



KRAJSKÁ PROKURATÚRA TRENČÍN
Legionárska 7158/5, 912 50 Trenčín

Kd 235/17/3300-8

Trenčín, 11.08.2017

Trenčiansky samosprávny kraj
Zastupiteľstvo Trenčianskeho samosprávneho kraja
K dolnej stanici 7282/20A
911 01 Trenčín

Trenčiansky samosprávny kraj	
Dátum 11. 09. 2017	
Poradové číslo 2017/027471	Číslo spisu
Prílohy / listy.	Vybavuje OPSM/AVO

Prokurátor Krajskej prokuratúry v Trenčíne podľa § 22 odsek 1 písm. a) v spojení s ustanovením § 23 ods. 1 a § 27 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre (ďalej len zákon o prokuratúre) podáva

protest prokurátora

proti čl. 3 bod 2 a 3, čl. 6 bod 13 prvá veta a čl 7 bod 1 prvá veta Všeobecne záväzného nariadenia Trenčianskeho samosprávneho kraja č. 13/2014 o poskytovaní dotácií z rozpočtu Trenčianskeho samosprávneho kraja, ktoré zastupiteľstvo Trenčianskeho samosprávneho kraja schválilo uznesením č. 203/2014 na svojom zasadnutí konanom dňa 24. novembra 2014 v platnom znení (ďalej len „VZN“)

Uvedené ustanovenia VZN sú v rozpore s § 8 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, v rozpore s § 2 ods. 2 zákona č. 213/1997 Z. z. o neziskových organizáciách poskytujúcich všeobecne prospešné služby, v rozpore s § 2 ods. 3 zákona č. 34/2002 Z. z. o nadáciách a v rozpore s § 11 ods. 2 písm. k) zákona č. 302/2001 Z. z. o samosprávnych krajoch

Podľa § 23 ods. 2 písm. f) zákona o prokuratúre Vám navrhujem napadnutú časť VZN zrušiť a nahradiť znením v súlade so zákonom.

V súlade s § 27 odsek 3 zákona o prokuratúre je orgán verejnej správy povinný v prípade, ak je protest prokurátora dôvodný, bez zbytočného odkladu najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene

všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 odsek 5 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora nevyhoví, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu (§ 45 odsek 4, § 359 odsek 1 Správneho súdneho poriadku číslo 162/2015 Z. z.).

O d ô v o d n e n i e :

Na základe podnetu fyzickej osoby bola Krajskou prokuratúrou Trenčín preskúmaná zákonnosť VZN a bol zistený dôvod na podanie protestu prokurátora

V súlade s § 8 ods. 1 zákona č. 302/2001 Z. z. o samosprávnych krajoch samosprávny kraj môže vo veciach územnej samosprávy vydávať všeobecne záväzné nariadenie (ďalej len "nariadenie"); nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, s ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi a s nariadeniami vlády.

V súlade s § 8 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy právnickej osobe neuvedenej v odsekoch 2 a 4 a fyzickej osobe - podnikateľovi, ktorí majú sídlo alebo trvalý pobyt na území vyššieho územného celku, alebo ktorí pôsobia, vykonávajú činnosť na území vyššieho územného celku, alebo poskytujú služby obyvateľom vyššieho územného celku, môže vyšší územný celok poskytovať dotácie za podmienok ustanovených všeobecne záväzným nariadením vyššieho územného celku len na podporu všeobecne prospešných služieb¹⁴⁾ všeobecne prospešných alebo verejnoprospešných účelov¹⁵⁾ na podporu podnikania a zamestnanosti.

Pojem všeobecne prospešné služby predmetné ustanovenie definovalo odkazom na § 2 ods. 2 zákona č. 213/1997 Z. z. o neziskových organizáciách poskytujúcich všeobecne prospešné služby v znení zákona č. 35/2002 Z. z.

V súlade s § 2 ods. 2 zákona č. 213/1997 Z. z. o neziskových organizáciách poskytujúcich všeobecne prospešné služby všeobecne prospešné služby sú najmä

- a) poskytovanie zdravotnej starostlivosti,
- b) poskytovanie sociálnej pomoci a humanitárna starostlivosť,
- c) tvorba, rozvoj, ochrana, obnova a prezentácia duchovných a kultúrnych hodnôt,
- d) ochrana ľudských práv a základných slobôd,
- e) vzdelávanie, výchova a rozvoj telesnej kultúry,
- f) výskum, vývoj, vedecko-technické služby a informačné služby,
- g) tvorba a ochrana životného prostredia a ochrana zdravia obyvateľstva,
- h) služby na podporu regionálneho rozvoja a zamestnanosti,
- i) zabezpečovanie bývania, správy, údržby a obnovy bytového fondu

Pojem verejnoprospešné účely § 8 ods 5 zákona č. 583/2004 Z. z o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy definoval odkazom na ust § 2 ods 3 zákona č. 34/2002 Z z o nadáciách, podľa ktorého verejnoprospešným účelom sa na účely tohto zákona rozumie najmä rozvoj a ochrana duchovných a kultúrnych hodnôt, realizácia a ochrana ľudských práv alebo iných humanitných cieľov, ochrana a tvorba životného prostredia, zachovanie prírodných hodnôt, ochrana zdravia, ochrana práv detí a mládeže, rozvoj vedy, vzdelania, telovýchovy a plnenie individuálne určenej humanitnej pomoci pre jednotlivca alebo skupinu osôb, ktoré sa ocitli v ohrození života alebo potrebujú naliehavú pomoc pri postihnutí živelnou pohromou.

Podľa čl 3 bod 2 VZN sa pod pojmom „všeobecne prospešné služby“ na účely tohto nariadenia rozumie poskytovanie sociálnej pomoci, humanitárna starostlivosť, tvorba, rozvoj, ochrana, obnova a prezentácia duchovných a kultúrnych hodnôt, vzdelávanie, rozvoj telesnej kultúry, tvorba a ochrana životného prostredia, ochrana a zveľaďovanie zdravia obyvateľstva a služby na podporu regionálneho rozvoja a zamestnanosti.

Podľa čl 3 bod 3 VZN sa pod pojmi „všeobecne prospešné účely“ a „verejnoprospešné účely“ na účely tohto nariadenia rozumie rozvoj a ochrana duchovných a kultúrnych hodnôt, ochrana a tvorba životného prostredia, ochrana zdravia, rozvoj vzdelania, telovýchovy, plnenie humanitnej pomoci v súvislosti s ohrozením života ľudí alebo pri postihnutí živelnou pohromou

Protestom prokurátora napadnuté VZN v čl. 3 bod 2 a 3 definovalo pojmy „všeobecne prospešné služby“ a „verejnoprospešné účely“ napriek tomu, že tieto pojmy sú definované odkazmi na právne predpisy uvedené v § 8 ods. 5 zákona č 583/2004 Z. z o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, pričom definície týchto pojmov v čl. 3 bod 2 a 3 VZN nezodpovedajú a sú v rozpore s definíciou týchto pojmov uvedenou v § 8 ods. 5 zákona č 583/2004 Z z o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy resp. v odkazoch na ďalšie právne predpisy

Podľa § 8 ods 1 zákona č 302/2001 Z z o samosprávnych krajoch všeobecne záväzné nariadenia prijímané vo veciach územnej samosprávy nesmú byť v rozpore so zákonom.

Všeobecne záväzné nariadenie Trenčianskeho samosprávneho kraja č. 13/2014 o poskytovaní dotácií z rozpočtu Trenčianskeho samosprávneho kraja v čl 3 bod 2 a 3 je v rozpore so zákonom, nakoľko definovalo pojmy „všeobecne prospešné služby“ a „verejnoprospešné účely“ odlišne od zákonnej definície týchto pojmov uvedenej v § 8 ods 5 zákona č 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy resp. v § 2 ods 2 zákona č. 213/1997 Z. z o neziskových organizáciách poskytujúcich všeobecne prospešné služby a v § 2 ods. 3 zákona č. 34/2002 Z z o nadáciách.

Rozpor so zákonom uvedeného VZN bol zistený aj v čl. 6 bod 13 prvá veta a čl 7 bod 1 prvá veta

Podľa čl 6 bod 13 prvá veta VZN o poskytnutí dotácie nad 1 500,- Eur do 3 300,- Eur rozhoduje komisia menovaná predsedom TSK podľa čl 7 tohto nariadenia

Podľa čl 7 bod 1 prvá veta VZN členov komisie, ktorá bude rozhodovať o poskytnutí dotácie v súlade s čl 6 bod 13, menuje a odvoláva predseda TSK.

V súlade s § 11 ods 2 písm. k) zákona č 302/2001 Z. z o samosprávnych krajoch zastupiteľstvu je vyhradené rozhodovať o základných otázkach samosprávneho kraja, a to zriaďovať komisie a iné orgány zastupiteľstva, určovať im úlohy, voliť a odvolávať ich predsedov a ďalších členov

V zmysle predmetného ustanovenia teda právomoc zriaďovať komisie a voliť a odvolávať ich predsedov a ďalších členov je vyhradené zastupiteľstvu samosprávneho kraja Zastupiteľstvo samosprávneho kraja nemôže toto výhradné oprávnenie žiadnym spôsobom preniesť na inú osobu, a to ani na predsedu samosprávneho kraja

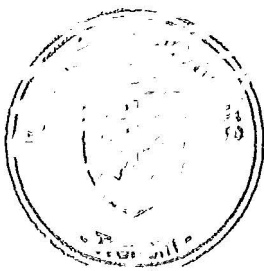
Všeobecne záväzné nariadenie Trenčianskeho samosprávneho kraja č. 13/2014 o poskytovaní dotácií z rozpočtu Trenčianskeho samosprávneho kraja v čl 6 bod 13 prvá veta a 7 bod 1 prvá veta je v rozpore so zákonom, nakoľko právomoc zriaďiť komisiu a menovať a odvolávať jej predsedu a ďalších členov preniesla na predsedu Trenčianskeho samosprávneho kraja, hoci toto oprávnenie je podľa § 11 ods. 2 písm. k) zákona č 302/2001 Z z o samosprávnych krajoch vyhradené zastupiteľstvu samosprávneho kraja

Podľa § 23 ods 1 zákona č 153/2001 Z. z. o prokuratúre prokurátor je oprávnený podať protest proti správnym aktom orgánov verejnej správy uvedeným v § 21 ods. 1 písm a), ktorými bol porušený zákon alebo iný všeobecne záväzný právny predpis

Vzhľadom na to, že z vyššie uvedeného vyplýva, že čl 3 bod 2 a 3, čl. 6 bod 13 prvá veta a čl. 7 bod 1 prvá veta Všeobecne záväzného nariadenia Trenčianskeho samosprávneho kraja č 13/2014 o poskytovaní dotácií z rozpočtu Trenčianskeho samosprávneho kraja bol porušený zákon, je podanie protestu prokurátora dôvodné.

Príloha:

Zapožičaný administratívny spis




JUDr Jarošlav Barošek
prokurátor