

## Dôvodová správa

### I. Všeobecná časť

Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky (ďalej len „MZ SR“) v súlade so zákonom č. 540/2021 Z. z. o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti“) rozhodlo o podmienenom zaradení nemocníc do siete kategorizovaných nemocníc a zverejnilo dňa 30. 12. 2022 na webovom sídle MZ SR prvý zoznam kategorizovaných nemocníc.

Podľa MZ SR „kategorizácia je hlavným pilierom reformy nemocníc na Slovensku, ktorá prinesie vyššiu kvalitu zdravotnej starostlivosti, zagarantuje čakacie lehoty na plánovanú starostlivosť a ukončí éru „hľadania lekára po známosti“.

*„Výsledky prvej fázy je nevyhnutné brať ako základnú kostru nemocničnej siete. V súčasnosti sú podmienené vyhodnotenú len povinné medicínske programy od druhej úrovne nemocníc. V následnej fáze budú kategorizované ďalšie programy. Inými slovami, ak konkrétne oddelenie v nemocnici nie je zaradené pod povinný medicínsky program, prvá fáza kategorizácie sa tohto oddelenia netýka. Rovnako sa prvá fáza netýka špecializovaných zariadení, ako je napríklad Národný ústav tuberkulózy, pľúcnych chorôb a hrudníkovej chirurgie Vyšné Hágy,“ hovorí Vladimír Lengvarský, minister zdravotníctva. Výsledky druhej fázy kategorizácie nemocníc ministerstvo zverejní v prvom štvrtroku 2023.*

<https://www.health.gov.sk/Clanok?mzsr-predstavilo-vysledky-prvej-fazy-kategorizacie-nemocnic>

MZ SR rozdelilo nemocnice do piatich úrovní podľa poskytovania tzv. programových profilov.

Programový profil je podľa zákona o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti rozsah poskytovania ústavnej zdravotnej starostlivosti ustanovený kategorizáciou ústavnej zdravotnej starostlivosti pre každú úroveň nemocnice a tvorí ho zoznam povinných programov, nepovinných programov a doplnkových programov a ich úrovní.

**Povinný program** je program, ktorý musí poskytovať prevádzkovateľ nemocnice v nemocnici zaradenej do siete v rozsahu vymedzenom programovým profilom pre stanovenú úroveň nemocnice.

**Nepovinný program** je program, ktorý môže poskytovať prevádzkovateľ nemocnice v nemocnici v rozsahu vymedzenom programovým profilom pre stanovenú úroveň nemocnice.

**Doplnkový program** je program rovnakej úrovne alebo program vyššej úrovne, ktorý môže poskytovať prevádzkovateľ nemocnice v nemocnici zaradenej do siete a o ktorého poskytovaní rozhodlo ministerstvo zdravotníctva.

## II. Osobitná časť

MZ SR zverejnilo prvý zoznam kategorizovaných nemocníc dňa 30. 12. 2022.

### Prehľad zaradenia nemocníc v Trenčianskom kraji do jednotlivých úrovní:

Názov nemocnice	Úrovne nemocníc
FN Trenčín	III. úroveň
NsP Prievidza so sídlom v Bojniciach	II. úroveň
NsP Považská Bystrica	II. úroveň
NsP Myjava	I. úroveň
Nemocnica na okraji mesta, n.o., Partizánske	I. úroveň
NsP Ilava, n.o	I. úroveň
Nemocnica AGEL Handlová, s.r.o.	I. úroveň
Nemocnica AGEL Bánovce, s.r.o.	I. úroveň
NsP Nové Mesto nad Váhom, n.o.	špecializovaná nemocnica, programy budú zverejnené v I. štvrtroku 2023
Nemocnica pre obvinených a odsúdených a Ústav na výkon trestu odňatia slobody	nemocnica nie je kategorizovaná, neposkytuje ústavnú zdravotnú starostlivosť verejnosti

V Trenčianskom samosprávnom kraji nie je zaradená žiadna nemocnica v piatej úrovni, ani žiadna nemocnica vo štvrtej úrovni nemocníc. Piata úroveň je najvyššia úroveň nemocníc a v rámci SR je v tejto úrovni zaradená len Univerzitná nemocnica Bratislava. Vo štvrtej úrovni nemocníc sú zaradené v SR len dve nemocnice a to Fakultná nemocnica s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica a Univerzitná nemocnica L. P. Košice.

Trenčiansky samosprávny kraj so sídlom v Trenčíne (ďalej len „TSK“) je zriaďovateľom troch príspevkových organizácií – nemocníc, a to Nemocnice s poliklinikou Prievidza so sídlom v Bojniciach, Nemocnice s poliklinikou Považská Bystrica a Nemocnice s poliklinikou Myjava (ďalej len „nemocníc“) v súlade s ust. § 4 zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov a podľa ust. § 21 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Nemocnice v zriaďovateľskej pôsobnosti Trenčianskeho samosprávneho kraja sú v rámci zverejneného zoznamu kategorizovaných nemocníc zaradené nasledovne:

Nemocnica s poliklinikou Prievidza so sídlom v Bojniciach (ďalej len „NsP Prievidza“) bola Rozhodnutím MZ SR číslo S27335-2022-OKÚSN-16 zo dňa 22. 12. 2022 zaradená do II. úrovne nemocníc.

Nemocnica s poliklinikou Považská Bystrica (ďalej len „NsP Považská Bystrica“) bola Rozhodnutím MZ SR číslo S27335-2022-OKÚSN-15 zo dňa 22. 12. 2022 zaradená do II. úrovne nemocníc.

Nemocnica s poliklinikou Myjava (ďalej len „NsP Myjava“) dostala Informačný list číslo S27347-2022-OKÚSN-10 zo dňa 22. 12. 2022 s informáciou o zaradení do I. úrovne nemocníc.

Trenčiansky samosprávny kraj nesúhlasí s týmto novým rozdelením nemocníc, nakoľko už v súčasnom období majú občania problém s dostupnosťou akútnej zdravotnej starostlivosti v tých regiónoch, kde boli zrušené menšie nemocnice, resp. zrušené lôžkové oddelenia v menších nemocniciach, nakoľko väčšie nemocnice nemajú dostatočné kapacity na to, aby dokázali zabezpečiť zdravotnú starostlivosť týmto občanom a odmietajú ich. Už v súčasnom období je problém s prijatím aj s prekladom pacientov do nemocníc vyšších typov, ktoré argumentujú nedostatočnými lôžkovými kapacitami na prevzatie pacientov z regionálnych nemocníc.

Trenčiansky samosprávny kraj dlhodobo poukazuje na deficit akútnych lôžok v špecializačných odboroch anestéziológia a intenzívna medicína, vnútorné lekárstvo, infektológia, čo sa výrazne prejavilo najmä počas pandémie ochorenia COVID-19. V kraji chýbajú aj chirurgické a traumatologické lôžka, absentujú aj vysokošpecializované pracoviská ako je kardiochirurgia, neurochirurgia, onkologické pracovisko. Čoraz väčším problémom je nedostatok psychiatrických lôžok. V Trenčianskom samosprávnom kraji nie je žiadna psychiatrická liečebňa, psychiatrická nemocnica ani centrum pre liečbu drogových závislostí. V prípade, ak dôsledkom tejto kategorizácie bude ďalší úbytok akútnych lôžok, pre občanov Trenčianskeho samosprávneho kraja najmä okresu Myjava to bude mať za následok výrazné zhoršenie dostupnosti akútnej zdravotnej starostlivosti.

Jednou z podmienok pre tvorbu siete podľa § 8 zákona o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti je **geografická dostupnosť ústavnej zdravotnej starostlivosti**.

Geografická dostupnosť ústavnej starostlivosti je vzdialenosť z miesta prechodného pobytu poistenca, a ak ho poistenec nemá, tak z miesta jeho trvalého pobytu, do najbližšej nemocnice príslušnej úrovne **vyjadrená časom dojazdu**. Časom dojazdu sa rozumie čas v minútach zaokrúhlený na dve desatinné miesta, ktorý zodpovedá efektívnej dostupnosti miesta poskytovania ústavnej starostlivosti minimálne pre 90 % populácie v spádovom území motorovým vozidlom rýchlosťou jazdy, ktorá je primeraná typu pozemnej komunikácie a je v súlade s osobitnými predpismi.

Podľa zákona o kategorizácii ústavnej zdravotnej starostlivosti **najmenej 90% poistencov má čas dojazdu do nemocnice II. úrovne alebo vyššej do 30 minút** a najviac 1,5% poistencov má čas dojazdu do nemocnice II. úrovne alebo vyššej nad 45 minút.

Túto podmienku je možné splniť pre občanov okresu Myjava len v prípade, ak bude zaradená NsP Myjava do II. úrovne nemocníc.

### Geografická dostupnosť miest a obcí okresu Myjava do nemocníc

Obec	Okres	Počet obyvateľov	Vzdialenosť Myjava	Čas Myjava	Vzdialenosť Trenčín	Čas Trenčín	Vzdialenosť Skalica	Čas Skalica
Brestovec	MY	973	3,7 km	0:07 h	56,0 km	0:59 h	39,0 km	0:52 h
Brezová pod Bradlom	MY	4871	13,0 km	0:16 h	73,0 km	1:03 h	45,0 km	0:52 h
Bukovec	MY	440	12,0 km	0:18 h	63,0 km	1:06 h	35,0 km	0:46 h
Chvojnica	MY	356	20,0 km	0:26 h	71,0 km	1:15 h	30,0 km	0:38 h
Hrašné	MY	484	8,5 km	0:11 h	45,0 km	0:43 h	44,0 km	0:54 h
Jablonka	MY	489	6,7 km	0:11 h	52,0 km	0:53 h	42,0 km	0:53 h
Košariská	MY	437	17,0 km	0:20 h	68,0 km	0:56 h	50,0 km	0:57 h
Kostolné	MY	604	13,0 km	0:18 h	45,0 km	0:46 h	49,0 km	1:01 h
Krajné	MY	1526	14,0 km	0:21 h	65,0 km	0:53 h	49,0 km	1:04 h
Myjava	MY	11708	1,8 km	0:03 h	51,0 km	0:50 h	37,0 km	0:46 h
Podkylava	MY	232	16,0 km	0:24 h	65,0 km	0:52 h	50,0 km	1:07 h
Polianka	MY	398	6,5 km	0:10 h	57,0 km	0:58 h	40,0 km	0:50 h
Poriadie	MY	695	4,5 km	0:09 h	48,0 km	0:51 h	41,0 km	0:54 h
Priepasné	MY	378	11,0 km	0:15 h	62,0 km	1:02 h	44,0 km	0:55 h
Rudník	MY	819	6,8 km	0:11 h	49,0 km	0:48 h	43,0 km	0:55 h
Stará Myjava	MY	749	4,8 km	0:09 h	52,0 km	0:56 h	42,0 km	0:55 h
Vrbovce	MY	1510	13,0 km	0:16 h	65,0 km	1:06 h	32,0 km	0:39 h

Čas dojazdu do 30 minút
Čas dojazdu nad 30 minút

Nemocnica s poliklinikou Myjava je všeobecná nemocnica v zriaďovateľskej pôsobnosti Trenčianskeho samosprávneho kraja od 1. 1. 2003. Poskytuje akútnu aj plánovanú zdravotnú starostlivosť obyvateľom miest a obcí okresu Myjava a okolitých miest a obcí okresu Nové Mesto nad Váhom a Senica so spádovým územím cca 70 000 obyvateľov. Je spádovou všeobecnou nemocnicou pre obyvateľov Trenčianskeho samosprávneho kraja a obyvateľov priľahlých oblastí Trnavského samosprávneho kraja.

Z hľadiska rozsahu poskytovanej zdravotnej starostlivosti poskytuje ambulantnú, ústavnú a lekárenskú starostlivosť. Zabezpečuje aj prevádzkovanie ambulantnej pohotovostnej služby pre dospelých, ambulantnej pohotovostnej služby pre deti a dorast a od decembra 2019 prevádzkuje aj záchrannú zdravotnú službu – ambulanciu RLP v sídle stanice Myjava.

NsP Myjava má zriadených 8 nasledovných lôžkových oddelení s celkovým počtom 195 lôžok:

- oddelenie anestéziológie a intenzívnej medicíny,
- oddelenie vnútorného lekárstva,
- chirurgické oddelenie,
- gynekologicko-pôrodnické oddelenie,
- pediatrické oddelenie, ktorého súčasťou je aj novorodenecké oddelenie
- oddelenie fyziatrie, balneológie a liečebnej rehabilitácie
- oddelenie dlhodobo chorých.

NsP Myjava je rozhodnutím ministra zdravotníctva Slovenskej republiky určená za subjekt hospodárskej mobilizácie. V tejto súvislosti na základe príkazov ministra zdravotníctva plní opatrenia a úlohy hospodárskej mobilizácie. Počas pandémie ochorenia COVID-19 zabezpečovala akútnu a neodkladnú zdravotnú starostlivosť a komplexnú zdravotnú starostlivosť o pacientov s ochorením COVID-19. Postupne podľa príkazov ministra zdravotníctva zabezpečovala reprofilizáciu lôžkového fondu na lôžka určené pre pacientov s ochorením COVID-19.

NsP Myjava je z hľadiska materiálno-technického vybavenia a personálneho zabezpečenia naďalej schopná poskytovať akútnu a neodkladnú zdravotnú starostlivosť obyvateľom okresu Myjava a miest a obcí priľahlých okresov Trenčianskeho a Trnavského samosprávneho kraja. Okrem lôžkových oddelení poskytuje aj špecializovanú ambulantnú zdravotnú starostlivosť, prevádzkuje zariadenia spoločných vyšetrovacích a liečebných zložiek s komplexnou rádiodiagnostikou vrátane digitálneho RTG prístroja, digitálneho mamografického prístroja a CT prístroja.

V NsP Myjava sa v uplynulom období uskutočnila rozsiahla rekonštrukcia oddelenia anestéziológie a intenzívnej medicíny (ďalej len „OAIM“) s cieľom integrácie OAIM a jednotiek intenzívnej starostlivosti, ktoré boli zriadené v rámci oddelenia vnútorného lekárstva a chirurgického oddelenia. Organizačne bolo vytvorené oddelenie

anestéziológie a multidisciplinárnej intenzívnej starostlivosti s cieľom centralizácie a zvýšenia kvality poskytovanej zdravotnej starostlivosti o kriticky chorých pacientov.

Vzhľadom na to, že jednou z podmienok pre tvorbu siete je geografická dostupnosť, budeme žiadať o preradenie NsP Myjava do II. úrovne nemocníc s cieľom zachovať doterajší rozsah poskytovanej ústavnej zdravotnej starostlivosti vrátane poskytovania akútnej a neodkladnej zdravotnej starostlivosti občanom.

Okres Myjava tvorí 15 obcí (Brestovec, Bukovec, Chvojnica, Hrašné, Jablonka, Košariská, Kostolné, Krajný, Podkylava, Polianka, Poriadie, Priepasné, Rudník, Stará Myjava a Vrbovce) a dve mestá (Myjava a Brezová pod Bradlom). Čas dojazdu do NsP Myjava zo všetkých týchto miest a obcí je do 30 minút.

Geografickú dostupnosť sme stanovili podľa dojazdových časov individuálnou dopravou medzi každou obcou a príslušnou nemocnicou pomocou cestnej siete OpenStreetMaps.

Podľa cestnej siete OpenStreetMaps časy dojazdu z jednotlivých obcí a miest okresu Myjava do FN Trenčín a FN sP Skalica, a.s. presahujú 30 minút. V zime a za nepriaznivých poveternostných podmienok sa tieto dojazdové časy ešte predĺžia.

### **Nemocnica na okraji mesta, n.o., Partizánske**

Nemocnica na okraji mesta, n.o. Partizánske poskytuje ambulantnú a ústavnú zdravotnú starostlivosť občanom Mesta Partizánske a obyvateľom príslušných 22 obcí: Bošany, Chynorany, Veľké Uherce, Žabokreky nad Nitrou, Klátova Nová Ves, Skačany, Hradište, Veľký Klíž, Kolačno, Brodzany, Ostratice, Malé Uherce, Nedanovce, Nadlice, Veľké Kršteňany, Malé Kršteňany, Ješkova Ves, Krásno, Pažiť, Livinské Opatovce, Turčianky, Livina. V mimopracovnej dobe zabezpečujú akútnu a neodkladnú zdravotnú starostlivosť aj pre časť okresu Bánovce nad Bebravou a Prievidza najmä blízke obce Oslany, Horná Ves, Radobica, Čereňany, Bystričany, Dolné Vestenice.

Nemocnica na okraji mesta, n.o. Partizánske má zriadených 8 nasledovných lôžkových oddelení s celkovým počtom 200 lôžok:

- oddelenie anestéziológie a intenzívnej medicíny,
- oddelenie vnútorného lekárstva,
- chirurgické oddelenie,
- gynekologicko-pôrodnické oddelenie,
- neurologické oddelenie,
- pediatrické oddelenie, ktorého súčasťou je aj novorodenecké oddelenie,
- oddelenie dlhodobo chorých.

Nemocnica na okraji mesta, n.o. Partizánske patrí medzi subjekty hospodárskej mobilizácie. V tejto súvislosti na základe príkazov ministra zdravotníctva plní opatrenia a úlohy hospodárskej mobilizácie.

Počas pandémie ochorenia COVID-19 sa podieľala na zabezpečení zdravotnej starostlivosti pacientom s ochorením COVID-19. Napriek tomu, že Nemocnica na okraji mesta, n.o. Partizánske nemá zriadený urgentný príjem, má vysoký podiel akútnych pacientov, preberajú pacientov od záchranej zdravotnej služby aj počas ústavnej pohotovostnej služby. Urgentné prijímy okolitých nemocníc v Topoľčanoch a Bojniciach bývajú preplnené s dlhou dobou čakania, preto sú pacienti často smerovaní do nemocnice v Partizánskom. K dispozícii je heliport pre urgentné transporty napr. do Kardiocentra, CINRE a pod. Zabezpečujú liečbu akútnych náhlych cievnych mozgových príhod vrátane trombolytickej liečby 24/7. Na detskom oddelení v pracovné dni od 22.00 hod. do 7.00 hod. a v soboty a nedele od 7.00 hod. do 7.00 hod. zabezpečujú ústavnú pohotovostnú službu. Na gynekologicko-pôrodnickom oddelení je vysoký podiel rodičiek z iných regiónov.

V prípade, ak by Nemocnica na okraji mesta, n.o., Partizánske zostala zaradená do I. úrovne nemocníc, malo by to za následok obmedzenie rozsahu poskytovanej zdravotnej starostlivosti - stratu akútnej zdravotnej starostlivosti, čo by znížilo atraktivitu pre zdravotníckych zamestnancov (odchody do dôchodku, zmena zamestnania...)

Presunu nemocnice na nižšiu úroveň nie je prispôsobená ani primárna zdravotná starostlivosť a špecializovaná ambulantná starostlivosť. Vzhľadom k regionálnemu umiestneniu nemocnice je nemocnica pre pacientov z okolia dobre prístupná. V prípade neposkytovania neodkladnej zdravotnej starostlivosti by došlo k zhoršeniu dostupnosti zdravotnej starostlivosti, čo by vytvorilo bariéru aj pre potrebnú starostlivosť. Často vzniká potreba ďalšej intenzívnej starostlivosti po špecializovaných výkonoch v neurochirurgii, kardiochirurgii, onkológii. Pacienti po náročných výkonoch sú prekladaní do Nemocnice na okraji mesta, n.o. Partizánske za účelom poskytovania intenzívnej starostlivosti. Vzhľadom na tieto argumenty nepovažujeme za vhodné zužovať poskytovanie zdravotnej starostlivosti v Nemocnici na okraji mesta, n.o. Partizánske len na chronickú starostlivosť, nakoľko túto doposiaľ vykonávanú činnosť nemá kto prevziať. Je potrebné pripomenúť aj ekonomický aspekt, nakoľko nemocnica prevádzkový dlh netvorí. Minimálne prechodné obdobie s dobudovaním „centrálnych“ zariadení treba výrazne predĺžiť.

Záverom si dovoľujeme poukázať na problém kapacitnej priepustnosti, to znamená FN Trenčín, ani okolité nemocnice nemajú už v súčasnom období dostatočné kapacity na poskytovanie ústavnej zdravotnej starostlivosti pacientom a nie sú pripravené na výrazný nárast počtu pacientov, ktorí by v prípade ponechania I. úrovne nemocníc a obmedzenia rozsahu akútnej zdravotnej starostlivosti v NsP Myjava a Nemocnici na okraji mesta Partizánske, n.o., boli smerovaní do FN Trenčín, prípadne iných nemocníc.

Ďalším faktorom, ktorý treba zohľadniť je demografický vývoj, ktorý je v Trenčianskom samosprávnom kraji nepriaznivý. Okres Myjava patrí medzi „najstaršie okresy“ v SR.

Vzhľadom na nutnosť zachovať dostupnosť ústavnej zdravotnej starostlivosti pre občanov Trenčianskeho samosprávneho kraja najmä okresov Partizánske a Myjava, **navrhujeme požiadať o preradenie** Nemocnice s poliklinikou Myjava so sídlom Staromyjavská 59, 907 01 Myjava, IČO: 00 610 721 a o preradenie Nemocnice na okraji mesta, n.o., so sídlom Nová nemocnica 511, 958 01 Partizánske, IČO: 45 736 316 **do II. úrovne nemocníc.**

Materiál bol prerokovaný na rokovaní Komisie sociálnej pomoci a zdravotníctva pri Zastupiteľstve Trenčianskeho samosprávneho kraja. Stanovisko komisie je prílohou materiálu.