na schválenie EK, pričom RO pre ROP môže aktivity informovania a publicity realizovať aj pred jeho schválením EK. KoP ako dokument definuje podrobnú stratégiu RO pre ROP na dosahovanie cieľov v oblasti informovania a publicity. KoP zároveň identifikuje cieľové skupiny pre informovanie a publicitu a popisuje realizáciu aktivít v súlade s indikatívnym rozpočtom a harmonogramom. KoP tiež obsahuje návod na hodnotenie opatrení v oblasti informovania a publicity, pokiaľ ide o zviditeľnenie operačného programu a povedomia o ňom a o úlohe, ktorú zohráva Spoločenstvo.

V súvislosti s ROP realizovaným počas programového obdobia 2007-2013 je vypracovaný jeden KoP, na ktorého realizácii sa podieľa RO pre ROP, jednotlivé SO/RO (samosprávne kraje), regionálne rozvojové agentúry a prípadne ďalšie subjekty. Cieľovými skupinami KoP sú hlavne prijímatelia a potenciálni prijímatelia, ale aj regionálne rozvojové agentúry, územné samosprávy (nie ako prijímatelia), záujmové združenie právnických a fyzických osôb, mimovládny sektor, podnikateľské prostredie a široká verejnosť. Cieľom KoP je:

- informovať o úlohách EÚ, RO a SO/RO pre ROP a Monitorovacieho výboru pre ROP
- o operačnom programe, jeho postavení a úlohe v rámci NSRR, ako aj o jeho cieľoch
- zabezpečiť informovanie potenciálnych prijímateľov o stratégii ROP, cieľoch, prioritných osiach, opatrenia a o podmienkach oprávnenosti, ktoré majú splniť prijímatelia na to, aby sa kvalifikovali na financovanie aktivít alebo opatrení v rámci operačného programu
- informovať o možnostiach a výhodách poskytovaných prostredníctvom ŠF v záujme zvyšovania pozitívneho imidžu ŠF a o úlohe, ktorú zohráva EÚ v spolupráci so SR v rámci štrukturálnej pomoci o kontaktoch na národnej, regionálnej alebo miestnej úrovni, ktoré môžu poskytnúť informácie o operačnom programe

- informovať o možnostiach získania podpory v rámci ROP (aktuálne výzvy, často kladené otázky, poradenstvo pri príprave projektov a pod.)
- poskytnúť aktuálne, presné a zrozumiteľné informácie o už realizovaných operáciách, ich dopadoch a o aktuálnom stave implementácie ROP podľa prioritných osí a opatrení a o aktuálnom stave čerpania finančných prostriedkov za operačný program
- koordinácia všetkých informačných aktivít RO pre ROP a zúčastnených SO/RO
- zabezpečenie dostupnosti informácií prostredníctvom rôznych komunikačných kanálov rôznym cieľovým skupinám.

Na základe skúseností RO pre ROP zo skráteného programového obdobia 2004-2006 a vzhľadom na predpokladaný rozsah aktivít bol indikatívny rozpočet na realizáciu KoP pre ROP stanovený vo výške 15 mil. EUR. Uvedený rozpočet je spolufinancovaný prostredníctvom prioritnej osi 6 Technická pomoc ROP.

Realizácia KoP pre ROP počas celého programového obdobia je zabezpečená manažermi pre informovanie na RO a na každom SO/RO. Na informovaní a publicite sa podieľajú aj ostatní zástupcovia RO a SO/RO pre ROP, predovšetkým však zástupcovia v pozícii vedúcich manažérov. Uvedená náročnosť na administratívne kapacity je indikatívna a môže byť operatívne posilnená z interných alebo externých zdrojov RO alebo SO/RO. Regionálne samosprávy sú zapojené prevažne do informačných aktivít regionálneho a lokálneho charakteru a ich aktívnejšia účasť na informovaní sa predpokladá v súvislosti s opatreniami ROP, ktoré sú implementované decentralizovaným spôsobom. Činnosť partnerských regionálnych rozvojových agentúr pôsobiacich na území cieľa Konvergencia je predovšetkým zameraná na informovanie a poradenstvo širokého spektra prijímateľov a potenciálnych prijímateľov v súvislosti s vypracovaním a predkladaním žiadostí o finančný príspevok a v súvislosti s monitorovaním projektov a predkladaním žiadostí o platbu. Do aktivít informovania a publicity, ktoré si vyžadujú profesionálny prístup je zapojená externá agentúra vybraná v procese verejného obstarávania, ktorá sa podieľa na príprave informačných publikácií, mediálnej prezentácii ROP, organizovaní celoštátnych informačných podujatí a iných aktivitách vyžadujúcich profesionálny prístup v oblasti public relations. Hlavným zdrojom informácií o aktuálnom stave realizácie ROP, jeho prioritných osí a opatrení je internetová stránka RO pre ROP a stránky jednotlivých SO/RO.

Popis podrobných aktivít informovania a publicity je obsahom KoP. Rámcový rozsah aktivít je na minimálnej úrovni stanovený nasledovne:

- hlavná informačná aktivita, ktorou sa do jedného mesiaca od prijatia ROP EK zverejní spustenie operačného programu, a to aj v prípade neexistujúcej konečnej verzie KoP (mediálna prezentácia ROP, publikovanie operačného programu a následne programového manuálu a príručky pre prijímateľa, celoslovenské podujatie spojené s prezentáciou ROP pre relevantných aktérov regionálneho rozvoja a následne prezentácie v jednotlivých NUTS 3 regiónoch)
- počas programového obdobia minimálne jedna veľká informačná aktivita (celoštátna konferencia) za rok, ako je ustanovené v KoP, ktorou sa prezentujú výsledky operačného programu a následne regionálne konferencie
- vyvesenie európskej zástavy na jeden týždeň od 9. mája pred priestory RO,
- zverejnenie zoznamu prijímateľov, názvov operácií a výšky súm z verejných financií pridelených pre tieto operácie na internetovej stránke RO pre ROP, SO/RO a portáli [www.strukturalnefondy.sk](http://www.strukturalnefondy.sk), a to priebežne počas celého programového obdobia.

Do aktivít informácií a publicity v súvislosti so štrukturálnymi fondmi v programovom období 2007-2013 je zapojených viacero subjektov z úrovne NSRR a jednotlivých operačných programov.

#### **Úlohy CKO v oblasti informovania a publicity:**

- vypracovanie a implementácia Centrálného komunikačného akčného plánu pre ŠF a KF (ďalej len „CKoP“) zahŕňajúceho prierezové aktivity pre všetky operačné programy
- koordinácia a metodické usmerňovanie riadiacich orgánov v oblasti informovania a publicity
- zabezpečuje prevádzku integrovanej siete regionálnych rozvojových agentúr, koordinuje pracovnú skupinu pre publicitu a prevádzkuje informačný portál, ktorý je spoločným nástrojom

pre všetky riadiace orgány pre operačné programy v rokoch 2007-2013, prevádzkuje informačné call centrum, vydáva informačný spravodaj o ŠF

- je kontaktným orgánom pre EK a komunikačné siete Spoločenstva a informuje jednotlivé RO.

#### **Úlohy RO v oblasti informovania a publicity:**

- vypracovanie a realizácia komunikačného plánu pre ROP;
- predloženie komunikačného plánu EK do 4 mesiacov od schválenia ROP;
- zahrnutie oblastí publicity a informovania do výročných správ a záverečnej správy o vykonávaní ROP;
- informovanie MV pre ROP o pokroku implementácie komunikačného plánu, o uskutočnených a plánovaných aktivitách;
- zabezpečenie dodržiavanie ustanovení článku 8 implementačného nariadenia prijímateľom (povinnosť informovať verejnosť o pomoci poskytnutej zo fondov), a to ošetrovaním týchto náležitostí v zmluve o poskytnutí nenávratného finančného príspevku uzavretej medzi RO s prijímateľom.

#### **Úlohy SO/RO v oblasti informovania a publicity:**

- zabezpečuje sledovanie dodržiavanie ustanovení článku 8 implementačného nariadenia prijímateľom (povinnosť informovať verejnosť o pomoci poskytnutej zo fondov), a to ošetrovaním týchto náležitostí v zmluve o poskytnutí finančného príspevku uzavretej medzi RO s prijímateľom;
- informuje RO pre ROP o pokroku implementácie komunikačného plánu, o uskutočnených a plánovaných aktivitách.

### **9.7 FINANČNÉ RIADENIE, KONTROLA A AUDIT**

Systém finančného riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu zahŕňa komplex na seba nadväzujúcich a vzájomne prepojených podsystemov a činností, prostredníctvom ktorých sa zabezpečuje účinné finančné plánovanie, rozpočtovanie, účtovanie, výkazníctvo, platby prijímateľom, sledovanie finančných tokov a finančnú kontrolu a audit pri realizácii pomoci z ES. Do systému finančného riadenia operačného programu sú zapojené nasledovné subjekty:

- riadiaci orgán,
- sprostredkovateľské orgány pod riadiacim orgánom,
- certifikačný orgán,
- platobná jednotka,
- orgán auditu.

Funkcie **riadiaceho orgánu** sú uvedené v časti 9.1.2.

Funkcie **sprostredkovateľského orgánu pod riadiaceho orgánu** sú uvedené v časti 9.1.3.

**Funkcie certifikačného orgánu vykonáva MF SR. Certifikačný orgán predovšetkým zabezpečuje:**

- koordináciu a metodické usmerňovanie vo vzťahu k finančnému riadeniu štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu, vrátane koordinácie činnosti platobných jednotiek;
- zostavenie a zaslanie žiadostí o priebežné platby a záverečnú platbu na Európsku komisiu;
- predbežnú finančnú kontrolu súhrnnej žiadosti platobných jednotiek o platbu;
- certifikačné overenie na všetkých úrovniach finančného riadenia, vrátane prijímateľa pomoci, s cieľom ubezpečenia sa o postupoch riadiaceho orgánu, sprostredkovateľského orgánu pod riadiacim orgánom a platobných jednotiek;
- certifikáciu výkazu výdavkov na EK;

- príjem prostriedkov EÚ na osobitné mimorozpočtové účty MF SR;
- prevod finančných prostriedkov EÚ prijímateľovi pomoci prostredníctvom platobnej jednotky;
- zostavenie a predloženie odhadu očakávaných výdavkov pre príslušný a nasledujúci rok Európskej komisii na základe podkladov riadiacich orgánov každý rok do konca apríla;
- vedenie knihy dlžníkov;
- zostavenie a predloženie do 31. marca výkazu čiastok k 31. decembru predchádzajúceho roka, ktoré majú byť vrátené, v členení podľa rokov začatia konania;
- finančné opravy prostriedkov EÚ na základe požiadaviek Európskej komisie;
- vrátenie neoprávnene použitých alebo nevyužitých prostriedkov Európskej komisii, vrátane úrokov z omeškania;
- zavedenie jednotného systému účtovníctva pre certifikačný orgán a platobné jednotky (Informačného systému pre účtovanie fondov - ISUF);
- vedenie účtovníctva, výkazníctva a uschovávanie dokladov.

**Funkcie platobnej jednotky zabezpečuje MVRR SR. Platobná jednotka predovšetkým zabezpečuje:**

- posudzovanie žiadostí o platbu prijímateľov obdržaných od riadiaceho orgánu, resp. SO/RO;
- prevod prostriedkov EÚ a štátneho rozpočtu na spolufinancovanie prijímateľom;
- vyplnenie a predkladanie súhrnných žiadostí o platbu a čiastkových výkazov výdavkov certifikačnému orgánu;
- vedenie účtovníctva, výkazníctva a uschovávanie dokladov;
- vedenie čiastkovej knihy dlžníkov.

V rámci MVRR SR sú funkcie riadiaceho orgánu a platobnej jednotky zabezpečované organizačne neprepojenými útvarmi.

**Funkcie orgánu auditu zabezpečuje MF SR. Hlavné úlohy orgánu auditu sú:**

- a) vypracovanie správy o výsledku posudku zavedenia systémov, podľa bodu 2 článku 71 nariadenia 1083/2006;
- b) zabezpečenie, aby sa audity vykonávali s cieľom preveriť účinné fungovanie systému riadenia a kontroly operačného programu;
- c) zabezpečenie, aby sa audity operácií vykonávali na vhodnej vzorke, aby sa preverili deklarované výdavky;
- d) predloženie EK do deviatich mesiacov od schválenia operačného programu stratégie auditu, ktoré sa budú zaoberať subjektmi vykonávajúcimi audity uvedené v písmenách b) a c), použitou metódou, metódou výberu vzorky na audity operácií a orientačným plánom auditov s cieľom zabezpečiť, aby sa auditu podrobili hlavné subjekty a aby boli audity počas celého programového obdobia rozvrhnuté rovnomerne. Ak sa uplatňuje spoločný systém pre viaceré operačné programy, možno predložiť jednu stratégiu auditu.
- e) do 31. decembra každého roku od roku 2008 do 2015 zodpovedá za:
  - i) predloženie EK výročnej kontrolnej správy, ktorá obsahuje nálezy auditov vykonaných počas predchádzajúceho 12-mesačného obdobia, ktoré sa končí 30. júna dotknutého roku, v súlade so stratégiou auditu operačného programu a uvádza nedostatky zistené v systémoch riadenia a kontroly programu. Prvá správa, ktorá sa predloží do 31. decembra 2008, sa vzťahuje na obdobie od 1. januára 2007 do 30. júna 2008. Informácie týkajúce sa auditov vykonaných po 1. júli 2015 sa zahrnú do záverečnej kontrolnej správy, ktorá je podkladom pre vyhlásenie o ukončení uvedené v písmene f);
  - ii) na základe kontrol a auditov, ktoré sa vykonali pod jeho vedením, vydanie stanoviska o tom, či systém riadenia a kontroly funguje dostatočne účinne na to, aby poskytol primeranú záruku, že výkazy výdavkov, ktoré sa predkladajú EK, sú správne, a na základe toho primeranú záruku, že príslušné transakcie sú zákonné a správne;

- iii) predloženie v prípadoch stanovených v článku 88, vyhlásenia o čiastočnom ukončení, ktorým sa posudzuje zákonnosť a správnosť príslušných výdavkov. Ak sa na niekoľko operačných programov uplatňuje spoločný systém, môžu sa informácie uvedené v bode (i) spojiť do jednej správy a stanovisko a vyhlásenie vydané podľa bodov (ii) a (iii) môže zahŕňať všetky príslušné operačné programy;
- f) predloženie EK najneskôr do 31. marca 2017 vyhlásenia o ukončení, ktoré posudzuje platnosť žiadosti o záverečnú platbu a zákonnosť a správnosť príslušných transakcií zahrnutých do záverečného výkazu výdavkov, ktorý je doložený záverečnou kontrolnou správou.

Na MF SR sú funkcie zabezpečené organizačne neprepojenými útvarmi. Funkciu certifikačného orgánu plní organizačný útvar podriadený štátnemu tajomníkovi. Funkciu certifikačného orgánu plní organizačný útvar v priamej radiacej pôsobnosti ministra financií.

Postupy pre audit ŠF, KF a Európskeho fondu pre rybné hospodárstvo na roky 2007-2013 pripravuje MF SR ako Orgán Auditú a v nadväznosti na tento materiál uzatvára zmluvy s jednotlivými ministerstvami (riadiacimi orgánmi) so špecifikovaním predmetu činnosti auditu, ktoré by mali zabezpečovať jednotlivé nezávislé útvary na ministerstvách a Správy finančnej kontroly. Tieto útvary vykonávajú audítorské činnosti ako orgány konajúce v mene Orgánu auditu a riadia sa metodikou určenou MF SR. Uvedené útvary sú nezávislé od útvarov poverených akýmkoľvek činnosťami spojenými s riadením, implementáciou alebo monitorovaním ŠF, KF a Európskeho fondu pre rybné hospodárstvo na roky 2007-2013, čo je deklarované aj v opisoch systémov vzťahujúcich sa najmä na organizáciu a postupy orgánu auditu a všetkých ostatných orgánov, ktoré vykonávajú audit pod jeho vedením v nadväznosti na požiadavku všeobecného nariadenia. Postupy pre audit ŠF, KF a Európskeho fondu pre rybné hospodárstvo na roky 2007-2013 schvaľuje vláda SR.

### **Systém finančných tokov**

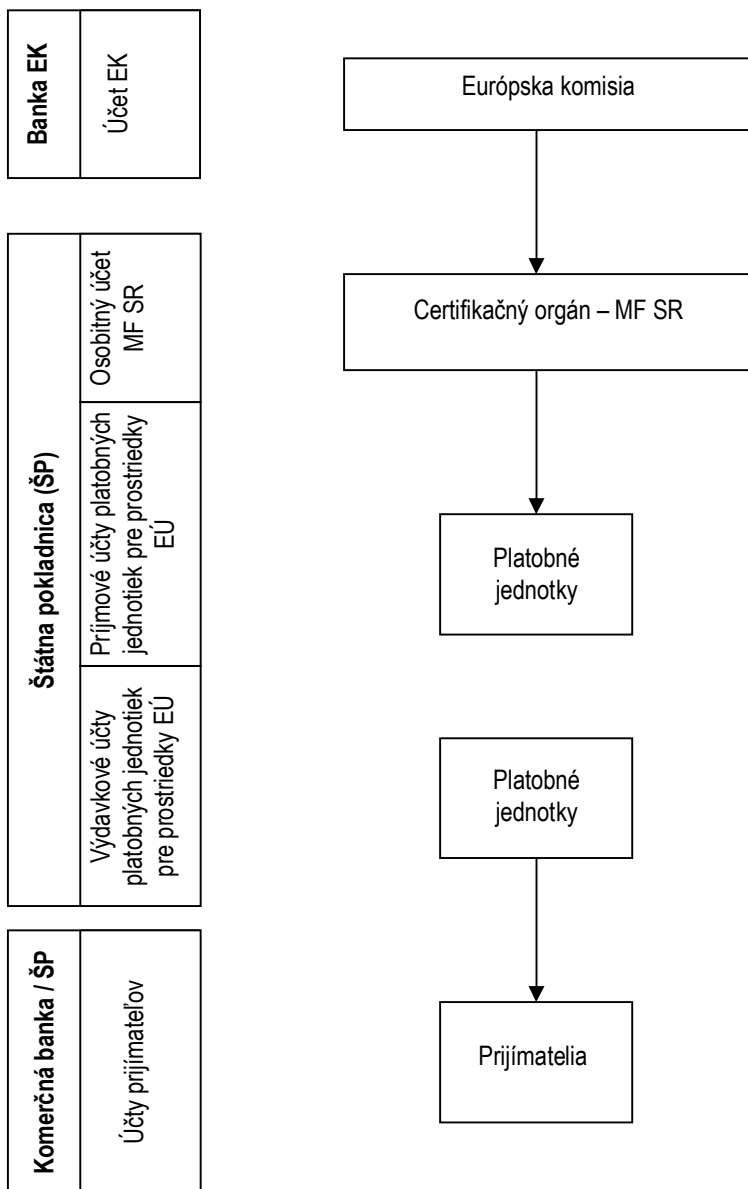
Platby finančných prostriedkov EÚ sú z Európskej komisie prevedené na osobitný účet Certifikačného orgánu Ministerstva financií SR v Štátnej pokladnici v rámci záväzku, ktorý bol prijatý Európskou komisiou. Platby finančných prostriedkov EÚ prijímateľom sa realizujú prostredníctvom štátneho rozpočtu.

Finančné prostriedky EÚ a prostriedky štátneho rozpočtu na spolufinancovanie sú prijímateľom vyplácané prostredníctvom platobnej jednotky súčasne na základe zmluvy o poskytnutí nenávratného finančného príspevku v pomere stanovenom na projekt.

Platby prostriedkov EÚ a spolufinancovania zo štátneho rozpočtu prijímateľom uskutočňuje platobná jednotka v sume schválenej certifikačným orgánom na základe súhrnnej žiadosti o platbu v prípade systému refundácie. V prípade systému zálohových platieb, resp. predfinancovania, platby prijímateľom realizuje platobná jednotka vo výške schválených žiadostí o zálohové platby, resp. predfinancovania, bez predchádzajúceho súhlasu certifikačného orgánu.

Podrobný popis finančného riadenia je stanovený v Systéme finančného riadenia štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu pre programové obdobie 2007 – 2013, schválenom uznesením vlády SR č. 835/2006 z 8. októbra 2006 a uverejnenom na [www.finance.gov.sk](http://www.finance.gov.sk).

Obrázok 5: Schéma finančných tokov prostriedkov štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu



Obrázok 6: Schéma finančných tokov národného spolufinancovania zo štátneho rozpočtu

