



Zápisnica číslo 7/2025

zo zasadnutia Komisie legislatívno-právnej

pri Zastupiteľstve Trenčianskeho samosprávneho kraja

**konaného dňa 08.01.2025 na Úrade TSK,
zasadačka č. 823, na 8. nadzemnom podlaží v čase od 08:30 do 11:00 hod.**

Podľa prezenčnej listiny:

Prítomní: 4

Ospravedlnení: 1

POSLANCI:

1.	Mgr. Miloslav BACO	PRÍTOMNÝ
2.	Erich DVONČ	PRÍTOMNÝ
3.	Mgr. Michal ĎUREJE, PhD.	PRÍTOMNÝ
4.	JUDr. Katarína HENEKOVÁ, M.B.A.	PRÍTOMNÁ
5.	Ing. Tomáš VAŇO	OSPRAVEDLNENÝ

TSK, HOSTIA:

Ing. Jaroslav BAŠKA (predseda)

Ing. Marek BRIESTENSKÝ (riaditeľ úradu)

Mgr. Tomáš BALÁŽ (vedúci odd. právneho, SM a VO)

Ing. Renáta OZIMOVÁ (vedúca odboru finančného)

PhDr. Elena ŠTEFÍKOVÁ (vedúca odboru zdravotnej a sociálnej pomoci)

Ing. Pavol ZIGO (hlavný kontrolór TSK)

JUDr. Milan MALATA – advokát

Mgr. Soňa MARTANOVIČOVÁ - advokátka

Návrh programu:

1. Otvorenie.
2. Prerokovanie materiálov pripravovaných na rokovanie Zastupiteľstva TSK dňa 27.01.2025:
 - 2.1. Možnosti organizačných modelov budúceho fungovania nemocníc a návrh na schválenie súťažných podmienok obchodnej verejnej súťaže na prenájom nemocníc v zriaďovateľskej pôsobnosti kraja.
(Predkladá: Mgr. Tomáš Baláž – vedúci Odd. právneho, SM a VO, PhDr. Elena Štefíková, MPH – vedúca Odboru zdravotnej a sociálnej pomoci)

- 3. Rôzne
- 4. Záver

Bod č. 1

Zasadnutie komisie otvoril predseda komisie p. Erich Dvonč, ktorý privítal na rokovaní prítomného predsedu TSK, prítomných zamestnancov TSK, hostí a členov komisie. Z dnešného rokovania sa ospravedlnil člen komisie Ing. Tomáš Vaňo. Prítomní členovia komisie nemali pripomienky ani návrhy na ďalšie doplnenie programu navrhnutého v pozvánke a tento schválili.

Bod č. 2., 2.1

K predmetnému materiálu sa vyjadril Ing. Jaroslav Baška, predseda, ktorý predstavil podmienky obchodnej verejnej súťaže v zmysle Koncepcie rozvoja zdravotníctva Trenčianskeho samosprávneho kraja do roku 2030. Zároveň ozrejmil efektívne a neefektívne modely organizácie nemocníc v zriaďovateľskej pôsobnosti TSK. Za neefektívne modely sú v zmysle predkladaného materiálu považované: 1. prevádzková spolupráca s FN TN, 2. zachovanie aktuálneho stavu, 3. zlúčenie organizácie nemocníc, 4. predaj nemocníc. Za efektívne modely sú považované: 1. prenechanie nemocníc do nájmu, 2. manažérske riadenie, 3. nájom s prechodným obdobím manažérského riadenia, ktorý je považovaný za najefektívnejší model. Nemocnice podľa najefektívnejšieho modelu zostanú vo vlastníctve TSK a po ukončení prechodného obdobia by došlo k uzatvoreniu nájomnej zmluvy. Výhodou prechodného obdobia je, že počas jeho plynutia sa bude vyhodnocovať plnenie kľúčových ukazovateľov výkonnosti (ďalej aj ako „KPIs“) manažérskou skupinou, zabezpečiť sa oddĺženie nemocníc pre prechodom do nájmu, investovanie cca 35 mil. eur do nemocníc. Medzi kritériami, ktoré budú vyhodnocované, boli zaradené ukazovatele, ktoré je možné identifikovať a splniť v prechodnom období, ktoré by malo trvať 3 roky. Ďalej poukázal na spôsob, akým riešili fungovanie nemocníc iné samosprávne kraje, v porovnaní s ktorými postupuje TSK viac transparentne.

JUDr. Milan Malata, advokát, uviedol, že dôležitou podmienkou, ktorú je potrebné splniť v prechodnom období za účelom uzatvorenia nájomnej zmluvy, je oddĺženie nemocníc.

Ing. Jaroslav Baška, predseda, ďalej uviedol, že podmienky obchodnej verejnej súťaže (ďalej len „OVS“) sú stanovené pomerne prísne a vyjadril obavu, že existuje možnosť, že sa do OVS nikto neprihlási, čo si bude vyžadovať ďalší dialóg. Zároveň poukázal na to, že aj v prípade prenájmu nemocníc bude TSK mať na ich fungovanie dosah prostredníctvom Koordinačnej komisie alebo tzv. Riadiaceho výboru zložený z 5 zástupcov TSK, riaditeľov nemocníc a 1 zástupcu spoločnosti, ktorá bude manažovať nemocnice.

Mgr. Soňa Martanovičová, advokátka, sa vyjadrila ku kvalifikačným kritériám OVS, a to ekonomické (obratové) kritérium a technickú spôsobilosť (v predchádzajúcich 5 rokoch prevádzkoval najmenej 48 mesiacov minimálne 3 zariadenia ústavnej zdravotnej starostlivosti + doplnkové kritérium, a to hospodárenie s kladným výsledkom hospodárenia pred zdanením).

JUDr. Milan Malata, advokát, uviedol, že dané kritériá majú za cieľ vylúčiť malé subjekty, ktoré by neboli schopné manažovať tri veľké nemocnice. Ide o kritériá tak obrátové, ako aj osobné, pričom sú dané pred samotným zaradením do OVS – ak budú vyhodnotené kritériá ako splnené, uchádzači zložia zábezpeku a podpíšu zmluvu o mlčanlivosti, tak budú pripustení do získavania ďalších informácií o nemocniciach. Uchádzači sa budú oboznamovať s podmienkami OVS a zmluvou, ktorá

bude prílohou podmienok OVS a budú môcť dávať pripomienky k obsahu zmluvy, pričom TSK sa k nim vyjadrí. Ak by sa pripomienka zapracovala, platí pre všetkých uchádzačov.

Ing. Jaroslav Baška, predseda, upozornil na podmienku OVS ohľadom obratu uchádzačov – 100 mil. eur, pričom v súčasnosti nemocnice v zriaďovateľskej pôsobnosti TSK majú obrat spolu 180 mil. eur, a preto nejde o diskriminačné kritérium, keďže ide o sumu nižšiu.

Na výzvu predsedu JUDr. Milan Malata, advokát, vysvetlil podstatu reverzibility, ktorá má dve podoby – odstúpenie od zmluvy v prechodnom období manažérskeho riadenia z dôvodu nesplnenia podmienok počas prechodného obdobia a ukončenie nájmu počas plynutia doby nájmu z dôvodov uvedených v zmluve. Pokiaľ ide o samotné podmienky, je tu otázne, či budú uchádzači akceptovať takto pomerne prísne stanovené kritériá – napríklad investície 30 mil. eur počas prechodného obdobia 3 rokov, ktoré sa nezapočítavajú do následného nájmu.

Ing. Renáta Ozimová, vedúca odboru finančného, sa vyjadrila k výške nájomného, suma bude upresnená po účtových závierkach jednotlivých nemocníc, preto sa ešte bude upravovať. Nájom sa skladá z fixnej časti vypočítanej z ročných odpisov za budovy (zatiaľ cca 1,4 mil. eur ročne za všetky nemocnice), variabilný nájom podľa investícií za hnutelný majetok (suma sa bude odvíjať od počtu rokov odpisu hnutelného majetku, bude sa postupne znižovať). Následne sa vyjadrila k súčasnej výške záväzkov po splatnosti jednotlivých nemocníc – NsP Bojnice 21 437 441 eur, NsP Považská Bystrica 15 459 905,67 eur a NsP Myjava 38 000 eur.

Mgr. Tomáš Baláž, vedúci oddelenia právneho, správy majetku a verejného obstarávania, sa vyjadril ku kritériám OVS, kde nájom tvorí 50 % z celkového hodnotenia ponúk, kvalita predloženého plánu rozvoja nemocníc – to, čo uchádzač plánuje navyše poskytnúť, tvorí 30 % a výška plánovaných investícií do nemocníc – 20 % z celkového hodnotenia. Ďalej priblížil zloženie a činnosť Koordinačnej komisie, ktorá bude pozostávať z 9 členov, väčšina členov bude reprezentovať TSK, čo umožňuje aj hlasovanie jednoduchou väčšinou. Komisia bude posudzovať každú zmenu zmluvy, kontrolovať plnenie plánu opráv tak, ako bude zadefinované v OVS, plnenie investičného plánu, posudzovať žiadosti týkajúce sa zmeny rozsahu zdravotnej starostlivosti, plnenie KPI-s zo strany uchádzača.

PhDr. Elena Štefíková, vedúca odboru zdravotnej a sociálnej pomoci sa vyjadrila k rozsahu zdravotnej starostlivosti vo vzťahu k ďalšiemu fungovaniu nemocníc, pričom za kľúčové považuje garanciu minimálne rovnakého rozsahu poskytovania zdravotnej starostlivosti s potenciálom rozvoja, stabilizáciu pokiaľ ide o vybavenie nemocníc technické, ako aj personálne. Rozsah zdravotnej starostlivosti vychádzal z doterajších úrovní nemocníc tak, ako boli zaradené ministerstvom zdravotníctva s tým, že túto úroveň je potrebné dodržať, avšak je voliteľné dosiahnutie vyššej úrovne. Pokiaľ ide o investície a stabilizáciu ľudských zdrojov, je potrebné, aby prevádzkovateľ išiel nad rámec minimálnych personálnych požiadaviek a bolo možné vzdelávanie lekárov nad minimálne normatívy. Tieto podmienky boli premietnuté aj do jednotlivých KPI-s. Všetky zmeny podliehajú schváleniu Riadiaceho výboru, pričom TSK z titulu prenesenej štátnej správy má samostatné kompetencie pre vydanie povolení, preto nie je možné TSK obísť pri zmenách poskytovania zdravotnej starostlivosti.

Ing. Renáta Ozimová, vedúca odboru finančného doplnila, že v rámci splnenia ekonomických ukazovateľov KPI-s musia uchádzači splniť podmienku kladného, prípadne vyrovnaného hospodárskeho výsledku a nesmú mať žiadne záväzky po lehote splatnosti.

JUDr. Katarína Heneková, M.B.A. sa vyjadrila, že je potrebné do podmienok zapracovať aj zahrnutie spádovej oblasti Púchova, nakoľko v súčasnosti je spádovou oblasťou iba Považská Bystrica. PhDr. Elena Štefíková, vedúca odboru zdravotnej a sociálnej pomoci uviedla, že spádové oblasti definuje ministerstvo zdravotníctva. V Púchove je vydané povolenie pre NsP Považská Bystrica

na prevádzkovanie APS, avšak z dôvodu personálnych komplikácií sa rieši zrušenie tohto povolenia a pričlenenie spádového územia k Považskej Bystrici, čo nie je kompetencia TSK. Na otázku, či budú mať všetky nemocnice jedno manažérske vedenie, Ing. Jaroslav Baška, predseda, uviedol, že každá nemocnica bude mať svojho štatutára.

Ďalej sa JUDr. Katarína Heneková, M. B. A. informovala o procese odmietnutia uzavretia nájomnej zmluvy, kde sa na základe predloženého materiálu nevyžaduje súhlas TSK. JUDr. Milan Malata, advokát, v tejto súvislosti uviedol, že je potrebné, aby zastupiteľstvo schválilo finálnu verziu nájomnej zmluvy, avšak vo vzťahu k zrušeniu nepovažoval za potrebné toto podmieniť súhlasom zastupiteľstva.

Mgr. Michal Ďureje, PhD. sa informoval ohľadom výšky nájmu ako jedného z posudzovaných kritérií pre jednotlivých uchádzačov, ktoré tvorí 50 % hodnotenia, 30% a 20% ostatné kritériá, pričom otázkou bolo, prečo je výška nájmu len kritérium a nie podmienka súťaže, pričom považoval jednotlivé percentá za nedostatočne určito definované. Ing. Jaroslav Baška, predseda spoločne s JUDr. Milanom Malatom, advokátom, na to uviedli, že cieľom je, aby jednotliví uchádzači medzi sebou súperili aj pokiaľ ide o kvalitu. Zároveň JUDr. Milan Malata, advokát, uviedol, že pokiaľ by bolo jediným kritériom výška nájmu, uchádzači by nemuseli plniť kritériá investícií a poskytovanie zdravotnej starostlivosti minimálnej na úrovni, ktorá bola stanovená v rámci OVS, pričom len 30% hodnotenia tvoria kritériá, ktoré nie sú vyjadrené číselne, tvoriace tzv. plán rozvoja. Pri váhe jednotlivých kritérií sa vychádzalo zo správy NKÚ a zohľadnili sa aj budúce investície. Mgr. Soňa Martanovičová, advokátka, doplnila, že investičný plán uchádzača sa stáva prílohou zmluvy, ide teda o zmluvný záväzok.

Mgr. Michal Ďureje, PhD. sa ďalej informoval o ukončení zmluvných vzťahov. Ing. Jaroslav Baška, predseda, informoval, že po troch rokoch manažérskeho riadenia (prechodné obdobie), pokiaľ budú splnené všetky podmienky, prechádza zmluvný vzťah do nájmu v trvaní 20 rokov + 10 rokov. 14 mesiacov pred skončením 20-ročného nájmu budú zmluvné strany rokovať o podmienkach predĺženia nájmu o ďalších 10 rokov. Opcia sa teda týka nájomnej zmluvy, nie prechodného obdobia. Mgr. Soňa Martanovičová, advokátka, doplnila, že opcia sa týka nájomnej zmluvy a dané ustanovenia sa nedajú aplikovať na obdobie 3 rokov manažérskeho riadenia.

Mgr. Michal Ďureje, PhD. položil otázku, prečo v uvedených podmienkach nie sú rozširované miesta výkonu činnosti nemocníc. Ing. Jaroslav Baška, predseda, na to uviedol, že možnosť rozširovania činnosti sa posudzuje v rámci 30 % hodnotenia, pričom Mgr. Michal Ďureje, PhD. považuje za potrebné ich konkrétne zadefinovanie, nie len ako kritérium. PhDr. Elena Štefiková, vedúca odboru zdravotnej a sociálnej pomoci uviedla, že je táto požiadavka definovaná ako tzv. vítaná činnosť, ktorá sa môže premietnuť do rozvojového plánu, pričom ak by išlo o povinnú podmienku, bolo by otázne, či by sa našiel uchádzač, ktorý by podmienku dokázal splniť. Pokiaľ ide o požiadavku Mgr. Ďurejeho týkajúcu sa rozšírenia počtu ambulancií, TSK je v zmysle zákona č. 416/2001 Z. z. zodpovedný iba za prevádzku nemocníc, pričom prevádzkovanie ambulancií sa vykonáva síce aj zo strany TSK, avšak táto činnosť sa javí ako stratová. Mgr. Michal Ďureje, PhD. následne vyjadril potrebu premietnuť požiadavku rozšírenia ambulantnej starostlivosti do zmluvných vzťahov. K predmetnej požiadavke sa vyjadril Erich Dvonč, podľa ktorého by uloženie takejto povinnosti bolo ekonomicky nevýhodné.

Mgr. Michal Ďureje, PhD. sa vyjadril k výške investícií, ktorú je uchádzač v zmysle uvedených podmienok povinný vynaložiť, t.j. 30 mil. eur v prechodnom období, pričom túto považuje za nedostatočnú. JUDr. Milan Malata, advokát, sa vyjadril, že daná investícia sa týka iba prechodného obdobia, pričom pri investíciách sa počíta s dvoma plánmi, a to fixným, ktorý bol definovaný nemocnicami a želaným.

Mgr. Michal Ďureje, PhD. sa zároveň vyjadril k formulácii návrhu uznesenia, kde možnosti organizačných modelov budúceho fungovania nemocníc v zriaďovateľskej pôsobnosti TSK by mali vychádzať nielen z Koncepcie rozvoja zdravotníctva TSK do roku 2030, ale aj ďalšieho obdobia, nakoľko sa nájom uzatvára na 20 rokov + 10 rokov, na čo bola táto pripomienka zodpovedaná zo strany Ing. Jaroslava Bašku, predsedu s odôvodnením, že ďalšia koncepcia zatiaľ nebola prijatá a momentálne existuje iba do roku 2030, a preto nie je táto úprava možná.

Stanovisko Komisie legislatívno-právnej č. 80/2025:

Komisia legislatívno-právna pri Zastupiteľstve Trenčianskeho samosprávneho kraja po prerokovaní materiálov s názvom

„Možnosti organizačných modelov budúceho fungovania nemocníc a návrh na schválenie súťažných podmienok obchodnej verejnej súťaže na prenájom nemocníc v zriaďovateľskej pôsobnosti kraja.“

odporúča Zastupiteľstvu Trenčianskeho samosprávneho kraja

a) **prerokovať a vziať na vedomie** možnosti organizačných modelov budúceho fungovania nemocníc v zriaďovateľskej pôsobnosti Trenčianskeho samosprávneho kraja vychádzajúce z Koncepcie rozvoja zdravotníctva Trenčianskeho samosprávneho kraja do roku 2030.

b) **prerokovať a schváliť**

1. spôsob nájmu majetku formou obchodnej verejnej súťaže na základe ustanovenia § 9a ods. 1 písm. a), ods. 9 zákona č. 446/2001 Z. z. o majetku vyšších územných celkov v znení neskorších právnych predpisov a Článku 23 ods. 1 písm. b), Článku 25 Zásad hospodárenia s majetkom Trenčianskeho samosprávneho kraja v platnom znení; súpis majetku tvorí Prílohu č. 1 uznesenia.

2. súťažné podmienky obchodnej verejnej súťaže a jej vyhlásenie Trenčianskym samosprávnym krajom ako vlastníkom majetku.

Hlasovanie členov:

Za 2:	Mgr. Miloslav Baco Erich Dvonč
Proti 1:	Mgr. Michal Ďureje, PhD.
Zdržal sa 0: -	
Nehlasoval 1:	JUDr. Katarína Heneková, M.B.A.

Bod č. 3

V rámci diskusie sa Mgr. Michal Ďureje, PhD. spýtal pána predsedu Ing. Jaroslava Bašku, v akom stave je súťaž na dopravu, pričom mu bolo zodpovedané, že momentálne prišlo vyhodnotenie a je možné, že sa bude opakovať, nakoľko ponuky, ktoré prišli, boli vysoké, avšak je potrebné sa ešte poradiť s ministerstvom dopravy.

Bod č. 4

Nakoľko po vyčerpaní programu rokovania komisie a diskusii neboli žiadne ďalšie návrhy, predseda komisie poďakoval všetkým prítomným za ich účasť a rokovanie komisie ukončil.

.....

Erich Dvonč

Predseda Komisie legislatívno-právnej

V Trenčíne dňa 08.01.2025

Zapísala: Mgr. Miroslava Matuščinová, tajomníčka komisie