



# TRENČIANSKY SAMOSPRÁVNÝ KRAJ

Útvar hlavného kontrolóra  
K dolnej stanici 7282/20A, 911 01 Trenčín

---

## S t a n o v i s k o

### hlavného kontrolóra TSK

**k Návrhu na prijatie návratnej finančnej výpomoci na kompenzáciu výpadku dane z príjmov v sume 5.522.741 EUR a návratnej finančnej výpomoci poskytnutej Ministerstvom financií SR v sume 20.000.000 EUR**

### I. Úvod

V zmysle ustanovení § 17 ods. 14 zákona NR SR č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy hlavný kontrolór preveruje dodržanie podmienok na prijatie návratných zdrojov financovania pred ich prijatím.

### II. Podklady

- Návrhy zmlúv k prijatiu úverov
- Dokumentácia splácania čerpaných úverov (posledné splácanie)
- Plán splátok istiny a úrokov
- Záverečný účet TSK za rok 2019
- Správa z kontroly na dodržiavanie podmienok prijatia návratných zdrojov na Úrade TSK

### III. Špecifikácia k predloženému návrhu

**a.) Návratná finančná výpomoc na kompenzáciu výpadku dane z príjmov fyzických osôb v roku 2020 vo výške 5 522 741 eur.**

V roku 2020 zásadným spôsobom negatívne ovplyvnila hospodárenie a celkovú finančnú situáciu Trenčianskeho samosprávneho kraja pandémie spôsobená ochorením COVID – 19, a to predovšetkým znížením príjmov zapríčinené výpadkom dane z príjmov fyzických osôb. V dôsledku prijatých epidemiologických opatrení sa znížila ekonomická aktivita, čo sa odrazilo na

negatívnom vývoji výberu dane z príjmov fyzických osôb. Výpadok dane z príjmov fyzických osôb oproti schválenému rozpočtu Trenčianskeho samosprávneho kraja predstavuje sumu 6 119 tis. eur podľa prognózy Ministerstva financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) za jún 2020, v porovnaní so schváleným rozpočtom verejnej správy na rok 2020 predstavuje výpadok pre Trenčiansky samosprávny kraj sumu 5 522 741 eur (pre informáciu uvádzame, že Trenčiansky samosprávny kraj pri plánovaní daňových príjmov na rok 2020 vychádzal zo septembrovej prognózy MF SR, v tom čase nebol schválený rozpočet verejnej správy). Reagujúc na výrazný pokles výberu dane z príjmov fyzických osôb na svojom rokovaní dňa 12. augusta 2020 schválila uznesením číslo 494/2020 poskytnutie bezúročnej návratnej finančnej výpomoci subjektom územnej samosprávy na výkon ich samosprávnych pôsobností.

**Prijatá návratná finančná výpomoc vo výške 5 522 741 eur bude použitá na vykrytie bežných resp. kapitálových výdavkov určených na výkon samosprávnej pôsobnosti schválených v rozpočte Trenčianskeho samosprávneho kraja na roky 2020-2022, ktoré mali byť hradené z daňových príjmov. Poskytnuté peňažné prostriedky z návratnej finančnej výpomoci možno použiť do 31. decembra 2020.**

#### **b.) Návratná finančná výpomoc poskytnutá Ministerstvom financií SR zo štátnych finančných aktív vo výške 20 000 000 eur.**

V nadväznosti na aktuálnu finančnú situáciu Trenčianskeho samosprávneho kraja spôsobenú pandémiou COVID-19 a s tým súvisiaci výpadok dane z príjmov fyzických osôb, Trenčiansky samosprávny kraj požiadal Ministerstvo financií SR o poskytnutie návratnej finančnej výpomoci vo výške 20 000 000 eur zo štátnych finančných aktív v súlade s § 13 zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Vláda Slovenskej republiky uznesením č. 474 zo dňa 15. júla 2020 schválila poskytnutie návratnej finančnej výpomoci zo štátnych finančných aktív v sume 20 000 000 eur pre Trenčiansky samosprávny kraj na opravy a rekonštrukcie ciest II. a III. triedy, vrátane súvisiacej cestnej infraštruktúry, opravy majetku a investície do majetku vo vlastníctve samosprávneho kraja určeného na výkon samosprávnych pôsobností na úseku sociálnych služieb, zdravotníctva, kultúry, cestovného ruchu, vzdelávania, športu a regionálneho rozvoja. Návratnú finančnú výpomoc je možné použiť výlučne a v plnom rozsahu na účel financovania výkonu samosprávnych pôsobností nehopodárskeho charakteru.

### **IV. Čerpanie úveru**

#### **a.) Návratná finančná výpomoc na kompenzáciu výpadku dane z príjmov fyzických osôb v roku 2020 vo výške 5 522 741 eur.**

Prijatá návratná finančná výpomoc vo výške 5 522 741 eur bude použitá na vykrytie bežných resp. kapitálových výdavkov určených na výkon samosprávnej pôsobnosti schválených v rozpočte Trenčianskeho samosprávneho kraja na roky 2020-2022, ktoré mali byť hradené z daňových príjmov.

Návratnú finančnú výpomoc je možné použiť výlučne a v plnom rozsahu na účel financovania výkonu samosprávnych pôsobností nehospodárskeho charakteru, prípadne so sprievodnými hospodárskymi činnosťami podľa Oznámenia Komisie o pojme štátna pomoc uvedenom v článku 107 ods. 1 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (2016/C 262/01).

TSK sa zaväzuje použiť peňažné prostriedky na účel definovaný v článku 1 bod 1.2 a 1.3 návrhu Zmluvy do konca roka 2020.

**b.) Návratná finančná výpomoc poskytnutá Ministerstvom financií SR zo štátnych finančných aktív vo výške 20 000 000 eur.**

Vláda Slovenskej republiky uznesením č. 474 zo dňa 15. júla 2020 schválila poskytnutie návratnej finančnej výpomoci zo štátnych finančných aktív v sume 20 000 000 eur pre Trenčiansky samosprávny kraj na opravy a rekonštrukcie ciest II. a III. triedy, vrátane súvisiacej cestnej infraštruktúry, opravy majetku a investície do majetku vo vlastníctve samosprávneho kraja určeného na výkon samosprávnych pôsobností na úseku sociálnych služieb, zdravotníctva, kultúry, cestovného ruchu, vzdelávania, športu a regionálneho rozvoja. Návratnú finančnú výpomoc je možné použiť výlučne a v plnom rozsahu na účel financovania výkonu samosprávnych pôsobností nehospodárskeho charakteru.

Návratnú finančnú výpomoc môže Trenčiansky samosprávny kraj čerpať dvakrát ročne do 31.5. a do 30.11. v období rokov 2020 až 2022 na základe predloženej žiadosti najneskôr 30 dni pred poskytnutím. Návratná finančná výpomoc bude poskytnutá bezúročne. Splácanie návratnej finančnej výpomoci bude v rovnomerných ročných splátkach vo výške 2 000 000 eur po dobu 10 rokov, počnúc rokom, v ktorom bola finančná výpomoc dočerpaná, resp. nasledujúcim rokom od roku, v ktorom bola finančná výpomoc dočerpaná. Prvé čerpanie návratnej finančnej výpomoci zo štátnych finančných aktív sa navrhuje v roku 2021 a to vo výške 10 000 000 eur a v roku 2022 vo výške 10 000 000 eur.

TSK sa zaväzuje, že poskytnuté peňažné prostriedky (istinu) v sume podľa bodu 1.2 navrhovanej Zmluvy vráti v prospech účtu Veriteľ'a číslo SK65 8180 0000 0070 0019 8493 – Bežný účet na splácanie návratných finančných výpomoci v ročných splátkach nasledovne:

- rok 2023 2 000 000 eur
- rok 2024 2 000 000 eur,
- rok 2025 2 000 000 eur,
- rok 2026 2 000 000 eur,
- rok 2027 2 000 000 eur,
- rok 2028 2 000 000 eur,
- rok 2029 2 000 000 eur,
- rok 2030 2 000 000 eur,
- rok 2031 2 000 000 eur,
- rok 2032 2 000 000 eur,

a to vždy do 30. novembra príslušného kalendárneho roka.

## V. Plnenie zákonných podmienok na prijatie úveru

Podmienky pre prijatie návratných zdrojov financovania sú stanovené v zmysle zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Vyšší územný celok môže prijať návratnú finančnú výpomoc, len ak

a) celková suma dlhu neprekročí 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a

b) suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov v príslušnom rozpočtovom roku neprekročí 25% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku vyššiemu územnému celku z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Trenčiansky samosprávny kraj vykazuje pred prijatím predkladanej návratnej finančnej výpomoci ku dňu konania zasadnutia Zastupiteľstva TSK, t.j. k 28.9.2020 dlh vo výške 24,97 % a suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov v príslušnom rozpočtovom roku je na úrovni 1,77 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku vyššiemu územnému celku z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Ukazovateľ	Údaje o výške dlhu (v eur)	
	k 31.12.2019	k 28.9.2020
Súhrn záväzkov zo splácania istín návratných zdrojov financovania	<b>41 896 093,20</b>	<b>40 205 234,39</b>
Súhrn záväzkov z investičných dodávateľských úverov	x	x
Súhrn ručiteľských záväzkov	x	x
Celkový dlh v súlade s ustanovením § 17 ods.7 zákona č. 583/2004 Z.z.	<b>41 896 093,20</b>	<b>40 205 234,39</b>
Celkový dlh (po uplatnení § 17 ods. 8 zákona 583/2004 Z.z.)	<b>41 896 093,20</b>	<b>40 205 234,39</b>
Splátky istiny	2 242 052,00	1 681 539,00
Splátky úrokov a ostatných platieb súvisiacich s úverom	441 400,58	278 025,74*
Suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov	<b>2 683 452,58</b>	<b>1 959 564,74</b>

Skutočné bežné príjmy predchádzajúceho roka spolu	147 060 118,04	161 030 642,56
Suma prostriedkov znižujúcich skutočné bežné príjmy predch. roka (§ 17, ods.6, písm. b)	46 170 219,25	50 294 990,62
Skutočné bežné príjmy predchádzajúceho roka (upravené podľa § 17ods. 6, písm. b)	<b>100 889 898,79</b>	<b>110 735 651,94</b>
<b>Ukazovatele dlhu v %:</b>		
a) § 17 ods. 6 písm. a) zák. č. 583/2004 Z. z.	<b>28,49</b>	<b>24,97</b>
b) § 17 ods. 6 písm. b) zák. č. 583/2004 Z. z.	<b>2,66</b>	<b>1,77</b>

Pri súčasnej úverovej zadlženosti (úver ČSOB), po prijatí návratnej finančnej výpomoci na kompenzáciu výpadku dane z príjmov fyzických osôb vo výške 5 522 741 eur a po prijatí návratnej finančnej výpomoci zo štátnych finančných aktív v čiastke 20 000 000 eur by výška dlhu k 28.9.2020 bola na úrovni 40,82 %.

Ukazovateľ	Údaje o výške dlhu (v eur)	
	k 31.12.2019	k 28.9.2020
Súhrn záväzkov zo splácania istín návratných zdrojov financovania	<b>41 896 093,20</b>	<b>65 727 975,39</b>
Súhrn záväzkov z investičných dodávateľských úverov	x	x
Súhrn ručiteľských záväzkov	x	x
Celkový dlh v súlade s ustanovením § 17 ods.7 zákona č. 583/2004 Z.z.	<b>41 896 093,20</b>	<b>65 727 975,39</b>
Celkový dlh (po uplatnení § 17 ods. 8 zákona 583/2004 Z.z.)	<b>41 896 093,20</b>	<b>65 727 975,39</b>
Splátky istiny	2 242 052,00	1 681 539,00
Splátky úrokov a ostatných platieb súvisiacich s úverom	441 400,58	278 025,74*
Suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov	<b>2 683 452,58</b>	<b>1 959 564,74</b>
Skutočné bežné príjmy predchádzajúceho roka spolu	147 060 118,04	161 030 642,56
Suma prostriedkov znižujúcich skutočné bežné príjmy predch. roka (§ 17, ods.6, písm. b)	46 170 219,25	50 294 990,62
Skutočné bežné príjmy predchádzajúceho roka (upravené podľa § 17ods. 6, písm. b)	<b>100 889 898,79</b>	<b>110 735 651,94</b>
<b>Ukazovatele dlhu v %:</b>		
a) § 17 ods. 6 písm. a) zák. č. 583/2004 Z. z.	<b>28,49</b>	<b>40,82</b>
b) § 17 ods. 6 písm. b) zák. č. 583/2004 Z. z.	<b>2,66</b>	<b>1,77</b>

Podľa § 17 ods. 6 písm. a) zákona č. 583/2004 Z .z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, môže obec a vyšší územný celok na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak celková suma dlhu obce alebo vyššieho územného celku neprekročí 60 % skutočných bežných príjmov z predchádzajúceho rozpočtového roka.

**Celková suma dlhu vyššieho územného celku dosahuje 40,82% bežných príjmov a splátky úveru predstavujú 1,77% bežných príjmov. To znamená, že dlh neprekračuje 60 % skutočných bežných príjmov z predchádzajúceho rozpočtového roka. Podmienka prijatia návratných zdrojov bude splnená v zmysle §17 ods.6 a tiež ods. 9-11 zákona č.583/2004 Z.z.**

Podľa § 17 ods. 6 písm. b) zákona č. 583/2004 Z .z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, môže obec a vyšší územný celok na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak suma ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci alebo vyššiemu územnému celku z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

**Suma ročných splátok návratných zdrojov financovania neprekračuje 25 % skutočných bežných príjmov z predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci alebo vyššiemu územnému celku z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.  
Podmienky budú splnené v zmysle zákona.**

## VI. Záver

Na základe citovaných podmienok a v zmysle § 17 ods.14 a 15 zákona NR SR č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy konštatujem, že podmienky pre prijatie návratných zdrojov úveru v zmysle predloženého návrhu – ktoré stanovuje § 17 ods. 6 písm.a) a b) zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. a tiež §17 ods.8 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy **sú dodržané.**

**Upozorňujem** však na dodržanie podmienky definovanej v článku 1 bod 1.2 a 1.3 v návrhu Zmluvy na finančnú výpomoc na kompenzáciu výpadku dane z príjmov vo výške 5.522.741 EUR, že tieto musia byť vyčerpané do konca roka 2020.

Trenčín, 03.09.2020

Ing. Richard Horváth  
Hlavný kontrolór  
Trenčianskeho samosprávneho kraja