

Dôvodová správa

I. Všeobecná časť

Trenčiansky samosprávny kraj podľa § 9 ods. 12 písm. c) bod 3. zákona č. 596/2003 Z.z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov určí všeobecne záväzným nariadením výšku finančných prostriedkov určených na mzdy a prevádzku na žiaka základnej umeleckej školy, poslucháča jazykovej školy a dieťa školského zariadenia; v zariadeniach školského stravovania na žiaka školy, skutočného stravníka alebo na jedno hlavné jedlo alebo doplnkové jedlo.

II. Osobitná časť

Zastupiteľstvo Trenčianskeho samosprávneho kraja na svojom zasadnutí konanom dňa 03.07.2017 uznesením č. 525/2017 schválilo Všeobecne záväzné nariadenie Trenčianskeho samosprávneho kraja č. 35/2017, ktorým sa mení VZN TSK č. 30/2016 o financovaní základných umeleckých škôl, jazykových škôl a školských zariadení v zriaďovateľskej pôsobnosti Trenčianskeho samosprávneho kraja a o financovaní základných umeleckých škôl, jazykových škôl a školských zariadení v zriaďovateľskej pôsobnosti štátom uznanej cirkvi alebo náboženskej spoločnosti alebo inej právnickej osoby alebo fyzickej osoby.

Vzhľadom na skutočnosť, že valorizácia tarifných platov pedagogických a odborných zamestnancov o 6% od 01.09.2017 (ktorá bola premietnutá do vyššie uvedeného všeobecne záväzného nariadenia) bola schválená nariadením vlády Slovenskej republiky č. 202/2017 Z.z., ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 366/2016 Z.z., ktorým sa ustanovujú zvýšené stupnice platových taríf zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme, je potrebné túto skutočnosť upraviť aj v schválenom všeobecne záväznom nariadení a to nasledovne:

- v Článku 2 Všeobecne záväzného nariadenia Trenčianskeho samosprávneho kraja č. 35/2017 sa bod 3. vypúšťa a nahrádza sa novým znením:

„3. Všeobecne záväzné nariadenie Trenčianskeho samosprávneho kraja č. 35/2017 nadobúda účinnosť dňom, ktorým nadobudne účinnosť nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 202/2017 Z.z., ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 366/2016 Z.z., ktorým sa ustanovujú zvýšené stupnice platových taríf zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme.“

Vzhľadom na skutočnosť, že valorizácia tarifných platov pedagogických a odborných zamestnancov o 6% bola schválená nariadením vlády Slovenskej republiky č. 202/2017 Z.z., ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 366/2016 Z.z., ktorým sa ustanovujú zvýšené stupnice platových taríf zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme od 01.09.2017, je v rámci záverečných ustanovení potrebné uvedené zohľadniť, a to takým spôsobom, že účinnosť Všeobecne záväzného nariadenia Trenčianskeho samosprávneho kraja č. 37/2017 sa navrhuje dňom 01. októbra 2017 no s tým, že sa aplikuje na práva a vzťahy založené VZN TSK č. 30/2016 v znení VZN TSK č. 35/2017 od 01. septembra 2017.

V danom prípade ide o tzv. nepravú retroaktivitu, ktorá je za určitých podmienok ústavne komfortná a ktoré navrhované všeobecne záväzné nariadenie spĺňa. Ako dôvodil Najvyšší súd SR napr. vo svojom uznesení č.k.: 10Sžr/144/2011, za nepravú retroaktivitu sa pokladá také konanie zákonodarcu, pri ktorom tento v novom právnom predpise uzná právne skutočnosti, ktoré vznikli počas platnosti skoršieho zákona, no zároveň prinesie určité zmeny práv (alebo povinností), ktoré vznikli na základe týchto právnych skutočností alebo na ich základe zavedie aj nové práva alebo povinnosti.

Nepravá retroaktivita jednoznačne umožňuje zákonodarcovi vstúpiť aj do tých právnych vzťahov, ktoré vznikli na základe skôr prijatej právnej normy a meniť ich režim. Nepravá retroaktivita teda nepripúšťa, aby neskoršia právna norma neuznala právne skutočnosti, na základe ktorých došlo k vzniku určitých právnych vzťahov podľa predchádzajúcej právnej normy, no jednoznačne pripúšťa zmeny tých právnych vzťahov, ktoré vznikli na základe skôr prijatej právnej normy (pripúšťa teda zmenu právneho režimu vzťahov, ktoré vznikli v minulosti).

V tejto súvislosti dal Najvyšší súd SR do pozornosti aj nález Ústavného súdu Slovenskej republiky sp. zn. III. ÚS 20/2011 zo dňa 29.03.2011, v ktorom ústavný súd uviedol: „Nemožno súhlasiť s názorom..., že každá nepravá retroaktivita, ktorá sa dotýka nadobudnutých práv, je protiústavná. Z judikatúry ústavného súdu v skutočnosti vyplýva, že nadobudnutých práv sa môže nová právna úprava dotýkať. Nepravá retroaktivita je možná, ak to odôvodňujú „závažné dôvody všeobecného záujmu“ a ak prípadné zásahy ustanovené novou právnou úpravou rešpektujú aj princíp proporcionality (napr. PL. ÚS 67/07, tiež pozri článok Vavřovský P.: K rozsahu ochrany majetkových práv podľa Úmluvy o ochrane ľudských práv a základných svobod a k zákazu retroaktivity právnych norem, Právni fórum 2005/3).

V tomto prípade sú naplnené podmienky prípustnosti nepriamej retroaktivity. Predkladaným všeobecne záväzným nariadením sa uznávajú právne skutočnosti odo dňa účinnosti nariadenia vlády, ktorým sa ustanovili zvýšené stupnice platových taríf zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme, pričom týmto všeobecne záväzným nariadením sa mení len označenie legislatívneho aktu, na základe ktorého došlo k vzniku takejto právnej skutočnosti, a nezrušujú sa žiadne nadobudnuté práva, právne vzťahy či právne skutočnosti a navyše ide taktiež o závažné dôvody všeobecného záujmu tak, aby zamestnancom pri výkone práce vo verejnom záujme, ktorých sa dotýka predmetné nariadenie vlády, platným a účinným všeobecne záväzným nariadením bolo priznané to, na čo majú nárok, nakoľko predchádzajúca právna úprava počítala s iným legislatívnym aktom (novelou zákona), na ktorý bola naviazaná predchádzajúca účinnosť VZN TSK č. 35/2017, než aký bol po prijatí všeobecne záväzného nariadenia schválený a vydaný (nariadenie vlády).

Na základe uvedeného predkladáme Zastupiteľstvu Trenčianskeho samosprávneho kraja návrh na schválenie Všeobecne záväzného nariadenia Trenčianskeho samosprávneho kraja č. 37/2017, ktorým sa mení VZN TSK č. 30/2016 v znení VZN TSK č. 35/2017 o financovaní základných umeleckých škôl, jazykových škôl a školských zariadení v zriaďovateľskej pôsobnosti Trenčianskeho samosprávneho kraja a o financovaní základných umeleckých škôl, jazykových škôl a školských zariadení v zriaďovateľskej pôsobnosti štátom uznanej cirkvi alebo náboženskej spoločnosti alebo inej právnickej osoby alebo fyzickej osoby.